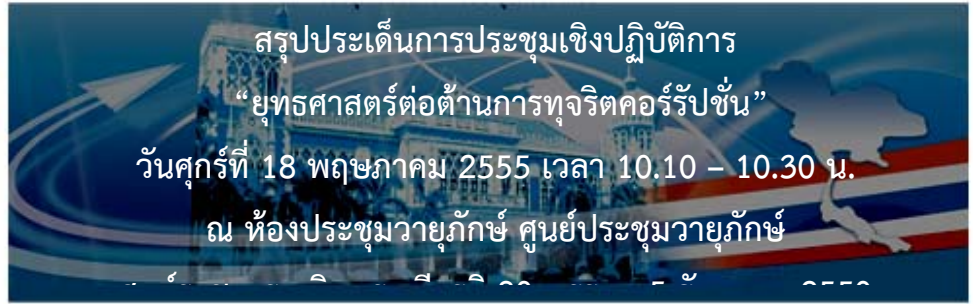


# หยุด คอร์รัปชัน



## การประกาศยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และมอบนโยบายแก่ส่วนราชการในการพัฒนาองค์การเพื่อสร้างโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ

โดย นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร  
นายกรัฐมนตรี

การประชุมในครั้งนี้เป็นนิมิตหมายอันดีที่ผู้บริหารระดับสูงของประเทศทั้งฝ่ายการเมือง ข้าราชการประจำ องค์กรภาคเอกชน จะได้มาตกลงและหาแนวคิดร่วมกันกำจัดการทุจริตคอร์รัปชันซึ่งเป็นศัตรูสำคัญของประเทศ

การทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยเป็นปัญหาสำคัญที่สั่งสมมาเป็นเวลานาน ซึ่งทำให้ภาครัฐต้องสูญเสียงบประมาณเป็นจำนวนมาก และสูญเสียโดยไม่จำเป็น การแก้ไขปัญหาดังกล่าวจึงเป็นการสร้างความคุ้มค่าในการใช้งบประมาณภาครัฐให้ได้ตามที่ประชาชนคาดหวัง และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศ

จากผลการศึกษาขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-Operation and Development: OECD) องค์การสหประชาชาติ (United Nation: UN) แสดงให้เห็นว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นบ่อนทำลายความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ เนื่องจากการเพิ่มภาระต้นทุนในการประกอบธุรกิจ ทำให้สูญเสียและใช้ทรัพยากรสาธารณะอย่างไม่มีประสิทธิภาพ เกิดผลกระทบต่อความเหลื่อมล้ำทางสังคม ลดโอกาสประชาชนผู้ยากจนในการเข้าถึงบริการสาธารณะ และบั่นทอนความเชื่อใจไว้วางใจในภาครัฐ (Trust in Government) อีกทั้งจากดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศในช่วง 17 ปีที่ผ่านมา มีแนวโน้มที่ไม่ดีขึ้น โดยในปี พ.ศ. 2550 - 2554 ดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศไทยอยู่ในช่วง 3.3 – 3.5 คะแนน จากคะแนนเต็ม 10 และยิ่งต่ำกว่าประเทศใกล้เคียงในภูมิภาค จึงจำเป็นต้องเร่งปรับปรุงเพื่อกู้คืนความเชื่อมั่นของประเทศ

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างมากกับการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ถึงแม้ว่าจะยังต้องมุ่งแก้ไขปัญหาคอรัปชันและปัญหาเศรษฐกิจและปากท้องของประชาชน โดยได้กำหนดไว้เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่ต้องเร่งดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน ใน “ข้อ 1.3 ป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ประพจน์มิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง โดยยึดหลักความโปร่งใสและมีธรรมาภิบาลที่เป็นสากลเพื่อให้การใช้ทรัพยากรเพื่อการพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวม” ซึ่งจะดำเนินการปรับปรุงแก้ไขข้อกฎหมายต่างๆ การบังคับใช้กฎหมายเพื่อให้เกิดการทำงานที่โปร่งใสและชัดเจนขึ้น รวมถึงการแก้ไขปัญหาการโยกย้ายตำแหน่งข้าราชการระดับสูงที่จะต้องไม่เกิดขึ้น รัฐบาลจะเพิ่มการพิจารณาในเรื่องนี้ โดยจะพัฒนาระบบการแต่งตั้งโยกย้ายที่ยึดหลักคุณธรรมและความโปร่งใส พร้อมทั้งเพิ่มมาตรการหรือแนวทางในการป้องกัน ทั้งนี้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวไม่ใช่หน้าที่ของคนใดคนหนึ่ง แต่เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการร่วมกัน จึงขอความร่วมมือจากทุกท่านในที่ประชุม ที่จะเป็นผู้มีการเปลี่ยนแปลงในหน่วยงานของตนเองต่อไป

