

สำเนา



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร ๘๘๘๒

ที่ ๙๙๙๗

วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอหารือการเข้าตรวจสอบและประเมินผลองค์การสังเคราะห์ทหารผ่านศึกและสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศไทย (องค์การมหาชน) รวมทั้งหน่วยงานที่ได้รับการสั่งจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีประเภทเงินอุดหนุน

เรียน ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ

ตามที่กองส่งเสริมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ๑๗๗ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๖ แจ้งว่า สำนักงานตรวจสอบภายในสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศไทย ได้มีหนังสือมาอย่างสำนักงาน ก.พ.ร. หารือว่า คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงกลาโหมจะสามารถทำการเข้าตรวจสอบและประเมินผลองค์การสังเคราะห์ทหารผ่านศึก และสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศไทย (องค์การมหาชน) ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณจากกระทรวงกลาโหม รวมทั้งหน่วยงานที่ได้รับการสั่งจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประเภทเงินอุดหนุนได้หรือไม่ นั้น

กองกฎหมายและระเบียบราชการพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ข้อ ๓ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “ส่วนราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของราชการฝ่ายบริหาร เต็มใจรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจากบทบัญญัติตั้งกางล่าวจึงเห็นได้ว่า ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของราชการฝ่ายบริหาร ยกเว้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้นเป็นส่วนราชการที่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการอาจตรวจสอบและประเมินผลได้ เมื่อมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การสังเคราะห์ทหารผ่านศึก พ.ศ. ๒๕๑๐ กำหนดให้รัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้นนายทหารสัญญาบัตรประจำการดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการซึ่งเป็นผู้บริหารกิจการขององค์การสังเคราะห์ทหารผ่านศึก และโดยที่มาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศไทย (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้รัฐมนตรีอำนวยหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินกิจการของสถาบันฯ ให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสถาบันฯ นโยบายของรัฐบาล และมติของคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับสถาบันฯ แล้ว ดังนั้น องค์การสังเคราะห์ทหารผ่านศึก และสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศไทย (องค์การมหาชน) จึงเป็นหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของราชการฝ่ายบริหาร เนื่องจากมีรัฐมนตรีซึ่งเป็นฝ่ายบริหารเป็นผู้ดูแลการดำเนินการ และอยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

แต่อย่างไรก็ได...

แต่อย่างไรก็ตี โดยที่ข้อ ๓ (๑) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการมีอำนาจหน้าที่ในการวางแผนนโยบาย แนวทางการตรวจสอบและประเมินผลในภาคราชการ รวมถึงกำหนดประเด็นหัวข้อการตรวจสอบและประเมินผล ให้แก่ส่วนราชการตามที่ระเบียบฉบับดังกล่าวกำหนด ฉะนั้น การที่จะพิจารณาว่าองค์การสองเคราท์ทหารผ่านศึก และสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของราชการฝ่ายบริหาร คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงกลาโหมจะเข้าทำการตรวจสอบและประเมินผลได้หรือไม่นั้น จึงขึ้นอยู่กับนโยบายและแนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการที่คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกำหนดตามข้อ ๓ (๑) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีดังกล่าวจึงเป็นปัญหาข้อเท็จจริง มิใช่ปัญหาข้อกฎหมาย ดังนั้น กองกฎหมายและระเบียบรากการจึงไม่อาจพิจารณาประเด็นข้อหารือดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นายวัชรพงษ์ จากรุ่งวนิชสกุล)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

รัฐราชการแทนผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบรากการ