

# ด่วนที่สุด



ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๓/ว ๑๘

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงาน  
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ  
สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนให้คณะกรรมการ กรอ. จังหวัด และกลุ่มจังหวัดมีส่วนร่วมในกระบวนการ  
เสนอกรอบงบประมาณของ ก.น.จ.

เรียน (จังหวัด และกลุ่มจังหวัด)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๐๕๐๘ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้รับทราบมติคณะกรรมการ กรอ. เรื่องแนวทางการขับเคลื่อน  
กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล)  
ประสานกับสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อให้คณะกรรมการ กรอ. จังหวัด และกลุ่มจังหวัด มีส่วนร่วม  
ในกระบวนการเสนอกรอบงบประมาณของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด  
แบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อ  
ก.น.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ พิจารณา และได้รายงานมติ ก.น.จ.  
เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ  
(กรอ.) เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ก.น.จ. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ได้พิจารณาเรื่องแนวทางการ  
ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสู่การปฏิบัติแล้ว มีมติเห็นชอบในการกำหนดให้มีการประสาน  
กลไกของ ก.น.จ. ในระดับพื้นที่ (ได้แก่ ก.บ.จ. และ ก.บ.ก.) เข้ากับกลไกของส่วนราชการ และ กรอ. จังหวัด  
และ กรอ.กลุ่มจังหวัด

๒. ในด้านของตัวบุคคล ได้แก่ ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย  
ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานหอการค้าจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และประธานสภาอุตสาหกรรม  
จังหวัด/กลุ่มจังหวัด เป็นผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งให้เข้าร่วมเป็นกรรมการทั้งใน ก.น.จ./ ก.บ.จ./ ก.บ.ก.  
และกรรมการใน กรอ./ กรอ. จังหวัด /กรอ.กลุ่มจังหวัด ตามลำดับ จึงเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เกิดความเชื่อมโยง  
ระหว่างกลไกของ ก.น.จ. และ กรอ. โดยบุคคลดังกล่าวสามารถนำเรื่องผ่านการพิจารณาจาก กรอ. ที่ได้  
เข้าเป็นกรรมการเข้าสู่ที่ประชุม ก.น.จ. ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. แล้วแต่กรณีพิจารณาดำเนินการต่อไปได้

๓. เพิ่มช่องทางที่ กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เสนอเรื่องผ่านการพิจารณาของ  
กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ไปยัง ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. เพื่อพิจารณาโดย ก.บ.จ. และ ก.บ.ก. ควรต้องมีการ  
บันทึกสรุปผลการพิจารณา และแจ้งผลกลับไปให้ กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัดทราบ เพื่อประสาน  
การดำเนินการต่อไป

๔. ในการ...

๔. ในการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงร่างแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด และของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้จังหวัดจัดประชุมระดับจังหวัดและเชิญทุกภาคส่วน ได้แก่ ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน และท้องถิ่น ร่วมให้ความเห็นในคราวเดียวกัน

อนึ่ง โดยที่หลักการของการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการประการหนึ่ง คือ การสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคส่วนต่าง ๆ ซึ่งหมายรวมถึงภาคธุรกิจเอกชนด้วย กรณีนี้ จึงเห็นว่า กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรจะเข้ามามีบทบาทและมีส่วนร่วมในการชักจูงภาคธุรกิจ เอกชนให้มาร่วมมือ ร่วมดำเนินกิจกรรม และกำหนดโครงการที่จำเป็นต้องดำเนินการโดยเอกชนใน จังหวัด/กลุ่มจังหวัดนั้น โดยระบุรายละเอียดอย่างชัดเจน (ชื่อผู้รับผิดชอบ กิจกรรมที่จะมาร่วม ดำเนินการ เป็นต้น) เพื่อให้เป็นไปตามทิศทางการพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ก็จะเป็นการสร้าง ศักยภาพในการแข่งขัน และการแก้ไขปัญหาร่วมกันเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ในการนี้อาจดำเนินการ เป็นโครงการนำร่องในพื้นที่กลุ่มจังหวัดก่อน เพื่อให้ได้รูปแบบหรือแนวทางที่ชัดเจน และขยายผล ต่อไปในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดทราบ ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ ก.น.จ.

ฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ.

สำนักพัฒนาระเบียงราชการส่วนภูมิภาค ฯ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๔๓, ๙๙๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑



# ด่วนที่สุด      บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ... ส่วนงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร 0-2280-4085 ต่อ 3333

ที่ นร 1104/๐5๐๘      วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.)

ครั้งที่ 1/2553

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่ คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 27 มกราคม 2553 เวลา 9.00 น. ณ ห้องประชุมสี่เขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ขอสรุปผลการประชุมและมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

## 1. แนวทางการขับเคลื่อน กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

1.1. สำคัญ เมื่อวันที่ 11 มกราคม 2553 กระทรวงมหาดไทยได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อร่วมกันกำหนดแนวทางการขับเคลื่อน กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด สรุปได้ดังนี้

1.1.1 คณะกรรมการ กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรมีการจัดประชุมคณะกรรมการ กรอ. จังหวัด อย่างน้อย 2 เดือน/ครั้ง ส่วนคณะกรรมการ กรอ.กลุ่มจังหวัด 3 เดือน/ครั้ง

1.1.2 สำนักงานจังหวัด/สำนักงานพาณิชย์จังหวัด ในฐานะฝ่ายเลขานุการรับประเด็นข้อเสนอจากภาคเอกชนเป็นหลัก พร้อมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเศรษฐกิจของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดในระดับพื้นที่

1.1.3 วาระการประชุมคณะกรรมการ กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ควรประกอบด้วย การติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจในระดับพื้นที่ การพิจารณาประเด็นข้อเสนอของภาคเอกชน เช่น ข้อเสนอการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการประกอบธุรกิจของภาคเอกชนด้านการค้า การลงทุน ทั้งระยะสั้นและระยะยาว การรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินการตามข้อเสนอของภาคเอกชนทั้งที่เป็นมาตรการ แผนงาน และโครงการ และวาระการประชุมควรครอบคลุมความเป็นมา ปัญหา อุปสรรค กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนแนวทางการแก้ไขปัญหาและยุทธศาสตร์การพัฒนาต่างๆ

1.1.4 ขออนุมัติวาระและการประชุมจากผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานกรรมการ  
กรอ. จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

1.1.5 ช่องทางการเสนอเรื่องที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ กรอ. จังหวัดและ  
กลุ่มจังหวัด มายังส่วนกลาง แยกเป็น

- 1) การเสนอเรื่องไปที่ส่วนราชการ เป็นเรื่องที่สามารถดำเนินการได้โดย  
ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กระทรวงมหาดไทยจะแจ้ง  
หน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบโดยตรง หรือคณะกรรมการนโยบายระดับ  
ต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การสนับสนุน
- 2) การเสนอเรื่องไปที่ กรอ. ส่วนกลาง ให้กระทรวงมหาดไทยจัดตั้ง  
คณะทำงานร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชนเพื่อพิจารณากลับกรอ.  
ประเด็นจาก กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ท่อนำเสนอคณะกรรมการ  
กรอ. ส่วนกลาง ทั้งนี้ จะต้องเป็นประเด็นข้อเสนอแนะด้านการพัฒนา  
และแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจส่วนรวมหรือรายสาขาธุรกิจระดับประเทศที่  
สำคัญ มีผลกระทบในวงกว้าง และไม่สามารถแก้ไขได้ในระดับจังหวัด  
และกลุ่มจังหวัด
- 3) การเสนอเรื่องไปที่คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) หรือ  
สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) ซึ่งภาคเอกชนใน  
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดอาจเสนอไปยัง กกร. หรือ สทท. เพื่อให้มีการ  
พิจารณากลับกรอ. ประเด็นปัญหาก่อน และให้ กกร. หรือ สทท. เป็นผู้  
เสนอประเด็นปัญหาต่อคณะกรรมการ กรอ. ส่วนกลาง พิจารณา  
ดำเนินการต่อไป

