

สำเนา

ที่ นร ๑๒๐๖/๒๓๗

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอร้องการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน อธิบดีกรมคุมประพฤติ

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมคุมประพฤติ ที่ ยธ ๐๓๐๙/๐๒๐๖๗ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๖/๙๙ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กรมคุมประพฤติได้มีหนังสือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งว่า การดำเนินงานตามภารกิจหลักของกรมคุมประพฤติเป็นการดำเนินงานตามกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ซึ่งได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่อย่างไรก็ตาม มีการให้บริการงานบริการในส่วนของการสนับสนุนอื่นๆ ได้แก่ งานด้านการเงิน การคลัง งานพัสดุ งานด้านบุคลากร งานด้านการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ และงานด้านการมีส่วนร่วม ซึ่งมีประเด็นว่าจะอยู่ในบังคับของพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ กรมคุมประพฤติจึงขอหารือในประเด็นดังกล่าวเพื่อให้เกิดความชัดเจน และได้ดำเนินการให้ความเป็นรูปธรรมตามกฎหมายต่อไป และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งให้ทราบที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือส่งข้อหารือในเรื่องดังกล่าวไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือแจ้งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ว่า โดยที่ข้อหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ส่งไปหารือยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ยังมิได้มีการปรึกษาหารือหรือยังไม่มีความเห็นที่แตกต่างหรือข้อโต้แย้งในปัญหาข้อกฎหมายจนไม่อาจหาข้อยุติได้แต่อย่างใด คณะกรรมการกฤษฎีกาจึงไม่อาจพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องที่หารือได้

ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอให้ความเห็นเบื้องต้นในประเด็นที่กรมคุมประพฤติได้หารือในประเด็นต่างๆ ดังนี้

๑. งานด้านการเงิน การคลัง งานพัสดุ งานด้านบุคลากร โดยที่มาตรา ๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดว่า “พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับกับบรรดาการอนุญาต การจดทะเบียนหรือการแจ้งที่มีกฎหมาย

หรือกฎ...

หรือกฎกำหนดให้ต้องขออนุญาต จดทะเบียน หรือแจ้ง ก่อนจะดำเนินการใด” ประกอบกับมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันได้นิยามความหมายของคำว่า “อนุญาต” หมายความว่า การที่เจ้าหน้าที่ยินยอมให้บุคคลใดกระทำการใดที่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องได้รับความยินยอมก่อนกระทำการนั้น และให้หมายความรวมถึงการออกใบอนุญาต การอนุมัติการจดทะเบียน การขึ้นทะเบียน การรับแจ้ง การให้ประทานบัตรและการให้อาชญาบัตรด้วย และมาตรา ๗ กำหนดว่า “กรณีที่มีกฎหมายกำหนดให้การกระทำใดจะต้องได้รับอนุญาตผู้อนุญาตจะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน” จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับกับการดำเนินการใดที่ก่อนจะดำเนินการนั้นมีกฎหมายหรือกฎกำหนดให้ต้องขอความยินยอมจากเจ้าหน้าที่ก่อนที่จะดำเนินการในเรื่องใด ไม่ว่าจะเป็นการอนุญาต การอนุมัติ การจดทะเบียน การขึ้นทะเบียน การรับแจ้ง หรือการให้ประทานบัตรและการให้อาชญาบัตร ซึ่งจะต้องดำเนินการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน จากข้อหาดังกล่าว เมื่อพิจารณางานด้านการเงิน การคลัง งานพัสดุ และงานด้านบุคลากรของหน่วยงานต่างๆ แล้ว จะเห็นได้ว่า งานการเงิน เป็นงานที่เกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายหรือเบิกเงินเพื่อใช้ในหน่วยงานตามที่กฎหมายกำหนด งานการคลัง เป็นงานที่เกี่ยวกับการกำหนดวิธีการขอรับเงินและใช้จ่ายเงินงบประมาณ งานพัสดุ เป็นงานที่เกี่ยวกับการดำเนินการกระบวนกรตามกฎหมายเพื่อให้ได้คู่สัญญาในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และงานด้านบุคลากร เป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการบรรจุ แต่งตั้ง โอน ย้าย บุคลากรภายในหน่วยงานของรัฐ ซึ่งงานดังกล่าวมีใช้งานที่ประชาชนจะต้องมาขออนุมัติ อนุญาต ให้ได้รับความยินยอมกับเจ้าหน้าที่ก่อนดำเนินการดังกล่าวแต่อย่างใด เนื่องจากงานดังกล่าวเป็นเพียงการดำเนินการเพื่อบริหารจัดการงานภายในของส่วนราชการ อันเป็นกระบวนกรภายในของฝ่ายปกครองเท่านั้น ประกอบกับเจตนารมณ์ท้ายพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดว่ากฎหมายฉบับนี้มีเพื่อการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในการรับรู้ขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาต และเพื่อให้ข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับการขออนุญาต ดังนั้น งานด้านการเงิน การคลัง งานพัสดุ และงานด้านบุคลากรจึงไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. ประเด็นเกี่ยวกับงานด้านการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ โดยที่มาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดว่า “ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างน้อยดังต่อไปนี้ไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้” และมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน กำหนดว่า “นอกจากข้อมูลข่าวสารของราชการที่ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว หรือที่จัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้แล้ว หรือที่มีการจัดให้ประชาชนได้ค้นคว้าตามมาตรา ๒๖ แล้ว ถ้าบุคคลใดขอข้อมูลข่าวสารอื่นใดของราชการและคำขอของผู้นั้นระบุข้อมูลข่าวสารที่ต้องการในลักษณะที่อาจเข้าใจได้ตามควร ให้หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบจัดหาข้อมูลข่าวสารนั้นให้แก่ผู้ขอภายในเวลาอันสมควร เว้นแต่ผู้นั้นขอจำนวนมากหรือบ่อยครั้งโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร” ซึ่งจากบทบัญญัตินี้จะเห็นได้ว่า หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่จัดให้มีข้อมูลข่าวสารตามที่กฎหมายกำหนดให้ประชาชนเข้าตรวจดู รวมทั้งจัดหาข้อมูลข่าวสารของทางราชการให้แก่ประชาชนเมื่อมีการร้องขอ ฉะนั้น จากบทบัญญัตินี้จึงเป็นกรณีที่ประชาชนใช้สิทธิของตนในการเข้าตรวจดูหรือขอข้อมูลข่าวสาร

