

รายงานผลการดำเนินการเพื่อจัดการความเสี่ยงการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 รอบ 12 เดือน (1 ตุลาคม 2565 - 30 กันยายน 2566)

ศปท. กระทรวง	ชื่อหน่วยงาน	การอนุมัติของผู้บริหาร	การเผยแพร่ ในเว็บไซต์หน่วยงาน	Link เผยแพร่
ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต	สำนักงาน ก.พ.ร.	ผ่านการอนุมัติแล้ว	ดำเนินการแล้ว	https://www.opdc.go.th/content/NTE2

เหตุการณ์ความเสี่ยงทุจริต	ระดับความเสี่ยง (โอกาสเกิด x ผลกระทบ)	มาตรการควบคุมความเสี่ยงการทุจริต	ผลการดำเนินการ
สำนักงาน ก.พ.ร. มีหน้าที่และอำนาจ เสนอแนะ และกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับ การปรับปรุงโครงสร้างและการแบ่ง ส่วนราชการ โดยส่วนราชการสามารถขอ ปรับปรุงโครงสร้างและการแบ่ง ส่วนราชการภายในหน่วยงาน เสนอมายัง สำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. จะดำเนินการ วิเคราะห์คำขอฯ เพื่อเสนอ อ.ก.พ.ร. และ ก.พ.ร. โดยอาจทำให้เจ้าหน้าที่ สามารถใช้ดุลพินิจในการวิเคราะห์และ พิจารณาคำขอ รวมถึงการใช้อำนาจและ ตำแหน่งหน้าที่ในทางมิชอบเพื่อหา ประโยชน์ส่วนตนในขั้นตอนการพิจารณา เสนอ อ.ก.พ.ร. และ ก.พ.ร.	ปานกลาง $(3 \times 2) = 6$	1. ปรับปรุงเงื่อนไขหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการ ภายในกรม ให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น และชัดเจนทั้งในกรณีไม่เพิ่ม จำนวนกองและกรณีจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มขึ้นใหม่ 2. รวบรวมข้อมูลขั้นตอนการขอปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการให้อยู่ ในรูปแบบที่อ้างอิงได้อย่างชัดเจน เพื่อให้เกิดความสะดวกต่อ ส่วนราชการและสามารถอ้างอิงข้อมูลได้อย่างถูกต้องครบถ้วน 3. ปรับปรุงคู่มือการปฏิบัติงาน (Work Manual) เรื่อง การให้ คำปรึกษาแนะนำด้านการจัดโครงสร้างส่วนราชการ ซึ่งเป็นแนวทาง สำหรับนักพัฒนาระบบราชการ ในการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูล ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการในเรื่องการจัดโครงสร้าง ส่วนราชการ และเป็นเครื่องมือในการทวนสอบระบบการทำงานของ ผู้บริหารในการบริหารจัดการภายในองค์กรให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งคู่มือ ดังกล่าว ได้กำหนดจรรยาบรรณของนักพัฒนาระบบราชการในการ ให้คำปรึกษาแนะนำด้านการจัดโครงสร้าง เนื่องจากเป็นกระบวนการ สร้างคุณค่าที่มีความสำคัญกับหน่วยงานต่าง ๆ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ที่เกี่ยวข้องซึ่งนักพัฒนาระบบราชการต้องปฏิบัติหน้าที่ในการวิเคราะห์ การจัดโครงสร้างและการให้คำแนะนำคำปรึกษาด้วยความเที่ยงตรง	1. ปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการ ภายในกรม (หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร 1200/ว7 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2566 เรื่อง แนวทาง การแบ่งส่วนราชการภายในกรม) โดยแจ้ง ส่วนราชการเป็นหนังสือแจ้งเวียน และผ่าน เว็บไซต์สำนักงาน ก.พ.ร. 2. คู่มือการปฏิบัติงาน (Work Manual) เรื่อง การให้คำปรึกษาแนะนำด้านการจัด โครงสร้างส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 และเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ คู่มือการปฏิบัติงาน (Work Manual) เรื่อง การให้คำปรึกษาแนะนำด้านการจัด โครงสร้างส่วนราชการให้กับส่วนราชการ รับทราบผ่านเว็บไซต์สำนักงาน ก.พ.ร.

หมายเหตุ : แนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร 1200/ว7 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2566 และคู่มือการปฏิบัติงาน
(Work Manual) เรื่อง การให้คำปรึกษาแนะนำด้านการจัดโครงสร้างส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ยังคงใช้อยู่จนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2566

1. ปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

- จัดทำหนังสือแจ้งเวียนการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร 1200/ว7 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2566 เรื่อง แนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม)
- เผยแพร่การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ที่ website สำนักงาน ก.พ.ร. คือ <https://www.opdc.go.th/content/ODA5Nw>

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๗



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

เรื่อง แนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน หัวหน้าส่วนราชการ และจังหวัด

อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๓ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒

๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๒๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๕๗
ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

๒. แนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ทั้งการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามหลักการมอบอำนาจ และการแบ่งส่วนราชการภายในกรมที่ต้องเสนอให้ ก.พ.ร. พิจารณา เพื่อให้ส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติ นั้น

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม และยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ และเห็นชอบกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่ ก.พ.ร. เสนอ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้หัวหน้าส่วนราชการสามารถบริหารราชการภายในส่วนราชการมีความคล่องตัว รวดเร็ว สามารถจัดตั้งยุบเลิก และปรับเปลี่ยนส่วนราชการได้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการแบ่งส่วนราชการภายในกรมมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอยกเลิกแนวทางเดิมตามหนังสือที่อ้างถึงและขอแจ้งแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้ส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และสามารถดาวน์โหลดได้จาก QR Code ที่ปรากฏท้ายหนังสือนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวอ้นฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระบบราชการ ๑

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๐๗ (สุภลักษณ์) หรือ ๘๘๙๕ (ณัฐธิดา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๔๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th



<http://opdc.link/YmJkYw>

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๘ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ (เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม) เห็นชอบในหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ซึ่งกำหนดหลักการการจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมโดยไม่เพิ่มจำนวนกอง จำนวนหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค หรือจำนวนหน่วยงานในต่างประเทศ ทั้งที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ หรือตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดและยังคงจำนวนกองหรือหน่วยงานในภาพรวมเท่าที่มีอยู่เดิมของส่วนราชการ และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ (เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ) รับทราบการทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ในกรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม ส่วนราชการต้องระบุข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ และให้เสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงาน ประกอบคำขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ด้วยความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ ลงมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงคมนาคม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการ

/เศรษฐกิจและ ...

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ข้อเสนอแนะของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และข้อเสนอแนะของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางณัฏฐ์จารี อนันตศิลป์)

เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๓๔ (ณัฐินี), ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๗๕



คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายละเอียดการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ขอเสนอเรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๕ (๑) และ (๙) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเป็นไปตามมาตรา ๗๑/๑๐ (๕) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้เรื่องนี้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ประเด็นปฏิรูปที่ ๒ การจัดโครงสร้างองค์กรระบบงานภาครัฐให้มีความยืดหยุ่น คล่องตัว และเปลี่ยนแปลงได้ตามสถานการณ์ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ถัดจากการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ.ร. และประธาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้เคยเห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการภายในกรมในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑.๑ การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (rearrange)

คณะรัฐมนตรีมีมติ (๔ ธันวาคม ๒๕๖๑) เห็นชอบในหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (rearrange) ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ในกรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมโดยไม่เพิ่มจำนวนกอง จำนวนหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค หรือจำนวนหน่วยงานในต่างประเทศ ทั้งที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ หรือตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และยังคงจำนวนกองหรือหน่วยงานในภาพรวมเท่าที่มีอยู่เดิมของส่วนราชการ เพื่อให้การบริหารราชการภายในส่วนราชการของหัวหน้าส่วนราชการมีความคล่องตัว รวดเร็ว สามารถจัดตั้ง ยุบเลิก และปรับเปลี่ยนส่วนราชการได้ตอบสนองต่อประชาชน การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ นโยบาย และภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ตลอดจนบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกและแนวโน้มที่สำคัญในอนาคต

๑.๒ การยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม ก่อนเสนอจัดตั้งหน่วยงานใหม่

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๒ มกราคม ๒๕๖๒) รับทราบในหลักการทบทวนข้อเสนอมอบให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้ส่วนราชการต้องพิจารณาการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานที่มีอยู่เป็นลำดับแรก และปรับวิธีการทำงานให้มี

การบูรณาการ...

การบูรณาการระหว่างหน่วยงานให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ก่อนเสนอให้มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ต้องระบุข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ และให้เสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงาน ประกอบคำขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ด้วย

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔) เห็นชอบให้เพิ่มหลักการการจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ของส่วนราชการตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ที่ให้มีข้อเสนอยุบเลิกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-In, Y-Out) สำหรับกรณีภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลายส่วนราชการ ซึ่งไม่อาจพิจารณาเฉพาะส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งได้ เป็นอีกรูปแบบหนึ่งที่ใช้ในการขอแบ่งส่วนราชการภายในกรม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๗๑/๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ ก.พ.ร. มีหน้าที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการจัดตั้ง การรวม การโอน การยุบเลิก การกำหนดชื่อ การเปลี่ยนชื่อ การกำหนดอำนาจหน้าที่และการแบ่งส่วนราชการภายในของส่วนราชการที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่น โดยการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมครั้งนี้ เป็นการทบทวนหลักการเดิมในมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑ ผนวกกับหลักการใหม่ที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้กำหนดขึ้น เพื่อให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติแก่หน่วยงาน ซึ่งต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ โดยต้องยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.สาระสำคัญ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้พิจารณาเห็นว่า แนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามข้อ ๑ ได้มีการปฏิบัติมาตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ สมควรมีการปรับปรุงเพื่อให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ในการตอบสนองวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ที่มุ่งให้ภาครัฐมีขนาดเล็กลง เหมาะสมกับภารกิจ ส่งเสริมให้ประชาชนและทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ พร้อมทั้งมีการกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้มีความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกัน จึงได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ (๙ กันยายน ๒๕๖๔) เห็นชอบการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ดังนี้

๓.๑ การแบ่งส่วนราชการภายในกรม มีแนวทางใน ๒ กรณี ดังนี้

๓.๑.๑ กรณีที่ ๑ การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange) มีหลักการว่า ก.พ.ร. จะมอบอำนาจให้ส่วนราชการพิจารณาจัดโครงสร้างส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมได้เอง ภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้

๑) เป็นการจัดโครงสร้างส่วนราชการระดับกอง (rearrange) โดยไม่เพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ และจำนวนกองที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการยังคงเท่าเดิม ได้แก่ การยุบเลิกหรือยุบรวมกองเดิม และจัดตั้งกองที่เป็นราชการส่วนกลางใหม่ (ยกเว้นราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค) เพื่อรับผิดชอบภารกิจใหม่ ๆ ตามยุทธศาสตร์ นโยบาย ภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล และภารกิจที่สนับสนุนการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายของส่วนราชการ เพื่อให้การดำเนินงานของส่วนราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้คำนึงถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ ทั้งนี้ การยุบเลิกหรือยุบรวมกองเดิม และจัดตั้งกองที่เป็นราชการส่วนกลางใหม่ ส่วนราชการสามารถนำกองส่วนกลางที่เป็นภารกิจหลักหรือภารกิจสนับสนุน หรือหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค มายุบเลิกหรือยุบรวม

เพื่อจัด...