1.2. มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบแนวทางการขับเคลื่อน กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยมอบหมายให้รัฐมนตรี  
ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวีระชัย วีระเมธีกุล) ประสานกับสำนักงานคณะกรรมการ  
พัฒนาระบบราชการ เพื่อให้คณะกรรมการ กรอ. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีส่วนร่วมใน  
กระบวนการเสนอกรอบงบประมาณของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและ  
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และให้ใช้ถือปฏิบัติต่อไป

2. ข้อเสนอของ กรอ. จังหวัด เรื่อง การสนับสนุนการเปิดเส้นทางบิน สุวรรณภูมิ-ลำปาง-  
สุวรรณภูมิ และการขยายทางวิ่งท่าอากาศยานตรัง

2.1. สำคัญ คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.)  
จังหวัด เสนอให้คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ  
ส่วนกลาง พิจารณาให้การสนับสนุนการขนส่งทางอากาศ ดังนี้



2.1.1 กรอ. จังหวัดลำปาง ขอให้พิจารณาสนับสนุนให้มีการเปิดเส้นทางบินประจำ สุวรรณภูมิ-ลำปาง-สุวรรณภูมิ เนื่องจากสายการบินพีบีแอร์ ซึ่งทำการบินประจำ ในเส้นทางสุวรรณภูมิ-ลำปาง ได้หยุดกิจการ

2.1.2 กรอ. จังหวัดตรัง ขอให้พิจารณาการสนับสนุนการขยายรันเวย์ หรือทางวิ่งให้มี ทางยาวและพื้นที่มากขึ้น เพื่อรองรับการเพิ่มตัวของนักท่องเที่ยว และรองรับ การค้า การลงทุน รวมทั้งผู้เดินทางมาจังหวัดซึ่งเพิ่มจำนวนขึ้นทุกปี

## 2.2. มติคณะกรรมการ กรอ.

2.2.1 รับทราบการสนับสนุนการเปิดเส้นทางบินแบบประจำ ณ ท่าอากาศยานลำปาง โดยบริษัทการบินกรุงเทพ จำกัด จะเริ่มให้บริการเส้นทางบิน กรุงเทพ (สุวรรณภูมิ) - สุโขทัย - ลำปาง ในวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2553 ซึ่งกรมการบินพลเรือนรายงานว่าจะอนุมัติการออกใบอนุญาตเส้นทางบินให้กับบริษัทฯ ได้ทันตามกำหนดการเปิด ให้บริการ

2.2.2 รับทราบผลการพิจารณาการขยายทางวิ่งท่าอากาศยานตรังของกรมการบินพลเรือน ที่มีความเห็นว่า ปัจจุบันท่าอากาศยานตรังยังสามารถรองรับผู้โดยสาร และจำนวนเที่ยวบินได้อีกจำนวนมาก การขยายทางวิ่งจึงยังไม่จำเป็นต้อง ดำเนินการในอนาคตอันใกล้ และหากความต้องการขนส่งทางอากาศเพื่อรองรับ จำนวนนักท่องเที่ยว การค้า การลงทุนเพิ่มขึ้นทำให้ต้องเพิ่มการให้บริการเที่ยวบิน ในอนาคตอันใกล้ ท่าอากาศยานตรัง โดยกรมการบินพลเรือน ก็ยังสามารถบริหารจัดการ โดยการจัดตารางการบินให้เหมาะสม เพื่อให้สามารถเพิ่มความถี่ของ จำนวนเที่ยวบิน และไม่ส่งผลกระทบต่อการบินจราจรทางอากาศ

2.2.3 มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับ กรอ. จังหวัดและกลุ่ม จังหวัด รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการดังนี้