ซึ่งรัฐบาลจะมุ่งเน้นการดำเนินการเชิงรุกที่ไม่ได้มีการปราบปรามและการลงโทษเพียงด้านเดียว แต่จะมีการยกย่อง ให้ความชอบแก่ผู้ที่มีความสุจริตยุติธรรมด้วย ซึ่งแนวทางในการดำเนินการ คือ การสร้างจิตสำนึกร่วมกัน ความมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในภาคราชการ การปรับปรุงระบบการทำงานมากกว่าการจับผิดรายบุคคล การสร้างให้เกิดการยอมรับที่จะแก้ไขปรับปรุงของส่วนราชการเอง ไม่ใช่เกิดจากการบังคับ แต่ผลักดันให้เกิดจิตสำนึกและความต้องการที่จะแก้ไขปัญหาเองจากภายใน โดยให้มองว่าภายในองค์กรของตนมีเรื่องใดบ้างที่ต้องแก้ไขปัญหา และแม้ว่าสิ่งที่ต้องการคือเพื่อให้การดำเนินงานของภาครัฐมีความสุจริตโปร่งใส แต่มาตรการที่กำหนดขึ้นจะต้องไม่เป็นขั้นตอนยุ่งยากจนกระทบต่อประชาชนที่อาจจะไม่ได้รับความสะดวกในการลงทุนธุรกิจ รวมถึงนักลงทุนต่างชาติที่เข้ามาประกอบธุรกิจ การดำเนินการกับภาครัฐจะต้องมีความโปร่งใสแต่ไม่เกิดอุปสรรคจนส่งผลให้เกิดความรู้สึกไม่ต้องการเข้ามาลงทุนในประเทศไทย

รัฐบาลยึดยุทธศาสตร์การดำเนินการตามหลักการทรงงาน ที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระราชกระแสรับสั่งว่า “การทำงานต้องระเบิดจากข้างใน” โดยทรงหมายความว่า ต้องสร้างความเข้มแข็งให้คนในชุมชนแล้วจึงออกสู่สังคมภายนอก มิใช่การนำเอาความเจริญเข้าไปหาชุมชน หมู่บ้าน ที่ยังไม่มีโอกาสเตรียมตัวให้มีความพร้อม ซึ่งจะเป็นการพัฒนาจากข้างในและจะทำให้เกิดความมั่นคง

ยุทธศาสตร์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันดังกล่าว มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของ ป.ป.ช. และ ป.ป.ท. ซึ่งมีเป้าหมายเดียวกัน ทั้งการปลูกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักรู้ การพัฒนาองค์กร การเปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วม การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย การตรวจสอบ เฝ้าระวังเชิงรุก การปราบปรามที่จริงจังและการลงโทษที่เข้มงวด

รัฐบาลได้ปรับยุทธศาสตร์ให้เป็นแผนงานเร่งด่วน 4 ขั้นตอน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและมีทิศทางในการขับเคลื่อนที่ชัดเจน ได้แก่

1. การปลูกจิตสำนึก สร้างความตระหนักรู้ร่วมกัน โดยการรณรงค์ การจัดทำป้ายสัญลักษณ์ ประกาศเจตนาไม่รับสินบนหรือคอร์รัปชันไว้ตามจุดบริการประชาชน ยกย่องเชิดชูผู้มีความประพฤติดี มีความ

สุจริต ยุติธรรม และซื่อสัตย์ โดยมี ป.ป.ท. สำนักงาน ก.พ. และ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นเจ้าภาพหลัก

2. การพัฒนาองค์การ โดยให้มีการจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการของตนเอง เพื่อเน้นการปฏิบัติจริงที่เกิดจากข้างใน เกิดความเต็มใจและยอมรับร่วมกัน ซึ่งจะมีการจัดตั้งศูนย์หรือกลุ่มงานในส่วนราชการดำเนินการเสนอโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรของตนเอง โดยสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับส่วนราชการและจังหวัด

3. การตรวจสอบและระวังเชิงรุก โดยตั้งศูนย์ต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ที่จะบูรณาการการตรวจสอบ รับแจ้งเบาะแสเรื่องร้องเรียนแบบ One Stop Service มี ป.ป.ท. ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกันจัดทำ และเชื่อมโยงข้อมูลไปยังเชื่อมโยงการรายงานทั้งหมดไปที่ศูนย์บัญชาการนายกรัฐมนตรี มี Call Center หมายเลข 1206 และเว็บไซต์สำหรับรับเรื่องร้องเรียน สำนวความพึงพอใจของประชาชน ติดตามและรายงานสถานะความก้าวหน้าของการดำเนินมาตรการ รวมทั้งจะได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการให้ความเป็นธรรมจากข้อร้องเรียนต่างๆ ที่ศูนย์ฯ ได้รับมาจากประชาชนต่อไป

4. การปราบปรามอย่างจริงจังและการลงโทษที่เข้มงวด โดยมี กรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) ป.ป.ท. และ ป.ป.ง. เป็นผู้ดำเนินการ