เพื่อจัดตั้งกองใหม่ในส่วนกลางได้ สำหรับกองที่นำมายุบเลิกหรือยุบรวมเพื่อจัดตั้งกองส่วนกลางใหม่นั้น ต้องเป็นส่วนราชการระดับกองที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเท่านั้น ไม่รวมถึงหน่วยงานภายในที่ส่วนราชการจัดตั้งตามคำสั่งของส่วนราชการ และหน่วยงานที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด เช่น ด้านศุลกากร ท่าอากาศยาน เป็นต้น สำหรับกรณีการจัดตั้งกองใหม่ที่เป็น “ภารกิจสนับสนุน” เช่น งานยุทธศาสตร์และแผนงาน งานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร งานตรวจราชการ งานบริหารทรัพยากรบุคคล งานบริหารการคลัง งานกฎหมาย งานการต่างประเทศ งานพัฒนาบุคลากร และงานเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ ให้เป็นไปตาม หลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนด

๒) เป็นการจัดหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาคใหม่ โดยไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงาน เช่น การจัดพื้นที่จังหวัดที่อยู่ในความรับผิดชอบใหม่ รวมถึงการย้ายสถานที่ตั้งของสำนักงานจากจังหวัดหนึ่งไปยังอีกจังหวัดหนึ่งตามการจัดพื้นที่จังหวัดที่อยู่ในความรับผิดชอบใหม่

๓) เป็นการจัดหน่วยงานในต่างประเทศใหม่ โดยไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงาน เช่น การย้ายสถานที่ตั้งของสำนักงานจากประเทศหนึ่งไปยังอีกประเทศหนึ่งซึ่งอยู่ในกลุ่มประเทศประเภทเดียวกันหรือจากเมืองหนึ่งไปยังอีกเมืองหนึ่งภายในประเทศเดียวกัน ทั้งนี้ สำนักงานดังกล่าวต้องเป็นสำนักงานตามกฎหมายหรือตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ทั้งนี้ ก.พ.ร. มีมติ (๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕) ให้ ก.พ. พิจารณาทบทวน หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่ (หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว.๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒) เพื่อให้ส่วนราชการสามารถคงตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตามจำนวนตำแหน่งและระดับตำแหน่งที่ส่วนราชการมีอยู่ เพื่อให้สอดคล้องตามการปรับปรุงเงื่อนไขตามหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ในกรณีตามข้อ ๑) ที่ส่วนราชการนำกองที่รับผิดชอบภารกิจหลักหรือภารกิจสนับสนุน หรือหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาคมายุบเลิกหรือยุบรวมและนำมาจัดตั้งเป็นกองใหม่ในส่วนกลาง

ในส่วนของการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง ในภาพรวมของส่วนราชการ ให้ดำเนินการตามขั้นตอนการจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (rearrange) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยรัฐมนตรีส่งคำขอการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการที่คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงให้ความเห็นชอบแล้ว พร้อมด้วยร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องแล้วเสนอ ก.พ.ร. เพื่อทราบ

๓.๑.๒ กรณีที่ ๒ การเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่

ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามหลักการในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ (เรื่อง การขอจัดตั้งหน่วยงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ) อย่างเคร่งครัด ซึ่งกำหนดให้ส่วนราชการต้องพิจารณาการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานที่มีอยู่เดิมเป็นลำดับแรกก่อน และปรับวิธีการทำงานให้มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ก่อนเสนอให้มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความสำคัญ ความเร่งด่วน เหตุผลความจำเป็น และความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคต รวมถึงภาระด้านงบประมาณ และกรอบนโยบายของรัฐบาลด้วย ดังนั้น การเสนอขอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่จึงต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นอย่างยิ่ง และต้องมีข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม หรือถ่ายโอนภารกิจ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ รวมทั้งให้เสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้

ในการ...

ในการปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน หรือนำมาทดแทนเพื่อลดภาระงานที่มีอยู่เดิม ประกอบคำขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ด้วย

ทั้งนี้ การจัดทำข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม หรือถ่ายโอนภารกิจ เพื่อประกอบคำขอกรณีเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม ส่วนราชการสามารถดำเนินการได้เฉพาะกรณี ดังต่อไปนี้

๑) ข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานในสังกัดที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ

๒) ข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจหลัก (core function) ให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการแทน หรือข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ทั้งนี้ ส่วนราชการต้องแสดงให้เห็นถึง ภารกิจหลักนั้นยุบเลิกหรือลดลงด้วยวิธีการข้างต้น และส่งผลให้ปริมาณงานนั้นลดลง รวมทั้งต้องแสดงให้เห็นถึงผลที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามข้อเสนออย่างเป็นรูปธรรม (expected result) ต่อประชาชนและประเทศชาติ และกำหนดตัวชี้วัดผลลัพธ์ (expected outcomes) เพื่อใช้ในการติดตามประเมินผล รวมทั้งจะต้องไม่เพิ่มอัตรากำลังภายในระยะเวลา ๓ ปี

๓) ข้อเสนอยุบเลิกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-In, Y-Out) สำหรับกรณีภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลายส่วนราชการ ซึ่งไม่อาจพิจารณาเฉพาะส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งได้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ เป็นการนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมารวมไว้ในหลักการและแนวปฏิบัติตามกรอบใหม่ที่เสนอคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้ เพื่อให้ส่วนราชการถือปฏิบัติต่อไป

รายละเอียดการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๑.๓ การประเมินผลสัมฤทธิ์ และความคุ้มค่าหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่

ในการเสนอขอจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ ส่วนราชการจะต้องนำเสนอผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับจากการมีหน่วยงานนั้น ๆ รวมทั้งตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ภายในกรอบระยะเวลา ๑ - ๕ ปี เพื่อให้ ก.พ.ร. พิจารณา ดังนั้นเพื่อแสดงให้เห็นถึงความคุ้มค่าของหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้น ก.พ.ร. จึงมีมติ (๒๐ เมษายน ๒๕๖๕) กำหนดเป็นหลักการให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ และความคุ้มค่าหน่วยงานที่จัดตั้งใหม่ภายในกรอบระยะเวลา ๑ - ๕ ปี ตามแนวทางและเงื่อนไขที่ ก.พ.ร. กำหนด และให้สำนักงาน ก.พ.ร. ติดตาม ประเมินผลสัมฤทธิ์ และความคุ้มค่าเสนอ ก.พ.ร. พิจารณา หากผลการประเมินปรากฏว่าไม่เกิดผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าต่อการให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อยุบหน่วยงานดังกล่าวต่อไป

๓.๒ ในการปรับปรุงหลักการข้างต้น ตามข้อ ๓.๑ จึงต้องยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งให้ ก.พ. พิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๒.๑ ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (rearrange) ที่กำหนดหลักการการจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง จำนวนหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค หรือจำนวนหน่วยงานในต่างประเทศทั้งที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ หรือตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และยังคงจำนวนกองหรือหน่วยงานในภาพรวมเท่าที่มีอยู่เดิมของส่วนราชการ

๓.๒.๒ ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ ที่กำหนดให้การเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่นั้น

ให้ส่วนราชการ...

ให้ส่วนราชการต้องระบุข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านภารกิจและงบประมาณ และให้เสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงาน ประกอบคำขอในการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ด้วย

๓.๒.๓ ให้สำนักงาน ก.พ. เสนอ ก.พ. พิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่ เพื่อให้ส่วนราชการสามารถคงตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตามจำนวนตำแหน่งและระดับตำแหน่งที่ส่วนราชการมีอยู่เดิมได้ ซึ่งเดิมกำหนดให้คงจำนวนตำแหน่งและระดับตำแหน่ง เฉพาะกองที่รับผิดชอบภารกิจหลักของส่วนราชการเท่านั้น เพื่อให้สอดคล้องตามการปรับปรุงเงื่อนไขหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ในกรณีที่ส่วนราชการนำกองที่รับผิดชอบภารกิจหลักหรือภารกิจสนับสนุน หรือหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาคมายุบเลิกหรือยุบรวมและนำมาจัดตั้งเป็นกองใหม่ในส่วนกลาง

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

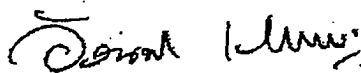
๔.๑ เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม และวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ

๔.๒ เห็นชอบแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (ตามข้อ ๓.๑)

๔.๓ ให้สำนักงาน ก.พ. นำข้อเสนอของ ก.พ.ร. เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่เสนอต่อ ก.พ. เพื่อพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ฯ ต่อไป (หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวอ้นฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

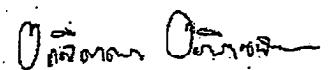
กองพัฒนาระบบราชการ ๑

โทร. ๐๖ ๒๙๓๖ ๓๕๑๙ (สุรสิทธิ์) หรือ ๐๘ ๗๖๙๖ ๗๔๐๕ (อภิจิตตรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวอภิจิตตรา อภิราชจิตร์)

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ

๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิชาญ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๕๗

ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒) / ๖๖๗๐

วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดย ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายวิชาญ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

รายละเอียดการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยมีสาระสำคัญ การปรับปรุง ดังนี้

กรณีที่ ๑ การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange) (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑) ปรับปรุงในประเด็นสำคัญ ๓ ประเด็น ดังนี้

(๑) ปรับปรุงเงื่อนไขหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น ซึ่งยังคงยึดหลักการ ไม่เพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ และจำนวนกองที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการยังคงเท่าเดิม โดยส่วนราชการสามารถนำกองส่วนกลางที่เป็นภารกิจหลักหรือภารกิจสนับสนุน หรือหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค มายุบเลิกหรือยุบรวมเพื่อจัดตั้งกองใหม่ในส่วนกลางได้ เฉพาะกรณี ดังต่อไปนี้

ยุบเลิก/ยุบรวมกองเดิม	เพื่อจัดตั้งกองใหม่ที่เป็น
(๑.๑) ที่เป็น “ภารกิจหลัก”	ภารกิจหลัก
(๑.๒) ที่เป็น “ภารกิจสนับสนุน”	ภารกิจหลัก
(๑.๓) ที่เป็น “ภารกิจสนับสนุน”	ภารกิจสนับสนุน
(๑.๔) ที่เป็น “ราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค : เขต/ศูนย์/พื้นที่/ภาค”	กองที่เป็นราชการส่วนกลางใหม่ที่เป็นภารกิจหลัก

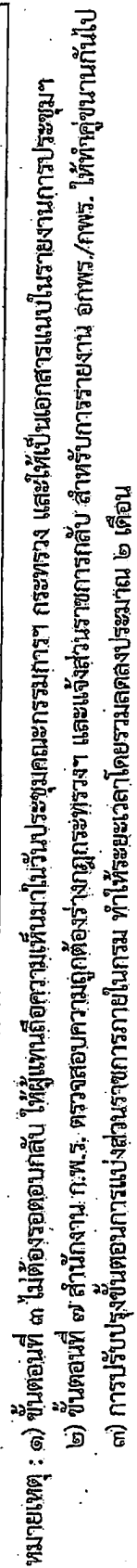
สำหรับกองที่นำมายุบเลิกหรือยุบรวมเพื่อจัดตั้งกองส่วนกลางใหม่นั้น ต้องเป็นส่วนราชการระดับกองที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเท่านั้น ไม่รวมถึงหน่วยงานภายในที่ส่วนราชการจัดตั้งตามคำสั่งของส่วนราชการ และหน่วยงานที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด เช่น ด้านศุลกากร ท่าอากาศยาน เป็นต้น

ซึ่งเป็นไปตามข้อเสนอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (rearrange) และเสนอแนวทางการแบ่งส่วนราชการ กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange) ทั้งนี้ มีข้อเสนอต่อ ก.พ. พิจารณาบทบาทหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่ (หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒) เพื่อให้ส่วนราชการสามารถคงตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตามจำนวนตำแหน่งและระดับตำแหน่งที่ส่วนราชการมีอยู่ เพื่อให้สอดคล้องตามการปรับปรุงเงื่อนไขตามหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ที่ส่วนราชการนำกองที่รับผิดชอบภารกิจหลักหรือภารกิจสนับสนุน หรือหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาคมายุบเลิกหรือยุบรวมและนำมาจัดตั้งเป็นกองใหม่ในส่วนกลาง

(๒) ปรับปรุงขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อให้ขั้นตอนการดำเนินงานสิ้นกระชับ โดยสรุปดังนี้

เดิม	ปรับปรุงใหม่
๑) ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. ร่วมกันจัดทำข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยมีรายละเอียดตามคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม และสรุปความเห็น เพื่อนำเสนอต่อคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม และคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง	

เดิม	ปรับปรุงใหม่
๒) คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมร่วมกันพิจารณาข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม จนได้ข้อยุติเบื้องต้นเกี่ยวกับเรื่องหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการ การจัดแบ่งงานภายในกอง การจัดอัตรากำลัง และการกำหนดตำแหน่ง เพื่อนำข้อเสนอฯ เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงเพื่อพิจารณา	
๓) ส่วนราชการตามความเห็นหน่วยงานกลาง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ เพื่อให้จัดทำความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง	ลดระยะเวลาการรอหนังสือตอบความเห็นจากหน่วยงานกลาง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง โดยให้ผู้แทนหน่วยงานกลางนำความเห็นของส่วนราชการมาในวันประชุม รวมทั้งให้นำ <u>ความเห็นดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งในรายงานการประชุมด้วย</u>
๔) คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงพิจารณาข้อเสนอฯ ของคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม	
๕) รัฐมนตรีส่งหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการ การแบ่งส่วนงานภายในกอง กรอบอัตรากำลังและการกำหนดตำแหน่ง พร้อมแนบรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง มายังสำนักงาน ก.พ.ร.	
๖) สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการ แล้วรายงาน ก.พ.ร. <u>เพื่อทราบ</u> และแจ้งผลให้ส่วนราชการดำเนินการต่อไป	ลดขั้นตอนและระยะเวลาการรายงาน อ.ก.พ.ร.ฯ และ ก.พ.ร. เพื่อทราบ โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการแล้วให้แจ้งผลส่วนราชการดำเนินการต่อไปได้ แล้วจึงรายงาน อ.ก.พ.ร.ฯ และ ก.พ.ร. เพื่อทราบต่อไป



(๓) ปรับปรุงการจัดทำคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เฉพาะกรณี rearrange ให้ยกเลิกการจัดทำเอกสารรายละเอียดคำชี้แจงการแบ่งส่วนราชการ และให้ส่วนราชการจัดทำคำชี้แจงเฉพาะสาระสำคัญของการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการในรูปแบบบทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary) โดยตอบคำถามสำคัญ ใน ๓ ประเด็น ดังนี้

เดิม (ประกอบด้วย ๗ หัวข้อ)	ปรับปรุงใหม่
๑. การทบทวนบทบาทภารกิจภาพรวมของส่วนราชการ ๒. เหตุผลความจำเป็นในการขอจัดตั้งเฉพาะส่วนราชการที่ขอเปลี่ยนแปลง ๒.๑ การวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมภายนอกที่มีผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงาน รวมถึงการเตรียมพร้อมและรองรับการเปลี่ยนแปลง ๒.๒ ปัญหาการดำเนินงาน หรือการบริหารงานของกรม อันเนื่องมาจากโครงสร้างส่วนราชการเดิมไม่เหมาะสม ๒.๓ การวิเคราะห์บทบาทหน้าที่และภารกิจของหน่วยงานในอนาคต หน้าที่ความรับผิดชอบเพิ่มขึ้นหรือเปลี่ยนแปลงไป ๒.๔ มีการเปลี่ยนแปลงระบบ หรือวิธีการทำงาน แสดงกระบวนการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานภายในกรม และให้เสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อสร้างประสิทธิภาพในการทำงาน หรือนำมาทดแทนเพื่อลดภาระงานที่มีอยู่เดิม	๑. สถานการณ์ (scenario) และ/หรือแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ (megatrend) ที่แสดงถึงเหตุผลความจำเป็นในการขอปรับปรุง โดยส่วนราชการต้องแสดงให้เห็นถึงการทบทวนภารกิจโดยภาพรวม เพื่อระบุให้เห็นถึงผลกระทบที่ทำให้เป็นที่มาของการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ และความสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ
๓. ภารกิจของส่วนราชการที่จะมีการแบ่งส่วนราชการใหม่ ๓.๑ ขอบเขตหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการระดับกรม ๓.๒ ให้แสดงแผนภูมิการแบ่งส่วนราชการในปัจจุบัน ๓.๓ ให้แสดงการเปรียบเทียบการแบ่งส่วนราชการที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่ขอปรับปรุงใหม่ ๓.๔ หน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละส่วนราชการในปัจจุบัน และสำหรับส่วนราชการที่ขอปรับปรุง ให้ชี้แจงหน้าที่และความรับผิดชอบของส่วนราชการที่ขอปรับปรุงเปรียบเทียบกับหน้าที่ความรับผิดชอบในปัจจุบัน	๒. แสดงให้เห็นถึงการเปลี่ยนแปลงของบทบาทหน้าที่และภารกิจของหน่วยงานในปัจจุบัน และที่ขอปรับปรุงใหม่ว่า มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร และแสดงการเปรียบเทียบการแบ่งส่วนราชการในปัจจุบัน และที่ขอปรับปรุง
๔. อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ในปัจจุบัน และที่จะขอปรับปรุงให้สอดคล้องกัน	
๕. ปริมาณงาน ย้อนหลัง ๓ ปี และล่วงหน้า ๓ ปี หรือเป้าหมายงานตามแผน	

เดิม (ประกอบด้วย ๗ หัวข้อ)	ปรับปรุงใหม่
๖. แสดงตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายที่เป็นผลจากการดำเนินงานปรับปรุงโครงสร้างและภารกิจของส่วนราชการ และส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมใหม่	๓. แสดงให้เห็นถึงผลที่จะเกิดขึ้นจากการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ อย่างเป็นรูปธรรม (expected result) ประโยชน์ต่อประชาชน และประเทศชาติที่จะได้รับ รวมทั้งต้องกำหนดตัวชี้วัดผลลัพธ์ (expected outcomes) ระดับกรม และกองใหม่ เพื่อใช้ในการติดตามประเมินผล จากการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ
๗. ค่าใช้จ่าย จำแนกรายละเอียดตามงบประมาณรายจ่าย	
ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ (เอกสารแนบ)	ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ (เอกสารแนบ)

กรณีที่ ๒ การเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ ส่วนราชการต้องมีการจัดทำข้อเสนอยุบเลิก หรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ แต่ที่ผ่านมาหลายส่วนราชการไม่สามารถดำเนินการยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานเดิมได้ โดยเฉพาะส่วนราชการที่มีขนาดเล็ก จึงเห็นควรเพิ่มเติมการจัดทำข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อประกอบคำขอกรณีเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ ดังนี้

- เพิ่มเติมการจัดทำข้อเสนอการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ แทนการจัดทำข้อเสนอยุบเลิก หรือยุบรวมหน่วยงานเดิม (One-In, X-Out) ในกรณีใดกรณีหนึ่งที่แสดงให้เห็นถึง

(๑) ข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจหลัก (core function) ให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการแทน อย่างมีนัยสำคัญ

(๒) ข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

ทั้งนี้ ส่วนราชการต้องแสดงให้เห็นถึง ภารกิจหลักนั้นยุบเลิกหรือลดลงด้วยวิธีการข้างต้น และส่งผลให้ปริมาณงานนั้นลดลง รวมทั้งต้องแสดงให้เห็นถึงผลที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามข้อเสนอ อย่างเป็นรูปธรรม (expected result) ต่อประชาชน และประเทศชาติ และกำหนดตัวชี้วัดผลลัพธ์ (Expected Outcomes) เพื่อใช้ในการติดตามประเมินผล รวมทั้งจะต้องไม่เพิ่มอัตรากำลังภายในระยะเวลา ๓ ปี

รวมทั้ง คณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔) เห็นชอบให้เพิ่มหลักการการจัดตั้ง หน่วยงานเพิ่มใหม่ของส่วนราชการ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ที่ให้มีข้อเสนอยุบเลิกภารกิจหรือยุบรวม หน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-In, Y-Out) สำหรับกรณีภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยง หลายส่วนราชการ ซึ่งไม่อาจพิจารณาเฉพาะส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งได้ เป็นอีกรูปแบบหนึ่งที่ใช้ในการ ขอแบ่งส่วนราชการภายในกรม

ซึ่งเป็นไปตามข้อเสนอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวน ข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ และเสนอแนวทางการแบ่งส่วนราชการ กรณี การเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ โดยเป็นการนำมติคณะรัฐมนตรี ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้างต้นดังกล่าว มารวมไว้ในหลักการและแนวปฏิบัติตามกรอบใหม่ที่เสนอคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้ เพื่อให้ส่วนราชการถือ ปฏิบัติต่อไป

รายการ QR Code มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง

๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม



<http://opdc.link/Njl2NQ>

๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ



<http://opdc.link/Njl2YQ>

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี



<http://opdc.link/NGY5Yg>

๔. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่



<http://opdc.link/NGJhNw>

รายงานการประชุม ก.พ.ร.

ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔

วันพฤหัสบดีที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล และผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

ก.พ.ร. ผู้มาประชุม

- | | |
|--|--|
| ๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) | ประธาน ก.พ.ร. |
| ๒. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(นายอนุชา นาคาศัย) | รองประธาน ก.พ.ร.
(ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๓. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ผู้แทนคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | กรรมการ (ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๔. รองศาสตราจารย์วรากรณ์ สามโกเศศ | กรรมการ (ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๕. ศาสตราจารย์พิเศษธงทอง จันทรางศุ | กรรมการ (ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๖. นายไมตรี อินทุสุต | กรรมการ (ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๗. หม่อมหลวงพัชรภากร เทวกุล | กรรมการ (ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๘. นางสาวรีนวดี สุวรรณมงคล | กรรมการ (ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๙. นายนรชิต สิงหเสนี | กรรมการ (ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๑๐. นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์ | กรรมการ (ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๑๑. นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์ | กรรมการ (ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๑๒. ศาสตราจารย์พิเศษทศพร ศิริสัมพันธ์ | กรรมการ (ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๑๓. นายปกรณ์ นิลประพันธ์ | กรรมการ (ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๑๔. นางสาวอ้อนฟ้า เวชชาชีวะ
เลขาธิการ ก.พ.ร. | กรรมการและเลขานุการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|------------------------------------|---|
| ๑. นางสาวสุนทรี สุภาสงวน | รองเลขาธิการ ก.พ.ร.
(ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๒. นางอารีย์พันธ์ เจริญสุข | รองเลขาธิการ ก.พ.ร.
(ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๓. นางสาวสุรกุลลักษณ์ เมฆะอำนวยชัย | รองเลขาธิการ ก.พ.ร.
(ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๔. นางนันทนา ธรรมสโรช | รองเลขาธิการ ก.พ.ร.
(ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๕. นางศิริพร วัชรวัฒนะ | ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ
(ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |
| ๖. นางสาววิริยา เนตรน้อย | ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ
(ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์) |

๗. นายวิศิษฐ์ แสงทองล้วน

ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ
(ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์)

๘. นายณัฐฐา พาชัยยุทธ

ผู้อำนวยการกองขับเคลื่อนรัฐบาลดิจิทัล
(ประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์)

๙. นางสาวจิตตา กิตติเสถียรนนท์

ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

วาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ก.พ.ร. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอรายงานการประชุม ก.พ.ร. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๓.๓๐ น. ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งได้แจ้งเวียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณาแล้ว โดยไม่มีกรรมการท่านใดขอแก้ไข

มติ รับรองรายงานการประชุม ก.พ.ร. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

๓.๑.๑ ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอว่า

(๑) คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ เพื่อให้การบริหารราชการภายในส่วนราชการของหัวหน้าส่วนราชการมีความคล่องตัว รวดเร็ว สามารถจัดตั้ง ยุบเลิก และปรับเปลี่ยนส่วนราชการ และในการประชุมเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ มีมติรับทราบในหลักการ ทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยกรณีในส่วนราชการมีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ต้องระบุข้อเสนอ ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน ทั้งในด้าน ภารกิจและงบประมาณ และให้เสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงาน ซึ่งต่อมาสำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำหลักเกณฑ์และขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ และการแบ่งส่วนราชการที่ต้องเสนอให้ ก.พ.ร. พิจารณา เพื่อแจ้งส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๓ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

(๒) สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ประชุมรับฟังความคิดเห็นส่วนราชการ เพื่อรวบรวมปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ ในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๒ ครั้ง คือ กลุ่มผู้บริหารส่วนราชการ

ระดับอธิบดี และรองปลัดกระทรวง และเจ้าหน้าที่กลุ่มพัฒนาระบบบริหารกรม รวมทั้งมีการรับฟังความคิดเห็น ส่วนราชการผ่านทางออนไลน์ ซึ่งพบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานแบ่งออกเป็น ๒ ประเด็นที่สำคัญ

(๒.๑) ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตาม หลักการมอบอำนาจ (rearrange)

(๒.๑.๑) เจ็อนไขในการดำเนินการตามหลักการมอบอำนาจ (rearrange) ไม่มีความยืดหยุ่น เนื่องจากส่วนราชการสามารถนำภารกิจมาจัดโครงสร้าง rearrange ใหม่ได้ เฉพาะภารกิจหลัก ส่วนภารกิจสนับสนุนยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากข้อจำกัดของเงื่อนไขหลักเกณฑ์ การกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตามที่ ก.พ. กำหนด อีกทั้งไม่สามารถยุบเลิกหน่วยงานราชการ ส่วนกลางที่ไปตั้งในภูมิภาค (สำนักงานเขต/พื้นที่/ศูนย์) เพื่อนำมาจัดตั้งเป็นกองใหม่ในส่วนกลางได้

(๒.๑.๒) ขั้นตอนการดำเนินงานใช้ระยะเวลานาน เช่น การรายงาน ก.พ.ร. เพื่อทราบก่อนแจ้งผลการตรวจสอบความถูกต้องของกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่ การสอบถาม ความเห็นหน่วยงานกลางเป็นลายลักษณ์อักษรก่อนการประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ ของกระทรวง

(๒.๑.๓) การจัดทำเอกสารคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการ มีรายละเอียดมาก เช่นเดียวกันกับกรณีของกองเพิ่มใหม่

(๒.๒) ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณี เพิ่มหน่วยงาน ในการจัดทำข้อเสนอ One-In, X-Out