- 1) ศึกษาสภาพปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาการยกเลิกเที่ยวบิน ประจำของสายการบินที่ได้รับอนุญาต รวมทั้งกำหนดมาตรการสนับสนุน และส่งเสริม เพื่อกระตุ้นให้เกิดการเดินทางทางอากาศภายในประเทศ มากขึ้น และมาตรการจูงใจให้ผู้ประกอบการสายการบิน เข้ามาให้บริการ ในเส้นทางบินภายในประเทศที่มีปัญหาการยกเลิกหรือที่ยังไม่มีสายการบิน ให้บริการเที่ยวบินประจำ
- 2) ศึกษาแนวทางพัฒนาและใช้ประโยชน์ท่าอากาศยานภูมิภาค เพื่อให้เกิด การกระจายรายได้และผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจไปยังต่างจังหวัด รวมทั้งใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้คุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อระบบ เศรษฐกิจของประเทศ

### 3. ความคืบหน้าการขอปรับลดค่าอนุรักษน้ำบาดาล

3.1. สำระสำคัญ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (โดยกรมทรัพยากรน้ำบาดาล) รายงานความคืบหน้าการขอปรับลดค่าอนุรักษน้ำบาดาลของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) ดังนี้

3.1.1 ความเป็นไปได้ในการปรับปรุงอัตราค่าอนุรักษน้ำบาดาล กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการใช้น้ำภาคอุตสาหกรรมเพื่อพิจารณาทบทวนและปรับปรุงค่าอนุรักษน้ำบาดาลแล้ว โดยในเบื้องต้นกรมทรัพยากรน้ำบาดาลพิจารณาเห็นว่า ปัญหาการหลุดตัวของแผ่นดินอันเนื่องมาจากการสูบน้ำบาดาลใช้มากเกินไปปริมาณที่ยอมรับให้สูบน้ำได้อย่างปลอดภัย (Safe Yield) จะเกิดในบริเวณที่มีโรงงานอุตสาหกรรมหนาแน่น จึงจำเป็นต้องทบทวนค่า Safe Yield ใหม่เป็นรายอำเภอหรือรายเขต ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาลผลกระทบจากการสูบน้ำบาดาล โดยเมื่อได้ข้อมูลทั้งหมดแล้วจะนำมาพิจารณาหาอัตราค่าอนุรักษน้ำบาดาลที่เหมาะสมและนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาออกเป็นกฎกระทรวงต่อไป

3.1.2 แนวทางการใช้ประโยชน์จากเงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลเพื่อช่วยเหลือและพัฒนาขีดความสามารถของภาคอุตสาหกรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการช่วยเหลือและอุดหนุนกิจกรรมใดๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการทดแทนและอนุรักษน้ำบาดาล ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสรุปว่า คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลสามารถกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลได้ โดยเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อประกาศเป็นกฎกระทรวง

3.1.3 ปัจจุบันกรมทรัพยากรน้ำบาดาลอยู่ระหว่างจัดทำร่างหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องการเงินของกองทุนฯ เพื่อเสนอกระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบก่อนออกประกาศกระทรวงต่อไป นอกจากนี้ ได้ร่วมกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เสนอโครงการการใช้น้ำบาดาลอย่างมีประสิทธิภาพในอุตสาหกรรมนำร่อง 4 อุตสาหกรรม ได้แก่ อุตสาหกรรมฟอกย้อม อาหารเครื่องดื่ม โลหะ และเคมี ซึ่งได้รับการอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลแล้วในวงเงิน 17.37 ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำรายละเอียดเพื่อว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษา

3.1.4 สำหรับประเด็นน้ำเพื่อภาคอุตสาหกรรมนั้น กรมทรัพยากรน้ำบาดาลและกรมทรัพยากรน้ำอยู่ระหว่างจัดทำแผนบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของ

ประเทศ โดยการมีส่วนร่วมจากประชาชนทุกภาคส่วน ซึ่งในแผนดังกล่าวจะครอบคลุมถึงแผนพัฒนาน้ำเพื่อภาคอุตสาหกรรมด้วย

