

สำเนา

ที่ นร ๑๒๐๖/๖๕๕

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การสอบถามแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ กรณีการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน อธิการบดีมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

อ้างถึง ๑. หนังสือมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ด่วนที่สุด ที่ ศธ ๐๕๑๙.๑.๐๓/๖๒๑๕
ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๖/๓๑๙ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒได้มีหนังสือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อหารือว่า การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ รวมทั้งการยื่นคำขอข้อมูลข่าวสารของราชการ จะต้องถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ อย่างไร และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือแจ้งว่า ได้ส่งข้อหารือดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือแจ้งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ว่า โดยที่ข้อหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ส่งไปหารือยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานั้น ยังมีได้มีการปรึกษาหารือหรือยังไม่มี ความเห็นที่แตกต่างหรือข้อโต้แย้งในปัญหาข้อกฎหมายจนไม่อาจหาข้อยุติได้แต่อย่างใด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงไม่อาจพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องที่หารือได้

ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอให้ความเห็นเบื้องต้นในประเด็นที่หน่วยงานหารือว่า โดยที่มาตรา ๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดว่า “พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับกับบรรดาการอนุญาต การจดทะเบียนหรือการแจ้งที่มีกฎหมายหรือกฎกำหนดให้ต้องขออนุญาต จดทะเบียน หรือแจ้ง ก่อนจะดำเนินการใด” ประกอบกับโดยที่มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ได้นิยามความหมายของคำว่า “อนุญาต” หมายความว่า การที่เจ้าหน้าที่ยินยอมให้บุคคลใดกระทำการใดที่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องได้รับความยินยอมก่อนกระทำการนั้น และให้หมายความรวมถึงการออกใบอนุญาต

การอนุมัติ...

การอนุมัติ การจดทะเบียน การขึ้นทะเบียน การรับแจ้ง การให้ประทานบัตรและการให้อาชญาบัตรด้วย และคำว่า “ผู้อนุญาต” หมายความว่า ผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจในการอนุญาต จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับกับการดำเนินการใดที่ก่อนจะดำเนินการนั้นมีกฎหมายหรือ กฎกำหนดให้ต้องขอความยินยอมจากเจ้าหน้าที่ก่อนที่จะดำเนินการในเรื่องใด ไม่ว่าจะเป็นการอนุญาต การอนุมัติ การจดทะเบียน การขึ้นทะเบียน การรับแจ้ง หรือการให้ประทานบัตรและการให้อาชญาบัตร เมื่อในกรณีนี้ ปรากฏว่ามาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดว่า “ภายใต้บังคับ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างน้อยดังต่อไปนี้ไว้ให้ ประชาชนเข้าตรวจสอบได้” และมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน กำหนดว่า “นอกจาก ข้อมูลข่าวสารของราชการที่ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว หรือที่จัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้แล้ว หรือที่มี การจัดให้ประชาชนได้ค้นคว้าตามมาตรา ๒๖ แล้ว ถ้าบุคคลใดขอข้อมูลข่าวสารอื่นใดของราชการและคำขอของ ผู้นั้นระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการในลักษณะที่อาจเข้าใจได้ตามควร ให้หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบจัดหาข้อมูล ข่าวสารนั้นให้แก่ผู้ขอภายในเวลาอันสมควร เว้นแต่ผู้นั้นขอจำนวนมากหรือบ่อยครั้งโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร” ซึ่งจากบทบัญญัตินี้ดังกล่าวจะเห็นได้ว่า หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่จัดให้มีข้อมูลข่าวสารตามที่กฎหมายกำหนด ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบ รวมทั้งจัดหาข้อมูลข่าวสารของทางราชการให้แก่ประชาชนเมื่อมีการร้องขอ ฉะนั้น จากบทบัญญัตินี้ดังกล่าวจึงเป็นกรณีที่ประชาชนใช้สิทธิของตนในการเข้าตรวจสอบหรือขอข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยประชาชนไม่ต้องขออนุญาตก่อนจะกระทำการนั้นและหน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบก็มีหน้าที่ในการจัดหาข้อมูล ข่าวสารนั้นให้แก่ประชาชนผู้ขอเท่านั้น เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐไม่ได้ให้ความยินยอมเพื่อให้บุคคลใด กระทำการใดที่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องได้รับความยินยอมก่อนกระทำการนั้น หรือต้องได้รับอนุญาต หรือ อนุมัติก่อนที่จะให้ข้อมูลข่าวสารแต่อย่างใด ดังนั้น การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่อยู่ภายใต้บังคับที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวก ในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๑๙.๑.๐๓/ร๒๒๕



มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ
สุขุมวิท ๒๓ เขตวัฒนา กรุงเทพฯ ๑๐๑๓๐

สำนักงาน ก.พ.ร.
รับที่ 07144
วันที่ 20 ก.ค. 2558
เวลา

รองฯ พงษ์อาจ

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

รับที่ 1105
วันที่ 21 กค 58

เรื่อง ขอสอบถามแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ กรณี การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๖๙ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘

กองกฎหมายและระเบียบราชการ
รับที่ 174
วันที่ 22 กค 2558
ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สำนักการประชาสัมพันธ์
นศ 3890
นค 21 กค 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง ซึ่งแจ้งให้มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒทราบ และถือปฏิบัติตามแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ นั้น มหาวิทยาลัยขอสอบถามแนวทางในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนี้

๑. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ เนื่องจากกฎหมายข้อมูลข่าวสารฯ เป็นกฎหมายเฉพาะที่กำหนดแนวทางการปฏิบัติไว้อย่างทั่วไปแล้ว

๒. การยื่นคำขอข้อมูลข่าวสารของราชการ ถือเป็นคำขออนุญาตตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตอบข้อคำถาม เพื่อได้อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(อาจารย์ ว่าที่ร้อยเอกวณิช อินทร์มา)
ประธานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารราชการของ
มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ปฏิบัติราชการแทน
อธิการบดีมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

กองการเจ้าหน้าที่

โทร. ๐ ๒๖๖๔ ๒๐๔๙

โทรสาร ๐ ๒๖๖๔ ๒๐๔๙