(๒.๒.๑) กรมด้านนโยบาย กรมที่มีบทบาทด้านการบังคับใช้กฎหมาย กรมมีภารกิจด้านวิชาการเป็นหลัก หรือกรมขนาดเล็ก เช่น กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ไม่สามารถ พิจารณายุบเลิก หรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม เพื่อเป็นข้อเสนอ X-Out ได้

(๒.๒.๒) ภารกิจที่เพิ่มใหม่เป็นไปตามกฎหมายกำหนด ซึ่งภารกิจเดิม ส่วนราชการยังคงต้องดำเนินการอยู่เช่นกัน ทำให้ส่วนราชการไม่สามารถนำภารกิจเดิมมายุบเลิก เพื่อเสนอเป็น X-Out ได้

(๒.๒.๓) การถ่ายโอนภารกิจให้ภาคเอกชนดำเนินการแทน (Outsource) ดำเนินการได้เฉพาะในส่วนของภารกิจด้านปฏิบัติ (Operator) ภารกิจด้านการกำกับดูแล (Regulator) ส่วนราชการยังคงต้องดำเนินการอยู่ ดังนั้นจึงไม่สามารถยุบเลิก ยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม เพื่อ เป็นข้อเสนอ X-Out ได้

(๓) สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นควรเสนอปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการ ภายในกรม ใน ๒ กรณี คือ

(๓.๑) กรณีที่ ๑ การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่ เพิ่มจำนวนกอง (rearrange) เห็นควรปรับปรุงในประเด็นสำคัญ ๓ ประเด็น ดังนี้

(๓.๑.๑) ปรับปรุงเงื่อนไขหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการ ภายในกรม ให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น ซึ่งยังคงยึดหลักการ ไม่เพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ ซึ่ง ส่วนราชการสามารถนำภารกิจหลัก/ภารกิจสนับสนุน/หน่วยงานราชการส่วนกลางในภูมิภาค มายุบเลิก/ยุบรวม เพื่อจัดตั้งกองใหม่ในส่วนกลางได้ ดังนี้

จาก การกิจหลัก เป็น การกิจหลัก
จาก การกิจสนับสนุน เป็น การกิจหลัก
จาก การกิจสนับสนุน เป็น การกิจสนับสนุน
จาก ราชการส่วนกลางในภูมิภาค เป็น การกิจหลัก
(เขต/ศูนย์/พื้นที่/ภาค)

หมายเหตุ : หน่วยงานที่นำมายุบเลิก/ยุบรวม เพื่อจัดตั้งกองใหม่นั้น ต้องเป็นส่วนราชการระดับกองที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเท่านั้น (ไม่นับรวมหน่วยงานภายในที่ส่วนราชการจัดตั้งคำสั่งของส่วนราชการ) ยกเว้นหน่วยงานที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด เช่น ด้านศุลกากร ท่าอากาศยาน เป็นต้น

ทั้งนี้ มีข้อเสนอต่อ ก.พ. เพื่อพิจารณาทบทวนปรับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ ให้สอดคล้องกัน (หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒)

(๓.๑.๒) ปรับปรุงขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อให้ขั้นตอนการดำเนินงานสั้น กระชับ เห็นควรปรับปรุงขั้นตอนดำเนินการใหม่ ดังนี้

๑) ลดระยะเวลาการรอหนังสือตอบความเห็นจากหน่วยงานกลาง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง โดยให้ผู้แทนหน่วยงานกลางนำความเห็นของส่วนราชการมาในวันประชุม รวมทั้งให้นำความเห็นดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งในรายงานการประชุมด้วย

๒) ลดขั้นตอนและระยะเวลาการรายงาน อ.ก.พ.ร.ฯ และ ก.พ.ร. เพื่อทราบ โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการแล้ว ให้แจ้งผลส่วนราชการดำเนินการต่อไปได้ แล้วจึงรายงาน อ.ก.พ.ร.ฯ และ ก.พ.ร. เพื่อทราบต่อไป

(๓.๑.๓) ปรับปรุงการจัดทำคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณี rearrange ให้ยกเลิกการจัดทำเอกสารรายละเอียดคำชี้แจงการแบ่งส่วนราชการ และให้ส่วนราชการจัดทำคำชี้แจงเฉพาะสาระสำคัญของการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการในรูปแบบบทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary) โดยตอบคำถามสำคัญ ใน ๓ ประเด็น ดังนี้

๑) สถานการณ์ (Scenario) และ/หรือแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ (Megatrend) ที่แสดงถึงเหตุผลความจำเป็นในการขอปรับปรุง โดยส่วนราชการต้องแสดงให้เห็นถึงการทบทวนภารกิจโดยภาพรวม เพื่อระบุให้เห็นถึงผลกระทบที่ทำให้เป็นที่มาของการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ และความสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ

๒) แสดงให้เห็นถึงการเปลี่ยนแปลงของบทบาทหน้าที่และภารกิจของหน่วยงานในปัจจุบัน และที่ขอปรับปรุงใหม่ว่า มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร และแสดงการเปรียบเทียบการแบ่งส่วนราชการในปัจจุบัน และที่ขอปรับปรุง

๓) แสดงให้เห็นถึงผลที่จะเกิดขึ้นจากการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ อย่างเป็นรูปธรรม (Expected Result) ประโยชน์ต่อประชาชน และประเทศชาติที่จะได้รับ รวมทั้งต้องกำหนดตัวชี้วัดผลลัพธ์ (Expected Outcomes) ระดับกรม และกองใหม่ เพื่อใช้ในการติดตามประเมินผล จากการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ

(๓.๒) กรณีที่ ๒ การจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ ส่วนราชการต้องมีการจัดทำ ข้อเสนอขยับเล็กหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ แต่ที่ผ่านมา หลายส่วนราชการไม่สามารถดำเนินการขยับเล็ก หรือยุบรวมหน่วยงานเดิมได้ โดยเฉพาะ ส่วนราชการที่มีขนาดเล็ก สำนักงาน ก.พ.ร. เห็นควรเพิ่มเติมเงื่อนไขการดำเนินการ One-In, X-Out ดังนี้

(๓.๒.๑) เพิ่มเติมข้อเสนอขยับเล็กภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานของ ส่วนราชการอื่น (X-In, Y-Out) สำหรับกรณีภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลาย ส่วนราชการ ซึ่งไม่อาจพิจารณาส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งได้ ตัวอย่างเช่น สำนักงานประมาณขอจัดตั้ง สำนักงานประมาณเขตเพิ่มอีก ๗ เขต (X-In) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำคำของบประมาณให้ อปท. ซึ่งเป็น หน่วยรับงบประมาณที่เพิ่มขึ้นจำนวน ๗,๘๔๘ แห่ง ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีการปรับบทบาทของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแทน (Y-Out) ทั้งนี้ ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบข้อเสนอ X-In, Y-Out ดังกล่าวแล้ว

(๓.๒.๒) เพิ่มเงื่อนไขในการจัดทำข้อเสนอการปรับปรุงการแบ่ง ส่วนราชการ แทนการจัดทำข้อเสนอขยับเล็กหรือยุบรวมหน่วยงานเดิม (One-In, X-Out) ในกรณีใดกรณี หนึ่งที่แสดงให้เห็นถึง

๑) การถ่ายโอนงานภารกิจหลัก (Core Function) ให้ภาคส่วน อื่นรับไปดำเนินการแทน อย่างมีนัยสำคัญ

๒) การถ่ายโอนงาน หรือการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

ทั้งนี้ ส่วนราชการต้องแสดงให้เห็นถึง ภารกิจหลักนั้นขยับเล็ก/ ลดลงด้วยวิธีการข้างต้น และส่งผลให้ปริมาณงานนั้นลดลง รวมทั้งต้องแสดงให้เห็นถึงผลที่จะเกิดขึ้นจาก การดำเนินการตามข้อเสนออย่างเป็นรูปธรรม (Expected Result) ต่อประชาชน และประเทศชาติ และกำหนด ตัวชี้วัดผลลัพธ์ (Expected Outcomes) เพื่อใช้ในการติดตามประเมินผล รวมทั้งจะต้องไม่เพิ่มอัตราค่าจ้าง ภายในระยะเวลา ๓ ปี

(๔) อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการทบทวนบทบาทภารกิจและปรับปรุงโครงสร้างของ ส่วนราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาเรื่องการปรับปรุง แนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม มีมติเห็นชอบการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณา เพื่อดำเนินการ ต่อไป และมีข้อเสนอแนะที่สำคัญ ดังนี้

(๔.๑) ควรมีการรับฟังความคิดเห็นในเรื่อง “การทบทวนบทบาทภารกิจ ภาครัฐ” จาก อ.ก.พ.ร.ฯ ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับงานบริการภาครัฐ เช่น สภาหอการค้าแห่ง ประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคาร สภาหอการค้าต่างประเทศไทย เพื่อนำ ความคิดเห็นเป็นข้อมูลประกอบการศึกษาทบทวนบทบาทภารกิจภาครัฐ

(๔.๒) เป้าหมายของการมอบอำนาจการจัดโครงสร้างส่วนราชการ ควรใช้ กรอบวงเงินงบประมาณเป็นกรอบในการมอบอำนาจให้กับส่วนราชการในการปรับโครงสร้างตัวเอง เพื่อให้ ส่วนราชการเกิดความยืดหยุ่นและคล่องตัวมากขึ้น

(๕) การดำเนินการต่อไป

(๕.๑) การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี

(๕.๑.๑) ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เสนอขอปรับปรุงหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (rearrange) โดยให้สามารถนำหน่วยงานของราชการส่วนกลางในภูมิภาค มายุบเลิก/ยุบรวมหน่วยงานเดิม และจัดตั้งกองส่วนกลางใหม่ โดยไม่เพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ เพื่อรับผิดชอบภารกิจใหม่ที่เป็นภารกิจหลักของกรม ตามยุทธศาสตร์ นโยบาย และภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ ตามข้อ (๓.๓.๑)

(๕.๑.๒) ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เสนอขอเพิ่มเงื่อนไขการดำเนินการถ่ายโอนงานภารกิจหลัก (Core Function) ให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการแทน และการถ่ายโอนงาน หรือการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ แทนการจัดทำข้อเสนอ ยุบเลิก/ยุบรวมหน่วยงาน (One-In, X-Out) กรณีขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ตามข้อ (๓.๒.๒)

(๕.๒) เห็นควรให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาทบทวนเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่ ตามหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒) และเสนอต่อ ก.พ. เพื่อปรับปรุงเงื่อนไขให้สอดคล้องกัน เพื่อให้ส่วนราชการสามารถนำภารกิจสนับสนุน หรือหน่วยงานราชการส่วนกลางในภูมิภาคมาจัดโครงสร้าง (rearrange) เป็นกองในส่วนกลางได้ โดยให้คงการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตามจำนวนตำแหน่งและระดับตำแหน่งที่ส่วนราชการมีอยู่ คงเดิม

(๕.๓) รับฟังความคิดเห็นผู้ทรงคุณวุฒิ และภาคเอกชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง กับงานบริการภาครัฐ เช่น สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารไทย การค้าต่างประเทศในประเทศไทย เพื่อรับฟังความคิดเห็นในการทบทวนบทบาทภารกิจภาครัฐ เพื่อนำความคิดเห็นเป็นข้อมูลประกอบการศึกษาทบทวนบทบาทภารกิจภาครัฐ

๓.๑.๒ การอภิปรายและแสดงความคิดเห็นของที่ประชุม

(๑) ข้อเสนอที่ให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอนั้น สอดคล้องกับแนวทางที่ ก.พ. อยู่ระหว่างดำเนินการมอบอำนาจให้ส่วนราชการกำหนดตำแหน่งตามหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับส่วนราชการในการบริหารราชการให้สอดคล้องกับบริบทในการทำงาน ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ. จะนำมติ ก.พ.ร. เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมเสนอที่ประชุม ก.พ. ในการประชุมเดือนกันยายน ๒๕๖๔ ต่อไป

(๒) กรณีการยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานราชการส่วนกลางในภูมิภาคมาจัดตั้งเป็นกองใหม่ในส่วนกลางโดยไม่เพิ่มจำนวนกองในภาพรวม (rearrange) นอกจากจะพิจารณาภารกิจที่ลดลงของหน่วยงานที่นำมายุบเลิกหรือยุบรวมแล้ว ควรคำนึงถึงหน้าที่และอำนาจ ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทุกฉบับที่กำหนดให้ส่วนราชการต้องดำเนินการ เช่น สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้พื้นที่ของกรมป่าไม้ แม้บางจังหวัดไม่มีพื้นที่ป่าไม้ แต่สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้พื้นที่ ยังมีหน้าที่และอำนาจรับผิดชอบการอนุญาตผลิตเชื้อเพลิงอัดแข็ง ตามพระราชบัญญัติเชื้อเพลิงอัดแข็ง พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มติ

๑. เห็นชอบข้อเสนอการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

๒. เห็นชอบข้อเสนอต่อ ก.พ. ให้พิจารณาทบทวนเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนด ตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่ ตามหลักการ มอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒) และให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งสำนักงาน ก.พ. รับทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. เห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๓.๑ ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เสนอขอปรับปรุง หลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (rearrange) โดยให้สามารถนำหน่วยงานของราชการ ส่วนกลางในภูมิภาค มายุบเลิก/ยุบรวมหน่วยงานเดิม และจัดตั้งกองส่วนกลางใหม่โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง ในภาพรวมของส่วนราชการ เพื่อรับผิดชอบภารกิจใหม่ที่เป็นภารกิจหลักของกรม ตามยุทธศาสตร์ นโยบาย และภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ

๓.๒ ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เสนอขอเพิ่มเงื่อนไข การดำเนินการถ่ายโอนงานภารกิจหลัก (core function) ให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการแทน และการถ่ายโอนงาน หรือการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทนการจัดทำข้อเสนอยุบเลิก/ยุบรวม หน่วยงาน (One-In, X-Out) กรณีขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่

รายงานการประชุม ก.พ.ร.