### 3.2. ความเห็นคณะกรรมการ กรอ.

3.2.1 กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าการทรุดตัวของแผ่นดินอันเนื่องจากการสูบน้ำบาดาลเกิดขึ้นไม่เท่ากันในแต่ละพื้นที่ โดยพื้นที่ส่วนใหญ่ในเขตกรุงเทพมหานครมีการทรุดตัวของแผ่นดินลดลง แต่พื้นที่ในเขตปริมณฑลซึ่งมีโรงงานอุตสาหกรรมหนาแน่น เช่น สมุทรปราการและสมุทรสาคร เป็นต้น มีการทรุดตัวของแผ่นดินค่อนข้างมาก ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องศึกษา Safe Yield เป็นรายอำเภอหรือรายเขต ซึ่งต้องใช้เวลาในการดำเนินการประมาณ 6 เดือน

3.2.2 ที่ประชุมเห็นว่าการศึกษากการทรุดตัวของแผ่นดินสามารถดำเนินการเฉพาะบริเวณพื้นที่ที่มีปัญหาก่อน เช่น พื้นที่ที่เป็นที่ตั้งของโรงงานอุตสาหกรรมที่ไม่สามารถใช้น้ำประปาในกระบวนการผลิตได้ โดยเฉพาะอุตสาหกรรมฟอกย้อม เป็นต้น ซึ่งจะช่วยลดระยะเวลาในการศึกษา และหากมีความจำเป็นต้องให้กิจการใดใช้น้ำประปา ควรพิจารณาแนวทางในการนำเงินกองทุนพัฒนาน้ำบาดาลมาใช้บรรเทาผลกระทบให้กับภาคอุตสาหกรรมต่อไป โดยให้พิจารณาเรื่องการลดต้นทุนภาคอุตสาหกรรม และ Safe Yield ประกอบด้วย

3.2.3 นอกจากนี้ ที่ประชุมเห็นว่ากรมทรัพยากรน้ำบาดาลควรนำผลการศึกษา Safe Yield ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ในปี 2543 มาประกอบการพิจารณาต่อยอด เพื่อช่วยให้การศึกษาของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น

### 3.3. มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบ และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการตามความเห็นที่ประชุม และรายงานความก้าวหน้าให้คณะกรรมการ กรอ. ทราบเป็นระยะอย่างต่อเนื่อง

## 4. แนวทางแก้ไขปัญหาคือเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาของเรือพาณิชย์ไทย

4.1 สำคัญ คณะกรรมการ กก. เสนอที่ประชุมพิจารณา ดังนี้

### 4.1.1 ด้านภาษี

- 1) กิจการขนส่งทางทะเลระหว่างประเทศ ประกอบด้วย (1) ภาษีมูลค่าเพิ่มในการซื้อเรือเดินทะเลระหว่างประเทศ ออกพระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงกำหนดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (ภาษีซื้อ) เท่ากับร้อยละ 0 (2) ภาษีเงินได้ของบริษัทต่างประเทศที่ให้บริการเรือไทยในต่างประเทศ ออกพระราชกฤษฎีกายกเว้นภาษีเงินได้ตามมาตรา 70 ในส่วนเงินได้ตามมาตรา 40(2) และ (5) ของประมวลรัษฎากร (3) การยกเว้นภาษีเงินได้จากการขนส่งสินค้าทางทะเลระหว่างประเทศประเภท



Door to Door ในช่วงที่ไม่มีเรือไทย แก๊วประกาศอธิบดีกรมสรรพากร เกี่ยวกับภาษีเงินได้ (ฉบับที่ 72) ข้อ 2(2) (ข) เป็นดังนี้ รายได้จากการขนส่งสินค้าทางทะเลระหว่างประเทศประเภท Door to Door หรือประเภทขนส่งสินค้าทางทะเลจากท่าเรือต้นทางถึงท่าเรือปลายทาง จะต้องใช้เรือที่จดทะเบียนเป็นเรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย ในช่วงใดช่วงหนึ่งเป็นอย่างน้อย (4) ภาษีเงินได้จากการขายเรือ ออกพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการลดอัตราและยกเว้นรัษฎากรฉบับใหม่ ขยายเวลาซื้อเรือลำใหม่เป็นภายใน 2 ปี หรือต่อเรือลำใหม่ในระยะเวลาตามสัญญาต่อเรือ ในกรณีขายเรือลำเก่าก่อนและในกรณีซื้อเรือลำใหม่ก่อน ต้องขายเรือลำเก่าภายในเวลา 1 ปี และ (5) เรือไทยที่ให้บริการขนส่งสินค้าในต่างประเทศโดยไม่เข้าประเทศไทย (Cross Trade) แก๊วประมวลรัษฎากรมาตรา 77/2 ให้ระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม ครอบคลุมการประกอบการขนส่งสินค้าทางทะเลแบบ Cross Trade