ของราชการ โดยประชาชนไม่ต้องขออนุญาตก่อนจะกระทำการนั้นและหน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบก็มีหน้าที่ในการจัดหาข้อมูลข่าวสารนั้นให้แก่ประชาชนผู้ขอเท่านั้น เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐไม่ได้ให้ความยินยอมเพื่อให้บุคคลใดกระทำการใดที่มีกฎหมายกำหนดให้ต้องได้รับความยินยอมก่อนกระทำการนั้น หรือต้องได้รับอนุญาต หรืออนุมัติ ก่อนที่จะให้ข้อมูลข่าวสารแต่อย่างใด ดังนั้น การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงไม่อยู่ภายใต้บังคับที่จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. ประเด็นงานด้านการมีส่วนร่วม เป็นงานที่หน่วยงานของรัฐเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดิน มิใช่เป็นงานที่กฎหมายกำหนดให้ต้องขออนุญาต จดทะเบียนหรือแจ้งก่อนดำเนินการใด จึงไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๘๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

สำเนา

ที่ นร ๑๒๐๖/๙๙

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๙ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอรื้อการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน อธิบดีกรมคุมประพฤติ

อ้างถึง หนังสือกรมคุมประพฤติ ที่ ยธ ๐๓๐๙/๐๒๐๖๗ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๖/๙๙ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมคุมประพฤติได้มีหนังสือมายังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อยกเลิกเกี่ยวกับการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ว่า งานการให้บริการในส่วนของงานด้านการสนับสนุน ได้แก่ งานด้านการเงิน การคลัง งานพัสดุ งานด้านบุคลากร งานด้านการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ และงานด้านการมีส่วนร่วม อยู่ในบังคับที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวด้วยหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้วขอเรียนว่า โดยที่ข้อหาของท่านดังกล่าวอยู่ในอำนาจหน้าที่ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะเป็นผู้พิจารณา ฉะนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้ส่งเรื่องของท่านไปให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว ทั้งนี้ ขอให้ท่านขอทราบผลการพิจารณาไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยตรงต่อไปด้วย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

รักษาราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

สำเนา

ที่ นร ๑๒๐๖/๙๔

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๘ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอร้องการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือกรมคุมประพฤติ ที่ ยธ ๐๓๐๙/๐๒๐๖๗ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘

ด้วยกรมคุมประพฤติได้มีหนังสือมายังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อยกหรือเกี่ยวกับการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ว่า งานการให้บริการในส่วนของการสนับสนุน ได้แก่ งานด้านการเงิน การคลัง งานพัสดุ งานด้านบุคลากร งานด้านการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ และงานด้านการมีส่วนร่วม อยู่ในบังคับที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวด้วยหรือไม่ อย่างไร (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้วขอเรียนว่า โดยที่มาตรา ๗ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวกำหนดว่า “ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการตรวจสอบขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตที่กำหนดตามวรรคหนึ่งว่าเป็นระยะเวลาที่เหมาะสมตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่ ในกรณีที่เห็นว่าขั้นตอนและระยะเวลาดังกล่าวล่าช้าเกินสมควรให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและสั่งการให้ผู้อนุญาตดำเนินการแก้ไขให้เหมาะสมโดยเร็ว” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวทำให้ ก.พ.ร. มีหน้าที่ในการตรวจสอบขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตตามที่กำหนดไว้ในคู่มือสำหรับประชาชน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ ของหน่วยงานที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับดังกล่าว ประกอบกับเรื่องดังกล่าวอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่จะเป็นผู้พิจารณา สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอส่งข้อหาหรือของกรมคุมประพฤติมาเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ หากผลการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวเป็นประการใด ขอได้โปรดแจ้งให้อธิบดีกรมคุมประพฤติ พร้อมทั้งสำเนาแจ้งสำนักงาน ก.พ.ร. ทราบด้วย จะขอบคุณมาก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

รักษาราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐



ผู้อำนวยการกองบริหารการเปลี่ยนแปลง