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

วันพุธที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

ก.พ.ร. ผู้มาประชุม

๑.	รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)	ประธาน ก.พ.ร.
๒.	รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอนุชา นาคาศัย)	รองประธาน ก.พ.ร.
๓.	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้แทนคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	กรรมการ
๔.	รองศาสตราจารย์วรากรณ์ สามโกเศศ	กรรมการ
๕.	ศาสตราจารย์พิเศษทอง ทองทรงสฤษดิ์	กรรมการ
๖.	นายรชิต สิงห์เสนี	กรรมการ
๗.	นายไมตรี อินทุสุต	กรรมการ
๘.	นายปกรณ์ นิลประพันธ์	กรรมการ
๙.	นางสาวรีนาดี สุวรรณมงคล	กรรมการ
๑๐.	นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์	กรรมการ
๑๑.	นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์	กรรมการ
๑๒.	นายปิยวัฒน์ ศิวรักษ์	กรรมการ
๑๓.	นางสาวอรรพพา เวชชาชีวะ เลขาธิการ ก.พ.ร.	กรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

๑.	ศาสตราจารย์พิเศษทศพร ศิริสัมพันธ์	กรรมการ	ลาประชุม
----	-----------------------------------	---------	----------

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	นางสาวสุนทรี สุภาสงวน	รองเลขาธิการ ก.พ.ร.
๒.	นางอารีย์พันธ์ เจริญสุข	รองเลขาธิการ ก.พ.ร.
๓.	นางสาวสุร่งลักษณ์ เมฆะอำนวยชัย	รองเลขาธิการ ก.พ.ร.
๔.	นางนันทนา ธรรมสโรช	รองเลขาธิการ ก.พ.ร.
๕.	นางศิริพร วัชรวัฒนะ	ที่ปรึกษาการพัฒนากระบวนการ
๖.	นางสาววิริยา เนตรน้อย	ที่ปรึกษาการพัฒนากระบวนการ
๗.	นายวิจิตร แสงทองล้วน	ที่ปรึกษาการพัฒนากระบวนการ
๘.	นางศิริเนตร กล้าหาญ	ที่ปรึกษาการพัฒนากระบวนการ
๙.	นางดารุณีย์ เผ่าสุวรรณ	ผู้อำนวยการกองพัฒนากระบวนการ ๑
๑๐.	นางสาวณัฐณี สงกุมาร	ผู้อำนวยการกองติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล

๑๑. นายธนศักดิ์ มังกรโหทัย

ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบ

บริหารส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น

๑๒. นางสาวนภณ ขวัญยืน

ผู้อำนวยการกองนวัตกรรมบริการภาครัฐ

๑๓. นางสาวนิชา สาทรกิจ

ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์การพัฒนา

ระบบราชการ

๑๔. นางพรทิพย์ แก้วมูลคำ

ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบราชการ ๒

๑๕. นางสาวจิตตา กิตติเสถียรนนท์

ผู้อำนวยการสำนักงานเลขาธิการ

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

วาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ก.พ.ร. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอรายงานการประชุม ก.พ.ร. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๓.๓๐ น. ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งได้แจ้งเรียนให้กรรมการทุกท่านพิจารณาแล้ว โดยไม่มีกรรมการท้วงติงขอแก้ไข

มติ รับรองรายงานการประชุม ก.พ.ร. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

๓.๑.๑ ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอว่า

๑) ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ เห็นชอบข้อเสนอการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมและเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทบทวนมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ (เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม) และ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ (เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ) เฉพาะในประเด็นที่เกี่ยวข้อง โดยสาระสำคัญที่ ก.พ.ร. มีมติเห็นชอบ มีรายละเอียดปรากฏตาม QR Code



<http://opdc.link/NmNmYg>

๒) มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับแนวปฏิบัติการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

๒.๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม มีมติเห็นชอบในหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

(rearrange) ในกรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมโดยไม่เพิ่มจำนวนกอง จำนวนหน่วยงาน ของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาคหรือจำนวนหน่วยงานในต่างประเทศ ทั้งที่ปรากฏในกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ หรือตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และยังคงจำนวนกองหรือหน่วยงานในภาพรวมเท่าที่มีอยู่ เดิมของส่วนราชการ เพื่อให้การบริหารราชการภายในส่วนราชการของหัวหน้าส่วนราชการมีความคล่องตัว รวดเร็ว สามารถจัดตั้ง ยุบเลิก และปรับเปลี่ยนส่วนราชการได้ตอบสนองต่อประชาชน การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ นโยบาย และภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ตลอดจนบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลก และแนวโน้มที่สำคัญในอนาคต

๒.๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอ ให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ มีมติรับทราบในหลักการทบทวนข้อเสนอ ให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้ส่วนราชการ ต้องพิจารณาการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานที่มีอยู่เป็นลำดับแรก และปรับวิธีการทำงานให้มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ก่อนเสนอให้มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ต้องระบุข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงาน ที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ และให้เสนอแผน การนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงาน ประกอบคำขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ด้วย

๒.๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การปรับปรุง โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบให้เพิ่มหลักการการจัดตั้ง หน่วยงานเพิ่มใหม่ของส่วนราชการ ให้มีข้อเสนอยุบเลิกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-In, Y-out) สำหรับกรณีภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลายส่วนราชการ ซึ่งไม่อาจพิจารณา เฉพาะส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งได้ เป็นอีกรูปแบบหนึ่งที่ใช้ในการขอแบ่งส่วนราชการภายในกรม

โดยมติคณะรัฐมนตรีทั้ง ๓ มติ มีรายละเอียดปรากฏตาม QR Code



<http://opdc.link/NmNKZQ>

๓) ข้อเสนอสำนักงาน ก.พ.ร.

๓.๑) เห็นควรนำหลักการที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ที่ส่วนราชการยังคงมีความจำเป็นต้องถือปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องและแนวทางการแบ่งส่วนราชการ ที่ปรับปรุงใหม่ ตามที่ ก.พ.ร. มีมติเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ มารวมไว้ในคราวเดียวกัน เพื่อให้ส่วนราชการเกิดความสะดวกในการอ้างอิงและการนำไปปฏิบัติ รายละเอียด การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการปรากฏตาม QR Code



<http://opdc.link/NjlkYg>

๓.๒) การขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีและแก้ไขหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการตามหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม และการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม ตามแนวทางการแบ่งส่วนราชการที่ได้ปรับปรุงมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ เป็นไปตามเจตนารมณ์ และเพื่อไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี รวมทั้งส่วนราชการเกิดความชัดเจนในการถือปฏิบัติ จึงเห็นควรยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีและจำเป็นต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี และแก้ไขหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๒.๑) การขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง หรือจำนวนหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค หรือจำนวนหน่วยงานในต่างประเทศ ทั้งที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ หรือตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และยังคงจำนวนกองหรือหน่วยงานในภาพรวมเท่าที่มีอยู่เดิมของส่วนราชการ

๓.๒.๒) การขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ ที่กำหนดให้การเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่นั้น ให้ส่วนราชการต้องระบุข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-Up, X-Out) เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ และให้เสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงาน ประกอบคำขอในการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ด้วย

๓.๒.๓) การขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ กรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ ให้ดำเนินการตามขั้นตอนการจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่ ค.พ.ร. เห็นชอบการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ มีรายละเอียดปรากฏตาม QR Code



<http://opdc.link/NmQwNA>

๓.๒.๔) เห็นควรให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาทบทวนเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่ ตามหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒) และเสนอต่อ ก.พ. เพื่อปรับปรุงเงื่อนไขให้สอดคล้องกัน เพื่อให้ส่วนราชการสามารถนำภารกิจสนับสนุน หรือหน่วยงานราชการส่วนกลางในภูมิภาคมาจัดโครงสร้าง (rearrange) เป็นกองในส่วนกลางได้ โดยให้คงการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตามจำนวนตำแหน่งและระดับตำแหน่งที่ส่วนราชการมีอยู่เดิม

๔) อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการทบทวนบทบาทภารกิจและปรับปรุงโครงสร้างของส่วนราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ มีมติรับทราบข้อเสนอสำนักงาน ก.พ.ร. ตามข้อ ๓)

๓.๑.๒ การอภิปรายและแสดงความคิดเห็นของที่ประชุม

ข้อเสนอต่อ ก.พ. เพื่อพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การกำหนดตำแหน่งประเภท
อำนวยการตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอนั้น ขอให้ระบุประเด็นการปรับปรุงแก้ไขให้ชัดเจน เพื่อที่สำนักงาน ก.พ.
จะได้นำเสนอ ก.พ. พิจารณาต่อไป

มติ

๑. เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับ
การแบ่งส่วนราชการภายในกรม (๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ และ ๒ มกราคม ๒๕๖๒) โดยให้นำหลักการที่ส่วนราชการ
ยังคงมีความจำเป็นต้องถือปฏิบัติ และแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมที่ปรับปรุงใหม่ ตามที่ ก.พ.ร.
ได้มีมติเห็นชอบในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๔ มารวมไว้ในคราวเดียวกัน

๒. มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยไม่ต้องรอรับรองรายงาน
การประชุม ดังนี้

๒.๑ ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม จำนวน
๒ มติ ดังนี้ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ (เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายใน
กรม) และ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ (เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ)
เพื่อให้ส่วนราชการสะดวกในการอ้างอิงและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

๒.๒ เห็นชอบการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่ ก.พ.ร. เสนอ
โดยนำมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ
ของสำนักงานประมาณ สำนักงานกฤษฎีกา เฉพาะที่เห็นชอบ “ให้เพิ่มหลักการการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ใหม่ของ
ส่วนราชการ ให้มีข้อเสนออุปโลกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-in, Y-out) สำหรับกรณี
ภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลายส่วนราชการ ซึ่งไม่อาจพิจารณาเฉพาะส่วนราชการใด
ส่วนราชการหนึ่งได้” มารวมไว้ในมติคณะรัฐมนตรีใหม่ในคราวเดียวกัน

๒.๓ เห็นชอบให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐
เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ในกรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการ
ระดับต่ำกว่ากรมโดยไม่เพิ่มจำนวนกอง หรือจำนวนหน่วยงานราชการส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค หรือจำนวน
หน่วยงานในต่างประเทศ โดยให้ดำเนินการตามหลักการเงื่อนไข และขั้นตอนที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

๒.๔ เห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ. นำข้อเสนอของ ก.พ.ร. เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไข
การกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่ (หนังสือ
สำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒) เสนอต่อ ก.พ. เพื่อพิจารณาทบทวนแก้ไข
ให้ตำแหน่งของผู้อำนวยการกองของกองส่วนกลางที่เป็นภารกิจหลักหรือภารกิจสนับสนุน หรือหน่วยงาน
ราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค ที่นำมาอุปโลกหรือยุบรวมเพื่อจัดตั้งกองใหม่ในส่วนกลาง ตามหลักการ
การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (rearrange) โดยให้คงการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ
ตามจำนวนตำแหน่งและระดับตำแหน่งที่ส่วนราชการมีอยู่ เพื่อให้สอดคล้องตามการปรับปรุงเงื่อนไขหลักการ
การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๐๑



คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๔๗๔๔ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

๒. หนังสือคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๗๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (ข้อมูลเพิ่มเติม)

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอเรื่องการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งข้อมูลเพิ่มเติม นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ขอแจ้งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ดังนี้