- 2) กิจการขนส่งทางทะเลภายในประเทศ ประกอบด้วย (1) ภาษีนำเข้าเรือสินค้าทั่วไป ลดอัตราภาษีนำเข้าของเรือสินค้าทั่วไปขนาด 1,000 ตันกรอสส์ หรือต่ำกว่า จากอัตราร้อยละ 10 ลงเหลือร้อยละ 1 เช่นเดียวกับอัตราภาษีนำเข้าเรือบรรทุกน้ำมัน (Tanker) ที่มีขนาดเดียวกัน และ (2) การให้การขนส่งทางทะเลภายในประเทศมีสิทธิเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม ออกพระราชกฤษฎีกาให้เจ้าของเรือไทยที่ให้บริการขนส่งทางทะเลภายในประเทศ มีสิทธิเลือกขอจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มและเสียภาษีมูลค่าเพิ่มได้

- 4.1.2 ด้านกฎหมาย (1) เรือต่างชาติไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติเรือไทย ให้มีการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัดและมีการออกระเบียบที่ชัดเจน ให้การอนุญาตสิ้นสุดเมื่อเรือต่างชาติออกนอกราชอาณาจักรไทย (2) การไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่กำหนดให้สินค้าของรัฐต้องบรรทุกโดยเรือไทย ให้กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี เตือนหน่วยงานของรัฐให้ปฏิบัติตามกฎหมาย (3) ใบอนุญาตใช้เรือ แก๊วพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย ยกเลิกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับเรือเดินทะเลระหว่างประเทศ และ (4) เรือไทยที่ให้บริการขนส่งน้ำมันจากฐานขุดเจาะน้ำมันในอ่าวไทย ให้มีการเชื่อมข้อมูลระหว่างกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี กรมสรรพากร และกรมศุลกากร เพื่อสนับสนุนการทำงานและตรวจสอบการจัดเก็บภาษีจากเรือต่างชาติของกรมสรรพากร และให้เร่งรัดกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี จัดทำกฎหมายใหม่หรือแก้ไขพระราชบัญญัติเรือไทย ให้การค้าในน่านน้ำไทย ครอบคลุมถึงการขนส่งจากฐานบนฝั่งไปยังเขตเศรษฐกิจจำเพาะ ในทำนองเดียวกับกฎหมายของประเทศเพื่อนบ้าน