และสิ่งสำคัญที่จะเป็นดำเนินการร่วมกันของส่วนราชการและจังหวัด คือ ให้มีการเสนอ 1 หน่วยงาน 1 ข้อเสนอในการเปลี่ยนแปลงเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ (Clean Initiative) โดยให้มุ่ง “เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา” คือ *เข้าใจ* ถึงปัญหาของหน่วยงานตนเอง *เข้าถึง* ปัญหาโดยการวิเคราะห์ สังเกตอย่างละเอียด และ *พัฒนา* มุ่งแก้ไขให้เกิดความร่วมมือและยอมรับภายในองค์กร

การดำเนินการดังกล่าวจะทำให้ได้นวัตกรรมในการสร้างความโปร่งใสจาก 159 ส่วนราชการ 76 จังหวัด รวมทั้งหมด 235 นวัตกรรม ซึ่งขอให้เสนอโครงการมาในเวลา 1 เดือน หลังจากนั้น ข้อเสนอที่ผ่านการคัดเลือกจากคณะกรรมการจะได้รับทุนเพื่อนำข้อเสนอไปปฏิบัติ โดยมีการติดตามความคืบหน้าตลอด 1 ปี จึงใช้โอกาสนี้ขอความร่วมมือทุกท่านที่เป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงการทุจริตคอร์รัปชัน ทั้งนี้ รัฐบาลและคณะรัฐมนตรีทุกคนจะเป็นผู้สนับสนุนให้เกิดความสำเร็จ

ในนามของรัฐบาล ขอขอบคุณทุกท่านอีกครั้งที่จะร่วมกันสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนคนไทยในการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลและการบริหารราชการแผ่นดิน ร่วมกันทำให้ตาสัปะรดเกิดขึ้นในประเทศ และทำให้เกิดการทำงานที่โปร่งใสพร้อมทั้งการสร้างภาพลักษณ์ของประเทศไทยที่ดีขึ้นในระดับนานาชาติ

สุดท้ายนี้ ขออัญเชิญพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่พระราชทานแก่คณะผู้ว่าราชการจังหวัดบูรณาการ เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2546 อันถือเป็นหนึ่งในพระบรมราโชวาทองค์ที่จับใจพสกนิกรชาวไทยทั้งประเทศความตอนหนึ่งว่า พระองค์ท่านเป็นพระราชราชาสีอิโ ที่ไม่มีวันเกษียณ ทรงปฏิบัติภารกิจมาตั้งแต่ ปี 2496 โดยเริ่มโครงการตามพระราชดำริแห่งแรกที่ เขาเต่า จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พระองค์ท่านทรง

ชี้แนะว่า หน้าทีของ ผู้ว่าฯ ซีอีโอ ไม่เหมือน ซีอีโอบริษัท เพราะ ไม่ต้องทำเงินให้บริษัท แต่จะต้อง สร้างความ  
เจริญให้ประชาชนในพื้นที่ คือ ให้ประชาชนมีความสามารถที่จะทำมาหากินได้ หรือพุดง่าย ๆ คือ ทำให้  
ประชาชนรวย – ไม่ใช่ทำให้ตัวเองรวย จากนั้นพระองค์ท่านทรงเตือน ว่าที่ใคร ๆ บอกว่าเศรษฐกิจกำลังขึ้น  
นั้น ที่ขึ้นตามไปด้วยคือ การทุจริต พระองค์ท่านทรงเน้นย้ำให้ทุกคนเน้น การประสานงาน – ไม่ใช่ประสานงาน  
อีกทั้ง ทรงสั่งห้ามทุจริตเด็ดขาดโดย ทรงแข่งผู้ทุจริต

และอีกหนึ่งพระบรมราโชวาทที่พระราชทานให้ข้าราชการพลเรือน เนื่องในโอกาสวันข้าราชการ  
พลเรือน ปีพุทธศักราช 2551

“งานราชการนั้น คือ งานของแผ่นดิน ข้าราชการจึงต้องสำเหนียก ตระหนักอยู่ตลอดเวลาถึงฐานะ  
และหน้าที่ของตน แล้วตั้งใจปฏิบัติงานทุกอย่าง โดยเต็มกำลังสติปัญญาความสามารถ ด้วยความสุจริต

เที่ยงตรง และด้วยความมีสติยั้งคิด รู้ว่าสิ่งใดถูก สิ่งใดผิด สิ่งใดควรกระทำ สิ่งใดควรงดเว้น เพื่อให้งานที่ทำ  
ปราศจากโทษเสียหาย และบังเกิดผลเป็นประโยชน์ที่แท้ คือ ความเจริญ มั่นคงของประเทศชาติ และ  
ประชาชน”

สุดท้ายนี้ ขอขอบคุณทุกหน่วยงานที่มาร่วมกันเปลี่ยนแปลง และรณรงค์การต่อต้านทุจริต  
คอร์รัปชัน และให้งานออกเป็นรูปธรรม สร้างความเจริญให้กับประเทศไทยต่อไป

-----