๑. กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange) เป็นการปรับปรุงเงื่อนไขหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น ซึ่งในการขอจัดตั้ง ก.พ.ร. กำหนดให้ส่วนราชการโดยรัฐมนตรีส่งคำขอการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการที่คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงให้ความเห็นชอบแล้ว พร้อมด้วยร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อดำเนินการตรวจสอบความถูกต้อง แล้วเสนอ ก.พ.ร. เพื่อทราบ ซึ่งแตกต่างจากกรณีขอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติมที่ต้องดำเนินการตามขั้นตอนปกติ (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ) ที่กำหนดให้ในการเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรม ให้คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง (รัฐมนตรีเป็นประธาน) ส่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงพิจารณาแล้ว ให้ ก.พ.ร. พิจารณา ดังนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ในกรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ ให้ส่วนราชการดำเนินการตามขั้นตอนที่ ก.พ.ร. เห็นชอบการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ (รายละเอียดตามข้อ ๑ ที่ระบุในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม เช่น การจัดตั้งกอง การจัดตั้งหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค การจัดตั้งราชการส่วนภูมิภาค การจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศขึ้นใหม่ ให้ส่วนราชการดำเนินการตามขั้นตอนปกติ (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ) และแนวทางปฏิบัติที่ปรากฏในหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๓ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ที่กำหนดให้ส่วนราชการต้องเสนอ ก.พ.ร. พิจารณา (รายละเอียดตามข้อ ๒ ที่ระบุในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับ ขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับหลักการและขั้นตอนการดำเนินการขอจัดตั้ง หน่วยงานของรัฐ ทั้งกรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการและกรณีการขอจัดตั้งองค์การมหาชน โดยมีความเกี่ยวข้องกับ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ตามมาตรา ๗๑/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนา และส่งเสริมองค์การมหาชน (กพม.) ตามมาตรา ๕/๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามลำดับ ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. จะได้ดำเนินการทบทวนหลักการและแนวทางเสนอ ก.พ.ร. และ กพม. พิจารณา เพื่อเสนอขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ให้ส่วนราชการสะดวกในการอ้างอิงและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวอรรณพ เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

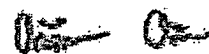
กองพัฒนาระบบราชการ ๑

โทร. ๐๖ ๒๙๓๖ ๓๕๑๙ (สุภลักษณ์) หรือ ๐๘ ๗๖๙๖ ๗๔๐๕ (อภิจิตตรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๓๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวอภิจิตตรา อภิราชจิตร์)

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการพัฒนาระบบราชการ

๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๓๕๓

ที่ นร ๐๔๐๓ (กร ๒) / ๓๐๖๕

วันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอเรื่องการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.พ.ร. ได้จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จึงเห็นควรให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (ข้อมูลเพิ่มเติม)

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยมีสาระสำคัญ การปรับปรุง ดังนี้

๑. กรณีที่ ๑ การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange) (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑) ปรับปรุงในประเด็นสำคัญ ๓ ประเด็น ดังนี้

(๑) ปรับปรุงเงื่อนไขหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น ซึ่งยังคงยึดหลักการ ไม่เพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ และจำนวนกองที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการยังคงเท่าเดิม โดยส่วนราชการสามารถนำกองส่วนกลางที่เป็นภารกิจหลักหรือภารกิจสนับสนุน หรือหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค มายุบเลิกหรือยุบรวมเพื่อจัดตั้งกองใหม่ในส่วนกลางได้ เฉพาะกรณี ดังต่อไปนี้

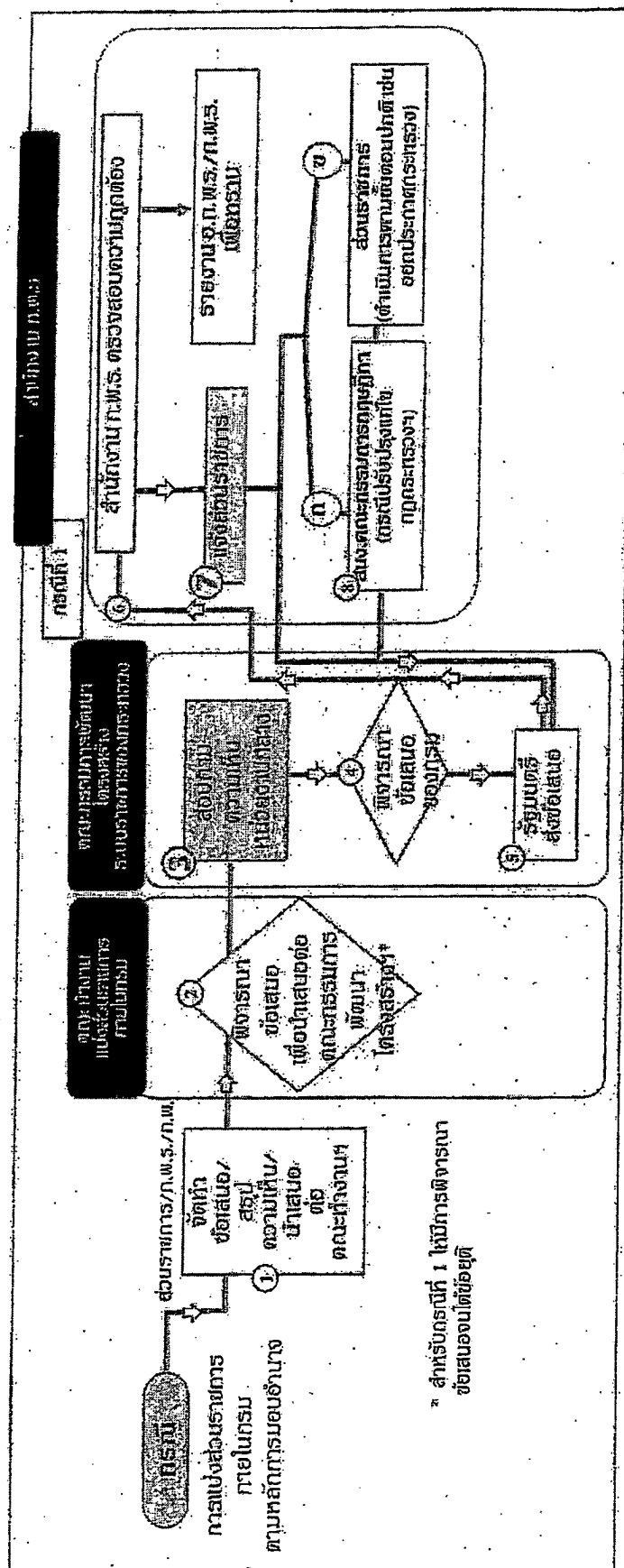
เดิม (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑)	ใหม่ (มติ ก.พ.ร. เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔)	
- ยุบเลิก/ยุบรวมกองเดิม ที่เป็น “ภารกิจหลัก” เพื่อจัดตั้งกองใหม่ ที่เป็น ภารกิจหลัก	ยุบเลิก/ยุบรวมกองเดิม	เพื่อจัดตั้งกองใหม่ที่เป็น
	(๑.๑) ที่เป็น “ภารกิจหลัก”	ภารกิจหลัก
	(๑.๒) ที่เป็น “ภารกิจสนับสนุน”	ภารกิจหลัก
	(๑.๓) ที่เป็น “ภารกิจสนับสนุน”	ภารกิจสนับสนุน
	(๑.๔) ที่เป็น “ราชการบริหาร ส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค : เขต/ ศูนย์/พื้นที่/ภาค”	กองที่เป็นราชการส่วนกลางใหม่ ที่เป็นภารกิจหลัก

สำหรับกองที่นำมายุบเลิกหรือยุบรวมเพื่อจัดตั้งกองส่วนกลางใหม่นั้น ต้องเป็นส่วนราชการระดับกองที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเท่านั้น ไม่รวมถึงหน่วยงานภายในที่ส่วนราชการจัดตั้งตามคำสั่งของส่วนราชการ และหน่วยงานที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด เช่น ด้านศุลกากร ท่าอากาศยาน เป็นต้น

ซึ่งเป็นไปตามข้อเสนอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (rearrange) และเสนอแนวทางการแบ่งส่วนราชการ กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange) ทั้งนี้ มีข้อเสนอต่อ ก.พ. พิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่ (หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒) เพื่อให้ส่วนราชการสามารถคงตำแหน่งประเภทอำนวยการ ตามจำนวนตำแหน่งและระดับตำแหน่งที่ส่วนราชการมีอยู่ เพื่อให้สอดคล้องตามการปรับปรุงเงื่อนไขหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ที่ส่วนราชการนำกองที่รับผิดชอบภารกิจหลักหรือภารกิจสนับสนุน หรือหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาคมายุบเลิกหรือยุบรวมและนำมาจัดตั้งเป็นกองใหม่ในส่วนกลาง

(๒) ปรับปรุงขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อให้ขั้นตอนการดำเนินงาน สั้น กระชับ โดยสรุปดังนี้

เดิม	ปรับปรุงใหม่
๑) ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. ร่วมกันจัดทำข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยมีรายละเอียดตามคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม และสรุปความเห็น เพื่อนำเสนอต่อคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม และคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง	
๒) คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมร่วมกันพิจารณาข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม จนได้ข้อยุติเบื้องต้นเกี่ยวกับเรื่องหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการ การจัดแบ่งงานภายในกอง การจัดอัตรากำลัง และการกำหนดตำแหน่ง เพื่อนำข้อเสนอมานำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงเพื่อพิจารณา	
๓) ส่วนราชการตามความเห็นหน่วยงานกลาง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ เพื่อให้จัดทำความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง	ลดระยะเวลาการรอหนังสือตอบความเห็นจากหน่วยงานกลาง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง โดยให้ผู้แทนหน่วยงานกลางนำความเห็นของส่วนราชการมาในวันประชุม รวมทั้งให้นำ <u>ความเห็นดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งในรายงานการประชุมด้วย</u>
๔) คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงพิจารณาข้อเสนอมานำเสนอของคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม	
๕) รัฐมนตรีส่งหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการ การแบ่งส่วนงานภายในได้กอง กรอบอัตรากำลังและการกำหนดตำแหน่ง พร้อมแนบรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง มายังสำนักงาน ก.พ.ร.	
๖) สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ แล้ว <u>รายงาน ก.พ.ร. เพื่อทราบ</u> และแจ้งผลให้ส่วนราชการดำเนินการต่อไป	ลดขั้นตอนและระยะเวลาการรายงาน อ.ก.พ.ร.๑ และ ก.พ.ร. เพื่อทราบ โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการแล้วให้แจ้งผลส่วนราชการดำเนินการต่อไปได้ แล้วจึงรายงาน อ.ก.พ.ร.๑ และ ก.พ.ร. เพื่อทราบต่อไป



หมายเหตุ : ๑) ขั้นตอนที่ ๓ ไม่ต้องการตอบกลับ ให้ผู้แทนถือความเห็นมาในวันประชุมคณะกรรมการฯ กระทั่ง และให้เป็นเอกสารแนบในรายงานการประชุมฯ
๒) ขั้นตอนที่ ๗ สำนักงาน ก.พ.ร. ตระจสอบความถูกต้องร่างกฎกระทรวงฯ และแจ้งส่วนราชการกลับ สืบรับการบริหารงาน อักษร/กพร. ให้ทำคู่ขนานกันไป
๓) การปรับปรุงขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ทำให้ระยะเวลาโดยรวมนัดลงประมาณ ๒ เดือน

(๓) ปรับปรุงการจัดทำคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เฉพาะกรณี rearrange ให้ยกเลิกการจัดทำเอกสารรายละเอียดคำชี้แจงการแบ่งส่วนราชการ และให้ส่วนราชการจัดทำคำชี้แจงเฉพาะสาระสำคัญของการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการในรูปแบบบทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary) โดยตอบคำถามสำคัญ ใน ๓ ประเด็น ดังนี้