- 4.1.3 ด้านเงินทุน จัดตั้งกองทุนพาณิชย์นาวี ในลักษณะกองทุนหมุนเวียนที่มีดอกเบี้ยต่ำและมีกฎเกณฑ์ในการกู้และชำระคืนที่ผ่อนปรน
- 4.1.4 ด้านบุคลากร (1) ควบคุมคุณภาพการผลิต โดยแยกสถาบันผลิตคนประจำเรือ และสถาบันกำกับดูแลมาตรฐานการสอนออกจากกัน และขอความช่วยเหลือจากรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ เพื่อสนับสนุนทรัพยากรและเงินทุนสถาบันในการผลิตคนประจำเรือ และ (2) วางแผนพัฒนาการผลิตคนประจำเรือ โดยส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสถาบันการศึกษาของรัฐ ในการผลิตคนประจำเรือและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ในการประมวลรวบรวมข้อมูลเพื่อนำไปใช้ในการวางแผนพัฒนาคนประจำเรือ และจัดหางาน แก่ไขกฏระเบียบของทางราชการให้เอื้ออำนวยต่อการประกอบวิชาชีพ และสอดคล้องกับระบบการทำงานของกิจการจัดหาคนประจำเรือ
- 4.2 คณะกรรมการ กรอ. ได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ดังนี้
- 4.2.1 กิจการพาณิชย์นาวีเป็นกิจการขนส่งทางน้ำ ที่มีบทบาทสำคัญต่อการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งที่ผ่านมามีส่วนแบ่งการตลาดเพียงร้อยละ 10 ของปริมาณสินค้าส่งออกและนำเข้าในแต่ละปี สาเหตุสำคัญประการหนึ่งคือ กฎระเบียบข้อบังคับด้านภาษีและด้านกฎหมาย เป็นอุปสรรคต่อความสามารถในการแข่งขันกับประเทศคู่แข่ง จึงจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลไปพร้อมๆ กับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ในภาพรวม
- 4.2.2 กรมสรรพากรได้สนับสนุนมาตรการด้านภาษีให้กับกองเรือพาณิชย์ไทยไปแล้ว 11 มาตรการ และปัจจุบันได้มีการพิจารณาเสร็จสิ้นไปแล้วอีก 3 ประเด็น ตามที่ กรอ. เสนอ คือ (1) การยกเว้นภาษีเงินได้จากการขายเรือเก่าเพื่อนำเงินได้ไปซื้อเรือลำใหม่ จากเดิมต้องซื้อเรือลำใหม่ภายใน 1 ปี ขยายเป็น 2 ปี (2) ภาษีมูลค่าเพิ่มจากการซื้อเรือเดินทะเลระหว่างประเทศ กรมสรรพากรจะเร่งรัดเพื่อให้ผู้ประกอบการได้รับสิทธิคืนภาษีมูลค่าเพิ่มภายใน 15 วัน และ (3) การให้ผู้ขนส่งทางทะเลภายในประเทศมีสิทธิเลือกขอเข้าสู่ระบบภาษีมูลค่าเพิ่มได้ อยู่ระหว่างออกพระราชกฤษฎีกาให้ผู้ประกอบการมีสิทธิเลือกขอเข้าสู่ระบบภาษีมูลค่าเพิ่มได้ ส่วนข้อเสนอที่เหลืออีก 4 เรื่อง กรมสรรพากรอยู่ระหว่างการพิจารณาคาดว่าจะแล้วเสร็จภายใน 30 วัน
- 4.2.3 การให้การสนับสนุนด้านภาษีแก่ภาคเอกชน ควรจะมีการวิเคราะห์ถึงผลประโยชน์ที่ประเทศจะได้กลับคืนมาด้วยเพื่อประกอบการพิจารณา อาทิ ชีดความสามารถในการแข่งขันของกองเรือพาณิชย์ไทย การสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับประเทศ จำนวนเรือไทยที่จะกลับมาจากทะเบียนเรือในประเทศไทย เป็นต้น
- 4.2.4 กรณีเรือไทยไปจดทะเบียนเรือประเทศอื่น อาทิ ประเทศสิงคโปร์ ผู้ประกอบการเจ้าของบริษัทเรือจะต้องไปจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทในประเทศสิงคโปร์ก่อน แล้ว



จึงสามารถชักธงเรือสิงคโปร์ได้ โดยเป็นไปตามกฎหมายที่ใช้ควบคุมเรือ รวมทั้งผลประโยชน์หรือรายได้ที่เกิดจากเรือนั้น จะต้องชำระหรือใช้จ่ายภายในประเทศสิงคโปร์ และผู้ประกอบการส่วนใหญ่จะไม่นำเงินตราต่างประเทศกลับสู่ประเทศไทย เนื่องจากต้องเสียภาษีจากการไปประกอบธุรกิจในต่างประเทศด้วย

