

สำเนา

ที่ นร ๑๒๐๖/๒๖๔

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อหรือการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

อ้างถึง หนังสือกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ที่ รง ๐๔๑๑/๑๒๕๔๒ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้มีหนังสือหารือว่างานอนุมัติเรื่องการกู้ยืมเงินกองทุนและเงินช่วยเหลืออุดหนุนของกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ เข้าหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๗ ของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่จะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอให้ความเห็นเบื้องต้นในประเด็นที่กรมพัฒนาฝีมือแรงงานหารือว่า โดยที่มาตรา ๓ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติว่า “พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับกับบรรดาการอนุญาต การจดทะเบียนหรือการแจ้งที่มีกฎหมายหรือกฎหมายกำหนดให้ต้องขออนุญาต จดทะเบียนหรือแจ้ง ก่อนจะดำเนินการใด” และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวได้นิยามความหมายของคำว่า “อนุญาต” หมายความว่า การที่เจ้าหน้าที่ยินยอมให้บุคคลใดกระทำการใดที่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องได้รับความยินยอมก่อนกระทำการนั้น และให้หมายความรวมถึงการออกใบอนุญาต การอนุมัติ การจดทะเบียน การขึ้นทะเบียน การรับแจ้ง การให้ประธานบัตรและการให้อาชญาบัตรด้วยและคำว่า “ผู้อนุญาต” หมายความว่า ผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจในการอนุญาต ประกอบกับมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การกระทำใดจะต้องได้รับอนุญาต ผู้อนุญาตจะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข (ถ้ามี) ในการยื่นคำขอ ขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตและรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ผู้ขออนุญาตจะต้องยื่นมาพร้อมกับคำขอ และจะกำหนดให้ยื่นคำขอผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์แทนการมายื่นคำขอด้วยตนเองก็ได้” จากบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าวข้างต้นจะเห็นได้ว่า ได้กำหนดให้ผู้ซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีอำนาจในการอนุญาตเป็นผู้มีหน้าที่ในการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ประกอบกับคำว่า “อนุญาต” มีความหมายค่อนข้างกว้าง กล่าวคือ อนุญาตหมายความรวมถึงการรับแจ้งด้วย ซึ่งหากมีกฎหมายกำหนดให้ผู้ใดมีอำนาจหน้าที่ในการรับแจ้งก็ถือว่าผู้นั้นเป็นผู้อนุญาตที่จะต้องดำเนินการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนในเรื่องนั้นด้วยและการที่กฎหมายกำหนดให้

หน่วยงานภาครัฐ...

หน่วยงานภาครัฐซึ่งเป็นผู้อนุญาตตามกฎหมายต่าง ๆ มีหน้าที่ในการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีมาตรฐานในการดำเนินการที่ชัดเจนและการดำเนินการในเรื่องเดียวกันมีแนวปฏิบัติเป็นอย่างเดียวกันและประชาชนผู้มายื่นคำขออนุญาตต่าง ๆ จะได้ทราบขั้นตอนและระยะเวลาในการขออนุญาตในเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้ต้องมีการอนุญาต เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนด้วย

สำหรับประเด็นที่กรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้หารือมาในครั้งนี้นั้นสำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้วมีความเห็นเบื้องต้น ดังนี้

๑. การพิจารณาอนุมัติคำร้องขอกู้ยืมเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานนั้น โดยที่ มาตรา ๒๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ บัญญัติว่า “ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน” ในกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน” มาตรา ๒๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน บัญญัติว่า “การกู้ยืมเงินกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง” และข้อ ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานว่าด้วยการให้กู้ยืมเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดว่า “ผู้ประสงค์จะขอกู้ยืมเงินกองทุน ให้ยื่นคำขอกู้เงินตามแบบที่กรมพัฒนาฝีมือแรงงานกำหนด...” ประกอบกับข้อ ๑๖ วรรคหนึ่ง แห่งระเบียบฉบับเดียวกันกำหนดว่า “ให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงานหรือหน่วยงานของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานตามข้อ ๑๑ ที่ได้รับคำขอทำการพิจารณาคำขอกู้ยืมเงินพร้อมหลักฐานประกอบให้เรียบร้อย แล้วนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้ง” จากบทบัญญัติดังกล่าว จะเห็นได้ว่าเมื่อผู้ประสงค์จะขอกู้ยืมเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานได้ยื่นคำขอแล้ว คณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้งจึงเป็นผู้มีหน้าที่พิจารณาอนุมัติคำร้องขอกู้ยืมเงินจากกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานตามข้อ ๑๑ ประกอบข้อ ๑๖ ของระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานว่าด้วยการให้กู้ยืมเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น การดำเนินการพิจารณาอนุมัติคำขอกู้ยืมเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานดังกล่าวจึงอยู่ในความหมายของคำว่า “อนุญาต” และคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้งจึงเป็น “ผู้อนุญาต” ที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง ประกอบมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. การขอรับเงินช่วยเหลือหรืออุดหนุนจากกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน นั้น โดยที่มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ บัญญัติว่า “เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการดังต่อไปนี้ (๓) ช่วยเหลือหรืออุดหนุนกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด” ประกอบข้อ ๑๕ ของประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อช่วยเหลือหรืออุดหนุนกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานและช่วยเหลือหรืออุดหนุนการดำเนินการของศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถกลาง กำหนดว่า “เมื่อกรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้รับคำขอรับเงินช่วยเหลือหรืออุดหนุนตามข้อ ๑๔ ให้พิจารณาคำขอพร้อมเอกสารหลักฐานประกอบ หากเห็นว่าเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้อนุมัติคำขอและจ่ายเงินช่วยเหลือหรืออุดหนุนแก่ผู้ยื่นคำขอ” จากบทบัญญัติดังกล่าว จึงเห็นได้ว่า บุคคลที่จะขอรับเงินช่วยเหลือหรืออุดหนุนจากกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานจะต้องยื่นคำขอต่อกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน โดยที่อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงานเป็นผู้มีหน้าที่พิจารณาอนุมัติคำขอและจ่ายเงินช่วยเหลือหรือเงินอุดหนุน

ดังนั้น การพิจารณาอนุมัติคำขอและจ่ายเงินช่วยเหลือหรืออุดหนุนแก่ผู้ยื่นคำขอดังกล่าวจึงอยู่ในความหมายของคำว่า “อนุญาต” ที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงานก็มีหน้าที่ที่จะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามมาตรา ๗ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

ที่ รง ๐๔๑๑/ ๑๙๗๗๒



สำนักงานเลขาธิการ
รับที่ 4158
วันที่ - 2 ต.ค. 2560

เลขที่ ก.พ.ร.
รับที่ 1917
วันที่ - 3 ต.ค. 2560
เวลา

สำนักงาน ก.พ.ร.
รับที่ 09111
วันที่ - 2 ต.ค. 2560
เวลา

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

ก้นยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อหรือการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว๒ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕

๒. ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานว่าด้วยการให้กู้ยืมเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อช่วยเหลือหรืออุดหนุนกิจการใดๆ ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานและช่วยเหลืออุดหนุนการดำเนินการของศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถกลาง ลงวันที่ ๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้หน่วยงานของรัฐที่มีการอนุญาต การจดทะเบียนหรือการแจ้งที่มีกฎหมายหรือกฎกำหนดให้ต้องขออนุญาต จดทะเบียน หรือแจ้งก่อนจะดำเนินการใด จัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ นั้น

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ได้ดำเนินการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติดังกล่าวจำนวน ๑๙ คู่มือ แต่มีประเด็นสงสัยที่เกี่ยวข้องกับงานอนุมัติเรื่องการกู้ยืมเงินกองทุนและเงินช่วยเหลืออุดหนุนของกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานว่าจะตีความเข้าตามหลักเกณฑ์มาตรา ๗ ของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่จะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนหรือไม่ ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ หมวด ๓ กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน มาตรา ๒๗ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า "กองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน" ในกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน...

มาตรา ๒๘ เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อกิจการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ผู้รับการฝึกกู้ยืมเพื่อใช้จ่ายเกี่ยวกับการเข้ารับการฝึกอบรมฝีมือแรงงานตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) ให้ผู้ดำเนินการฝึก ผู้ดำเนินการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานและผู้ประกอบกิจการกู้ยืมเพื่อใช้จ่ายเกี่ยวกับการดำเนินการฝึกอบรมฝีมือแรงงานหรือการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ช่วยเหลือ...

(๓) ช่วยเหลือหรืออุดหนุนกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด...

ระเบียบคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน ว่าด้วยการให้กู้ยืมเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งข้อ ๑๑ กำหนดให้ผู้ประสงค์จะกู้ยืมเงินกองทุนให้ยื่นคำขอต่อหน่วยงานของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน และในข้อ ๑๖ ให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงานพิจารณาคำขอ

๒. ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อช่วยเหลือหรืออุดหนุนกิจการใดๆ ที่เกี่ยวกับการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานและช่วยเหลืออุดหนุนการดำเนินการของศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถกลาง ลงวันที่ ๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้ผู้ที่มีความประสงค์ขอรับเงินช่วยเหลืออุดหนุนจากกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานตามประกาศ ข้อ ๔ - ๑๑ สามารถยื่นขอรับเงินอุดหนุน ตามข้อ ๑๔ และในข้อ ๑๕ ให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงานพิจารณาคำขอ

ในการนี้ กรมพัฒนาฝีมือแรงงานจึงใคร่ขอหารือในประเด็นการพิจารณาอนุมัติคำร้องขอกู้ยืมเงินและขอรับเงินช่วยเหลืออุดหนุนกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน ให้เกิดความชัดเจนว่าทั้งสองเรื่องดังกล่าวกรมพัฒนาฝีมือแรงงานต้องดำเนินการจัดทำคู่มือประชาชนหรือไม่อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรพล ชุนเมือง)

อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๗ ๐๓๐๓