เดิม (ประกอบด้วย ๗ หัวข้อ)	ปรับปรุงใหม่
๑. การทบทวนบทบาท ภารกิจภาพรวมของส่วนราชการ ๒. เหตุผลความจำเป็นในการขอจัดตั้งเฉพาะส่วนราชการที่ขอเปลี่ยนแปลง ๒.๑ การวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมภายนอกที่มีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงาน รวมถึงการเตรียมพร้อมและรองรับการเปลี่ยนแปลง ๒.๒ ปัญหาการดำเนินงาน หรือการบริหารงานของกรม อันเนื่องมาจากโครงสร้างส่วนราชการเดิมไม่เหมาะสม ๒.๓ การวิเคราะห์บทบาทหน้าที่และภารกิจของหน่วยงานในอนาคต หน้าที่ความรับผิดชอบเพิ่มขึ้นหรือเปลี่ยนแปลงไป ๒.๔ มีการเปลี่ยนแปลงระบบ หรือวิธีการทำงาน แสดงกระบวนการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานภายในกรม และให้เสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อสร้างประสิทธิภาพในการทำงาน หรือนำมาทดแทนเพื่อลดภาระงานที่มีอยู่เดิม	๑. สถานการณ์ (scenario) และ/หรือแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ (megatrend) ที่แสดงถึงเหตุผลความจำเป็นในการขอปรับปรุง โดยส่วนราชการต้องแสดงให้เห็นถึงการทบทวนภารกิจโดยภาพรวม เพื่อระบุให้เห็นถึงผลกระทบที่ทำให้เป็นที่มาของการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ และความสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ
๓. ภารกิจของส่วนราชการที่จะมีการแบ่งส่วนราชการใหม่ ๓.๑ ขอบเขตหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการระดับกรม ๓.๒ ให้แสดงแผนภูมิการแบ่งส่วนราชการในปัจจุบัน ๓.๓ ให้แสดงการเปรียบเทียบการแบ่งส่วนราชการที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่ขอปรับปรุงใหม่ ๓.๔ หน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละส่วนราชการในปัจจุบัน และสำหรับส่วนราชการที่ขอปรับปรุง ให้ชี้แจงหน้าที่และความรับผิดชอบของส่วนราชการที่ขอปรับปรุงเปรียบเทียบกับหน้าที่ความรับผิดชอบในปัจจุบัน	๒. แสดงให้เห็นถึงการเปลี่ยนแปลงของบทบาทหน้าที่และภารกิจของหน่วยงานในปัจจุบัน และที่ขอปรับปรุงใหม่ว่า มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร และแสดงการเปรียบเทียบการแบ่งส่วนราชการในปัจจุบันและที่ขอปรับปรุง
๔. อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ในปัจจุบัน และที่จะขอปรับปรุงให้สอดคล้องกัน	
๕. ปริมาณงาน ย้อนหลัง ๓ ปี และล่วงหน้า ๓ ปี หรือเป้าหมายงานตามแผน	

เดิม (ประกอบด้วย ๗ หัวข้อ)	ปรับปรุงใหม่
๖. แสดงตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายที่เป็นผลจากการดำเนินงานปรับปรุงโครงสร้างและภารกิจของส่วนราชการ และส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมใหม่	๓. แสดงให้เห็นถึงผลที่จะเกิดขึ้นจากการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ อย่างเป็นรูปธรรม (expected result) ประโยชน์ต่อประชาชน และประเทศชาติที่จะได้รับ รวมทั้งต้องกำหนดตัวชี้วัดผลลัพธ์ (expected outcomes) ระดับกรม และกองใหม่ เพื่อใช้ในการติดตามประเมินผล จากการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ
๗. ค่าใช้จ่าย จำแนกรายละเอียดตามงบประมาณรายจ่าย	
ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ (เอกสารแนบ)	ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ (เอกสารแนบ)

๒. กรณีที่ ๒ การเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ ส่วนราชการต้องมีการจัดทำข้อเสนอยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ แต่ที่ผ่านมาหลายส่วนราชการไม่สามารถดำเนินการยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานเดิมได้ โดยเฉพาะส่วนราชการที่มีขนาดเล็ก จึงเห็นควรเพิ่มเติมการจัดทำข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อประกอบคำขอกรณีเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ ดังนี้

(๑) เพิ่มเติมการจัดทำข้อเสนอการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ แทนการจัดทำข้อเสนอยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานเดิม (One-In, X-Out) ในกรณีใดกรณีหนึ่งที่แสดงให้เห็นถึง

(๑.๑) ข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจหลัก (core function) ให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการแทนอย่างมีนัยสำคัญ

(๑.๒) ข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ทั้งนี้ ส่วนราชการต้องแสดงให้เห็นถึง ภารกิจหลักนั้นยุบเลิกหรือลดลงด้วยวิธีการข้างต้น และส่งผลให้ปริมาณงานนั้นลดลง รวมทั้งต้องแสดงให้เห็นถึงผลที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามข้อเสนออย่างเป็นรูปธรรม (expected result) ต่อประชาชน และประเทศชาติ และกำหนดตัวชี้วัดผลลัพธ์ (Expected Outcomes) เพื่อใช้ในการติดตามประเมินผล รวมทั้งจะต้องไม่เพิ่มอัตรากำลังภายในระยะเวลา ๓ ปี

รวมทั้ง คณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔) เห็นชอบให้เพิ่มหลักการการจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ของส่วนราชการ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ที่ให้มีข้อเสนอยุบเลิกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-In, Y-Out) สำหรับกรณีภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลายส่วนราชการ ซึ่งไม่อาจพิจารณาเฉพาะส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งได้ เป็นอีกรูปแบบหนึ่งที่ใช้ในการขอแบ่งส่วนราชการภายในกรม

ซึ่งเป็นไปตามข้อเสนอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ และเสนอแนวทางการแบ่งส่วนราชการ กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ โดยเป็นการนำมติคณะรัฐมนตรี ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ ข้างต้นดังกล่าวมารวมไว้ในหลักการและแนวปฏิบัติตามกรอบใหม่ที่เสนอคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้ เพื่อให้ส่วนราชการถือปฏิบัติต่อไป

(๒) ขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่

สำหรับการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีเสนอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมเพิ่มใหม่ ที่เป็นการเพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ เช่น การจัดตั้งกอง การจัดตั้งหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค การจัดตั้งราชการส่วนภูมิภาค การจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศ ขึ้นใหม่ ให้ส่วนราชการดำเนินการตามขั้นตอนปกติ (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ) และแนวทางปฏิบัติที่ปรากฏในหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๓ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการแบ่งส่วนราชการภายในกรมที่ส่วนราชการต้องเสนอให้ ก.พ.ร. พิจารณา โดยมีขั้นตอนสรุปได้ดังนี้

๑) ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. ร่วมกันจัดทำข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการ โดยมีรายละเอียดตามคำชี้แจงและสรุปความเห็นเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการแบ่งส่วนราชการภายในกรมและคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง

๒) คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมร่วมกันพิจารณาข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อนำข้อเสนอฯ เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงเพื่อพิจารณา

๓) ส่วนราชการถามความเห็นหน่วยงานกลาง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ เพื่อให้จัดทำความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง

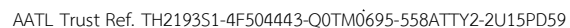
๔) คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงพิจารณาข้อเสนอฯ ของคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม

๕) รัฐมนตรีส่งข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการ และรายละเอียดตามคำชี้แจง พร้อมแนบรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง มายังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณา

๖) เมื่อ ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว ให้สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งผลการพิจารณาเพื่อให้ส่วนราชการดำเนินการต่อไป

(ก) กรณี ก.พ.ร. เห็นชอบข้อเสนอฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงส่งร่างกฎกระทรวงฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และส่งร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

(ข) กรณี ก.พ.ร. มีความเห็นไม่สอดคล้องกับคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง ให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งร่างกฎกระทรวงฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และส่งร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป



(๓) การจัดทำคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม ให้ส่วนราชการจัดทำคำชี้แจงเพื่อประกอบข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการ (ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๓ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม) รายละเอียดดังนี้

๑) การทบทวนบทบาท ภารกิจภาพรวมของส่วนราชการ

ส่วนราชการจะต้องวางแผนทางว่าในอนาคตส่วนราชการต้องการเป็นหน่วยงานที่ดำรงอยู่เพื่อทำอะไรให้กับประเทศชาติ และตอบสนองประชาชนอย่างไร สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงานหรือไม่ อย่างไร และเป็นภารกิจที่ไม่ซ้ำซ้อนกับส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐ นอกจากนี้ เหตุใดจึงจำเป็นต้องดำเนินการโดยส่วนราชการ ไม่สามารถให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม หรือหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่นดำเนินการแทนได้ พร้อมทั้งอธิบายเหตุผลประกอบให้ชัดเจน

๒) เหตุผลความจำเป็นในการขอจัดตั้ง

ต้องระบุเหตุผลความจำเป็นของการขอจัดตั้งที่ชัดเจน เช่น เหตุใดจึงจำเป็นต้องขอปรับปรุง/ขอจัดตั้งเป็นหน่วยงานขึ้นใหม่ มีความสอดคล้องของภารกิจของหน่วยงานกับยุทธศาสตร์ชาตินโยบายสำคัญของรัฐบาล แผนการปฏิรูปประเทศ และมติคณะรัฐมนตรี สนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ของกระทรวงในด้านใด รวมทั้งเมื่อจัดตั้งขึ้นแล้วมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นอย่างไร และแสดงถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับอย่างชัดเจน

ให้ชี้แจงสาเหตุที่ต้องขอปรับปรุงส่วนราชการ ดังนี้

๒.๑ การวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมภายนอก (external environment) ที่มีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงาน รวมถึงการเตรียมพร้อมและรองรับการเปลี่ยนแปลง

๒.๒ ปัญหาการดำเนินงาน หรือการบริหารงานของกรม อันเนื่องมาจากโครงสร้างส่วนราชการเดิมไม่เหมาะสม

๒.๓ การวิเคราะห์บทบาทหน้าที่และภารกิจของหน่วยงานในอนาคต หน้าที่ที่ความรับผิดชอบเพิ่มขึ้น หรือเปลี่ยนแปลงไป โดยชี้แจงรายละเอียดมีงานเพิ่มขึ้นอย่างไร หรือลักษณะงานเปลี่ยนแปลงไปประการใด

๒.๔ มีการเปลี่ยนแปลงระบบ หรือวิธีการทำงาน เฉพาะหน่วยงานหรือในภาพรวมของกรม แสดงกระบวนการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานภายในกรม และให้เสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อสร้างประสิทธิภาพในการทำงาน หรือนำมาทดแทนเพื่อลดภาระงานที่มีอยู่เดิม

กรณีการแบ่งส่วนราชการภายในกรมที่ต้องเสนอให้ ก.พ.ร. พิจารณา ส่วนราชการต้องชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการขอจัดตั้งในภาพรวม และต้องระบุข้อเสนอให้ยุบเลิก หรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ

๓) ภารกิจของส่วนราชการที่จะมีการแบ่งส่วนราชการใหม่

ต้องระบุให้ชัดเจนว่าส่วนราชการที่จะจัดตั้งมีกรอบภารกิจอะไรบ้างที่จะดำเนินการบทบาทของส่วนราชการนั้นคืออะไร มีหน้าที่และอำนาจอย่างไร โดยให้ระบุ

๓.๑ ขอบเขตหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการระดับกรม

๓.๒ ให้แสดงแผนภูมิการแบ่งส่วนราชการในปัจจุบัน

๓.๓ ให้แสดงการเปรียบเทียบการแบ่งส่วนราชการที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่ขอปรับปรุงใหม่ โดยให้จัดเป็นตารางเปรียบเทียบ ทั้งนี้ ให้ระบุด้วยว่ามีกรปรับปรุงอย่างไร

๓.๔ หน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละส่วนราชการ

๓.๔.๑ ให้ชี้แจงหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละส่วนราชการในปัจจุบัน

๓.๔.๒ สำหรับส่วนราชการที่ขอปรับปรุง ให้ชี้แจงหน้าที่และความรับผิดชอบ
ของส่วนราชการที่ขอปรับปรุงเปรียบเทียบกับหน้าที่ความรับผิดชอบในปัจจุบัน

๔) อัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่

๔.๑ ให้สรุปกรอบอัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน (ข้าราชการ/พนักงาน
ราชการ/ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว และพนักงานจ้าง)

๔.๒ ให้แสดงแผนภูมิอัตราค่าจ้างเฉพาะกอง/สำนักที่เกี่ยวข้องกับการขอปรับปรุง
การแบ่งส่วนราชการ พร้อมทั้งรายละเอียดการจัดอัตราค่าจ้างที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน และอัตราค่าจ้างที่จะปรับปรุงให้
สอดคล้องกับการแบ่งส่วนราชการภายในกรมใหม่

๕) ปริมาณงาน

ให้แสดงว่างานสำคัญ ๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบันได้แก่งานอะไรบ้าง มีปริมาณงานมาก
น้อยเพียงใด โดยให้แสดงสถิติปริมาณงานย้อนหลัง ๓ ปี สำหรับงานใหม่ให้แสดงว่าได้ลงมือดำเนินการอะไร
ไปบ้างแล้วอย่างไร หรือไม่ และให้แสดงประมาณการปริมาณงานล่วงหน้า ๓ ปี ตามงานที่จะพึงมีหรือเป้าหมาย
ของงานตามแผน

๖) แสดงตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายที่เป็นผลจากการดำเนินงานปรับปรุงโครงสร้าง
และภารกิจของส่วนราชการ/ส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมใหม่