4.2.5 มาตรการสนับสนุนของภาครัฐควรจะกำหนดเป้าประสงค์ให้ชัดเจน เช่น การสนับสนุนเพื่อลดข้อเสียเปรียบในการแข่งขันกับประเทศคู่แข่ง ซึ่งภาคเอกชนควรได้รับการปฏิบัติที่เท่าเทียมกันกับต่างประเทศ และมาตรการสนับสนุนเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันในระยะยาว ซึ่งต้องคำนึงถึงกฎหมายระหว่างประเทศ และข้อกำหนดขององค์การการค้าโลก (WTO) ด้วย เป็นต้น

4.2.6 การพัฒนาระดับความสามารถในการแข่งขันของพาณิชย์นาวีไทย เพื่อเป้าหมายการเป็น Gate Way ในภูมิภาคนี้ ควรพิจารณาให้ครอบคลุมทุกองค์ประกอบทั้งการปรับปรุงระบบการให้บริการของท่าเรือ การบริหารจัดการท่าเรือ อาทิ ท่าเรือแหลมฉบัง มาบตาพุด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการรองรับปริมาณสินค้าให้เต็มตามกำลังความสามารถ การสนับสนุนสร้างท่าเรือน้ำลึกขนถ่ายสินค้าทางทะเลฝั่งทะเลอันดามัน การพัฒนาระดับทักษะบุคลากร และการสนับสนุนด้านเงินทุน เป็นต้น

#### 4.3 มติคณะกรรมการ กรอ.

4.3.1 มอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพากรเร่งดำเนินการพิจารณามาตรการด้านภาษี ตามที่คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) เสนอให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน และรายงานให้ที่ประชุมคณะกรรมการ กรอ. ทราบ

4.3.2 มอบหมายให้คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กกร.) โดยสมาคมเจ้าของเรือไทย รับไปดำเนินการประเมินผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่ประเทศจะได้รับจากการที่ภาครัฐให้การสนับสนุนด้านภาษีดังกล่าว และรายงานให้ที่ประชุมคณะกรรมการ กรอ. ทราบ

4.3.3 มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม โดยกรมเจ้าท่าในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ กรอ. ไปประกอบการพิจารณาการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาพาณิชย์นาวีของประเทศต่อไป

4.3.4 มอบหมายให้กระทรวงการคลัง เป็นเจ้าภาพในการหารือร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย และสมาคมเจ้าของเรือไทย เพื่อพิจารณาแนวทางที่เหมาะสมในการสนับสนุนมาตรการด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการพาณิชย์นาวี และรายงานให้ที่ประชุมคณะกรรมการ กรอ. พิจารณาต่อไป

5. การลดหย่อนภาษีเงินได้ให้แก่ผู้บริจาคเงินให้กับสถาบันการศึกษาเอกชน

5.1 สาระสำคัญ คณะกรรมการ กกร. ขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาให้ความเห็นชอบและระบุชื่อมหาวิทยาลัยหอการค้าไทยและสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ในประกาศกระทรวงศึกษาธิการ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กำหนดให้มหาวิทยาลัยหอการค้าไทยรวมถึงสถาบันอุดมศึกษาเอกชน ได้รับสิทธิตามพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 420) พ.ศ. 2547

5.2 มติคณะกรรมการ กกร.

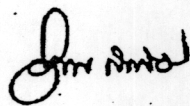
นายกรัฐมนตรีรับไปหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการในประเด็นนโยบายการออกประกาศกระทรวงศึกษาธิการเกี่ยวกับรายชื่อสถานศึกษาเอกชน โดยเฉพาะสถาบันการศึกษาที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลแล้ว เพื่อกรวดยกเว้นภาษีเงินได้ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ สำหรับเงินได้ที่จ่ายเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อสนับสนุนการศึกษา

6. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

6.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กกร. ครั้งที่ 1/2553.

6.2 ให้ความเห็นชอบมติคณะกรรมการ กกร. และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการ กกร. ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ แล้วรายงานให้คณะกรรมการ กกร. และคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอพระคุณยิ่ง



(นายอานันท์ ปันตวิธาน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
กรรมการและเลขานุการ  
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ

สำเนาถูกต้อง

(นางแววมกดา มีชัย)

