

สำเนา

ที่ นร ๑๖๐๖/๔๗

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๓๕ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อหารือคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ เกี่ยวกับกระบวนการขอคำขอ

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กช ๑๗๓๐/๑๗๐ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมสหกรณ์ขอหารือว่าผู้ชำระบัญชีเป็นผู้ที่จะได้รับการอำนวยความสะดวกและอยู่ในบังคับตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอให้ความเห็นเบื้องต้นว่า ตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ผู้ซึ่งกฎหมายให้มีอำนาจในการอนุญาตต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน เพื่อให้ผู้ยื่นคำขออนุญาตต่าง ๆ ได้ทราบถึงขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตในเรื่องที่กฎหมายกำหนดต้องให้มีการอนุญาต ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนผู้ยื่นคำขอ เมื่อพิจารณาตามความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กำหนดให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ และมาตรา ๑๖ (๓) และ (๙) แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน กำหนดให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ในการแต่งตั้งผู้ชำระบัญชีและกระทำการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายทะเบียนหรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมายด้วย

โดยปรากฏว่าพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๘๐ วรรคสองและวรรคสาม กำหนดให้ นายทะเบียนพิจารณาอนุមัติงบดุลที่ผู้ชำระบัญชีเสนอมา และมาตรา ๘๗ วรรคสองของพระราชบัญญัติเดียวกัน กำหนดให้นายทะเบียนพิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานการชำระบัญชีของผู้ชำระบัญชี จึงเห็นได้ว่า การพิจารณาอนุมัติงบดุลและการให้ความเห็นชอบรายงานการชำระบัญชีที่ผู้ชำระบัญชีเสนอต่อนายทะเบียนสหกรณ์ เป็นกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การกระทำได้จะต้องได้รับอนุญาต ตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ฉะนั้น กรมส่งเสริมสหกรณ์ จึงต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามกรณีที่หารือมา ตามความในมาตรา ๗ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติ การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

○.๘๖ ๕๗.๐~.
_____.
(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขานุการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๘๙๙๙ ต่อ ๘๙๓๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

ที่ดินและทรัพย์สินของราชการ
วันที่ ๑๔ มี.ค. ๒๕๕๙

๑๔



ที่ กช ๑๑๓/๑๓๐

สำนักงาน ก.พ.ร.
๐๐๑๙๙
วันที่ ๘ มี.ค. ๒๕๕๙

มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอหารือคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ เกี่ยวกับกระบวนการการชำระบัญชี

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

รับที่ ๑๓๐
วันที่ ๑ มี.ค. ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๗
 ๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมสหกรณ์ ที่ กช ๑๑๓/๑๑๗๘ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๘
 ๓. สำเนาหนังสือกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ที่ กช ๐๔๑/๔๐๔ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘
 ๔. สำเนาคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ ที่ ๒๐๑/๒๕๕๖ เรื่องแต่งตั้งรองนายทะเบียนสหกรณ์ และสำเนาคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์ ที่ ๒๐๒/๒๕๕๖ เรื่องมอบอำนาจหน้าที่ให้รองนายทะเบียนสหกรณ์ปฏิบัติการแทนนายทะเบียนสหกรณ์ สั่ง ณ วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๖

ด้วยกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ส่งร่างคู่มือสำหรับประชาชน เพื่อให้กรมตรวจบัญชีสหกรณ์พิจารณา จำนวน ๘ คู่มือ ประกอบด้วย

- ๑) การรับรองบดุลสหกรณ์ ณ วันรับมอบทรัพย์สิน
- ๒) การรับทราบบดุลสหกรณ์ที่ผู้สอบบัญชีรับรองและที่ประชุมใหญ่อนุมัติแล้ว
- ๓) การขออนุมัติงบดุลสหกรณ์ที่ผู้สอบบัญชีรับรองในกรณีที่ประชุมใหญ่ไม่ครบองค์ประชุม
- ๔) การรับรองรายงานการชำระบัญชีสหกรณ์
- ๕) การรับรองงบดุลกู้มเงยตรกร ณ วันรับมอบทรัพย์สิน
- ๖) การรับทราบงบดุลกู้มเงยตรกรที่ผู้สอบบัญชีรับรองและที่ประชุมใหญ่อนุมัติแล้ว
- ๗) การขออนุมัติงบดุลกู้มเงยตรกรที่ผู้สอบบัญชีรับรองในกรณีที่ประชุมใหญ่ไม่ครบองค์ประชุม
- ๘) การรับรองรายงานการชำระบัญชีกู้มเงยตรกร

เนื่องจากเห็นว่า นายทะเบียนสหกรณ์ได้มอบอำนาจให้ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ที่ ๑ - ๑๐ ในฐานะรองนายทะเบียนสหกรณ์อนุมัติงบดุลตามมาตรา ๘๐ และเห็นชอบรายงานการชำระบัญชีของผู้ชำระบัญชี ตามมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติการว่าด้วยกู้มเงยตรกร พ.ศ. ๒๕๕๗ แต่กรรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้มีความเห็นว่า ผู้ชำระบัญชีมีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๙ ไม่ใช่ประชาชนที่เจ้าหน้าที่ต้องอำนวยความสะดวก แต่เป็นอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายและระเบียบที่ทางราชการกำหนด ประกอบกับต้องปฏิบัติตามมาตรฐานการสอบบัญชีที่รับรองทั่วไป หากกำหนดระยะเวลาและเอกสารที่ชัดเจนจนไม่สามารถใช้ดุลพินิจเยี่ยงผู้ประกอบวิชาชีพ อาจขัดกับหลักความเป็นอิสระตามมาตรฐานการสอบบัญชีได้กระบวนการชำระบัญชีจึงไม่ม้อยในบังคับของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ ซึ่งกรมส่งเสริมสหกรณ์มีความเห็นว่า ผู้ชำระบัญชีเป็นผู้แทนของสหกรณ์ มีหน้าที่ชำระส่วนกิจการของสหกรณ์ จัดการชำระหนี้และจำหน่ายทรัพย์สิน ของสหกรณ์นั้นให้เสร็จไปตามที่กฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ขั้นตอนไว้ในระหว่างสหกรณ์นั้นได้เลิกไปแล้ว ถือว่า ยังคงดำเนินอยู่ต่อไปเท่าเวลาที่จำเป็นเพื่อการชำระบัญชี จึงเป็นผู้ที่ได้รับการอำนวยความสะดวก รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๔

กรมส่งเสริมสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อให้กระบวนการทำการชำระบัญชีดังกล่าว มีความชัดเจน และปฏิบัติเป็นไปตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงขอหารือว่ากรณีผู้ชำระบัญชีเป็นผู้ที่จะได้รับการอำนวยความสะดวกและอยู่ในบังคับตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายปริญญา เพ็งสมบัต)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

๑๕๖๙ ๙๙.๘๐.๗๐๗๗
๒๖๐๘๑๓๗๗๑๗๗

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๗๐๐๒
โทรสาร ๐ ๒๖๒๘ ๔๔๔๓
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : cpd_psdg@cpd.go.th
www.cpd.go.th

(๑๙๖๘๖๖๙๙๘๑๕) ๐๘๕

๑๙๖๙
(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)
เลขานุการ ก.พ.ร.

๒๖ ๙.๑ ๘๕