๗) ค่าใช้จ่าย

ให้แสดงรายละเอียดงบประมาณค่าใช้จ่ายในปัจจุบัน (ถ้ามี) และประมาณการ
ค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณถัดไป (๓ ปีข้างหน้า) เฉพาะส่วนราชการที่ขอปรับปรุง โดยจำแนกรายละเอียด
งบประมาณตามงบรายจ่าย ได้แก่ งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น

๘) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

ให้เสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สำหรับกรณีส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม
ให้เสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ พร้อมเหตุผลในการปรับปรุงกฎกระทรวง

๙) กรณีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ในต่างประเทศ

ให้ส่วนราชการชี้แจงเหตุผลความจำเป็นประกอบการขอจัดตั้งเพิ่มเติม เช่น
ความสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่างประเทศ ท่าที/กฎระเบียบของประเทศ
เจ้าภาพ มีภารกิจที่ชัดเจน/ไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานเดิม การใช้ตัวเพิ่มประสิทธิภาพอื่นไม่สามารถดำเนินการได้
อย่างมีประสิทธิภาพและคุ้มค่ากว่า

๑๐) รายละเอียดอื่น ๆ

ให้ระบุรายละเอียดอื่น ๆ ที่เห็นว่าเกี่ยวข้องและจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการ
พิจารณาหรือที่เป็นประเด็นสำคัญที่นอกเหนือจากระบุข้างต้น

รายการ QR Code มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง

๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม



<http://opdc.link/Njl2NQ>

๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ



<http://opdc.link/Njl2YQ>

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี



<http://opdc.link/NGY5Yg>

๔. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ



<http://opdc.link/NjlyZg>

๕. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่



<http://opdc.link/NGJhNw>

ด่วนที่สุด

ที่ กท ๐๒๐๗/๑๓๕๐



กระทรวงกลาโหม

ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

มอ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การเสนอความเห็น เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงกลาโหม เสนอความเห็น เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม รายละเอียดตามอ้างถึง นั้น

กระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้วเห็นว่า การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เป็นการดำเนินการปรับปรุงเพื่อให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ในการตอบสนองวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ แผนการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ที่มุ่งให้ภาครัฐมีขนาดเล็กลง เหมาะสมกับภารกิจ และกำหนดความสัมพันธ์ระหว่าง การบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้มีความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกัน ดังนั้น จึงเห็นชอบ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ ทั้งนี้ ในส่วนของกระทรวงกลาโหม ได้มีการดำเนินการ ตามแนวทางดังกล่าวเช่นเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ชัยชาญ ช้างมงคล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ ทำการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

สำนักนโยบายและแผนกลาโหม

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๑๘๓๙

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเลลิมาขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ด.ส.๑ - ๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๒๐๘/๗๗๑๔



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า ไม่ขัดข้องในการดำเนินการ

๑. การยกเลิกมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม และวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ตามแผนการปฏิรูปประเทศ

๒. เห็นชอบแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่ ก.พ.ร. เสนอ

๓. ให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) นำข้อเสนอของ ก.พ.ร. เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่ เสนอต่อคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) เพื่อพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ดังกล่าวต่อไป (หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๕๘๐๐ ต่อ ๒๖๖๔ (ฐมาภรณ์) ๒๕๗๑ (พฐทิพย์)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ spr@mof.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ส.ค.๖๕

ที่ กต ๐๒๐๐.๓/๕๓๒๐



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕
สิ่งที่ส่งมาด้วย ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอ
ความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบ
ราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นด้วยกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่ ก.พ.ร. เสนอ
เนื่องจากจะช่วยให้ส่วนราชการสามารถบริหารจัดการการแบ่งส่วนราชการภายในกรมได้อย่างเหมาะสมยิ่งขึ้น
ส่งผลให้การปฏิบัติภารกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุวัตถุประสงค์ตามยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุล
และพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ ที่มุ่งให้หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับภารกิจที่ต้องปฏิบัติ

๒. โดยที่กระทรวงการต่างประเทศเป็นส่วนราชการขนาดเล็กซึ่งปฏิบัติภารกิจหลักด้าน
การต่างประเทศที่ไม่สามารถถ่ายโอนภารกิจหลักให้หน่วยงานอื่นรับผิดชอบได้ จึงขอให้พิจารณาการปรับปรุง
แนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการต่างประเทศ โดยพิจารณา
จากเหตุผลความจำเป็นและแนวทางการทบทวนภารกิจและปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับ
แนวทางการพัฒนาระบบราชการเป็นสำคัญ

๓. กรณีการจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศใหม่ โดยไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงาน เห็นควร
พิจารณาตัดข้อความเกี่ยวกับการย้ายสถานที่ตั้งของสำนักงานจากประเทศหนึ่งไปยังอีกประเทศหนึ่งซึ่งอยู่ใน
กลุ่มประเทศประเภทเดียวกัน ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีกำหนดกลุ่มประเทศหรือประเภทของกลุ่มประเทศไว้ เพื่อให้
ส่วนราชการสามารถย้ายสถานที่ตั้งของสำนักงานได้ตามความเหมาะสมของสถานการณ์

๔. กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศเพิ่มเติม เห็นควรกำหนดขั้นตอนการดำเนินการ
จัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการใน
ต่างประเทศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) ทั้งนี้ โดยต้องสอดคล้องกับ
นโยบายการต่างประเทศ และไม่กระทบต่อความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ ตลอดจนคำนึงถึงภาระด้าน
งบประมาณ ผลประโยชน์ ความคุ้มค่าของประเทศ และความเหมาะสมกับบริบทปัจจุบัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำเนาถูกต้อง

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐๘ ๖๔๐๘ ๐๔๕๕ (อชิตพล)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban0200.3@mfa.go.th

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๙ มี.ค. ๖๕

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ (ฉบับที่ ๓)
พ.ศ. ๒๕๖๒

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้ส่วนราชการมีความคล่องตัวในการปรับเปลี่ยนโครงสร้างของส่วนราชการ กรณีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ในต่างประเทศ เพื่อให้การขับเคลื่อนภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาลและยุทธศาสตร์ชาติเป็นไปอย่างทัน่วงที

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และมาตรา ๕๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในข้อ ๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๖ ส่วนราชการใดประสงค์จะจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศ ทั้งกรณีที่มีผลเป็นการเพิ่มจำนวนหน่วยงาน และกรณีที่มีการยุบเลิกหรือรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิมของส่วนราชการนั้นในคราวเดียวกันและไม่มีผลเป็นการเพิ่มจำนวนหน่วยงาน ให้ส่วนราชการเสนอคำขอจัดตั้งหน่วยงานต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงนั้นพิจารณา ทั้งนี้ โดยต้องสอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศและไม่กระทบต่อความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ ตลอดจนคำนึงถึงภาระด้านงบประมาณ ผลประโยชน์ ความคุ้มค่าของประเทศ และความเหมาะสมกับบริบทปัจจุบัน และต้องมีความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศประกอบการพิจารณาด้วย

การจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศ กรณีที่มีผลเป็นการเพิ่มจำนวนหน่วยงาน ให้กระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการแล้ว ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบดังกล่าว ให้ร่วมพิจารณากับผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ และผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ

การจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศโดยยุบเลิกหรือรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิมของส่วนราชการนั้น
ในคราวเดียวกันและไม่มีผลเป็นการเพิ่มจำนวนหน่วยงานในต่างประเทศ ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์
ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนด และเมื่อได้รับแจ้งผลการตรวจสอบจากสำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการแล้ว ให้ดำเนินการต่อไปได้

การยุบเลิกหน่วยงานในต่างประเทศ ให้ส่วนราชการเจ้าสังกัดแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาระบบราชการและกระทรวงการต่างประเทศทราบ”

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี



ที่ กต ๐๒๐๐.๓/๖๐๓๔

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๖๔๙๑ ลงวันที่
๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๒๐๐.๓/๕๓๒๐ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะ
ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการปรับปรุง
แนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ซึ่งเป็นเรื่องที่ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ในการนี้
จึงขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเกี่ยวกับข้อมูลเพิ่มเติมในเรื่งดังกล่าวเพื่อประกอบ
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็น ดังนี้

๑. ข้อมูลเพิ่มเติมเรื่องการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ที่สำนักงาน ก.พ.ร.
จัดทำขึ้น เป็นการอธิบายสาระสำคัญเกี่ยวกับกรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่ม
จำนวนกอง (rearrange) และกรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม ให้ความชัดเจนมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็น
ประโยชน์ต่อคณะรัฐมนตรีสำหรับใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเรื่องดังกล่าว

๒. จากข้อมูลเพิ่มเติมดังกล่าว กระทรวงการต่างประเทศยังคงเห็นด้วยกับการปรับปรุง
แนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามความเห็นที่ให้ไว้ตามหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ
ที่ กต ๐๒๐๐.๓/๕๓๒๐ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง
กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
โทร. ๐๘ ๖๔๐๘ ๐๔๕๕ (อชิตพล)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban0200.3@mfa.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๗.๘.๖๕

สำเนา



ที่ กต ๐๒๐๐.๓/๕๓๒๐

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕
สิ่งที่ส่งมาด้วย ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นด้วยกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่ ก.พ.ร. เสนอ เนื่องจากจะช่วยให้ส่วนราชการสามารถบริหารจัดการการแบ่งส่วนราชการภายในกรมได้อย่างเหมาะสมยิ่งขึ้น ส่งผลให้การปฏิบัติภารกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุวัตถุประสงค์ตามยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ ที่มุ่งให้หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับภารกิจที่ต้องปฏิบัติ

๒. โดยที่กระทรวงการต่างประเทศเป็นส่วนราชการขนาดเล็กซึ่งปฏิบัติภารกิจหลักด้านการต่างประเทศที่ไม่สามารถถ่ายโอนภารกิจหลักให้หน่วยงานอื่นรับผิดชอบได้ จึงขอให้พิจารณาการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการต่างประเทศ โดยพิจารณาจากเหตุผลความจำเป็นและแนวทางการทบทวนภารกิจและปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาระบบราชการเป็นสำคัญ

๓. กรณีการจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศใหม่ โดยไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงาน เห็นควรพิจารณาตัดข้อความเกี่ยวกับการย้ายสถานที่ตั้งของสำนักงานจากประเทศหนึ่งไปยังอีกประเทศหนึ่งซึ่งอยู่ในกลุ่มประเทศประเภทเดียวกัน ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีกำหนดกลุ่มประเทศหรือประเภทของกลุ่มประเทศไว้ เพื่อให้ส่วนราชการสามารถย้ายสถานที่ตั้งของสำนักงานได้ตามความเหมาะสมของสถานการณ์

๔. กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศเพิ่มเติม เห็นควรกำหนดขั้นตอนการดำเนินการจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) ทั้งนี้ โดยต้องสอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศ และไม่กระทบต่อความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ ตลอดจนคำนึงถึงภาระด้านงบประมาณ ผลประโยชน์ ความคุ้มค่าของประเทศ และความเหมาะสมกับบริบทปัจจุบัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายคณิน ปริมัตถวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐๘ ๖๙๐๘ ๐๔๕๕ (อชิตพล)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarahan0200@doe.go.th

ด่วนที่สุด
ที่ กก ๐๒๑๔/๐๒๐๖



๒๖

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๕ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การเสนอความเห็น เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม และวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอมอบให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ เนื่องจากเป็นแนวทางการแบ่งส่วนราชการที่มีการปฏิบัติมาตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ ควรมีการปรับปรุงเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแนวทางการพัฒนาประเทศที่มีความจำเป็นต้องทำให้การแบ่งส่วนราชการและโครงสร้างส่วนราชการมีความยืดหยุ่น และเห็นควรให้ความเห็นชอบแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามข้อ ๓.๑ ที่มี ๒ แนวทาง คือ (๑) การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange) และ (๒) การเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม ทั้งนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีความเห็นเพิ่มเติมว่าในการจัดตั้งหน่วยงานใหม่นั้น กรณีมีการยุบเลิกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-In, Y-Out) สำหรับกรณีภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลายหน่วยงาน อาจจะต้องกำหนดขอบเขตของ Value Chain ให้ชัดเจนในกรณีที่เป็น Value Chain ระหว่างส่วนราชการภายในกระทรวงเดียวกัน หรือระหว่างส่วนราชการต่างกระทรวง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มประสานงานคณะกรรมการรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.)

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๕๕๒๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban.pkr@mots.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเลลิมา ท่องจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑ ส.๑.๖๕

ด่วนที่สุด
ที่ กก ๐๒๑๔/๒๒๐๖



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๕ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การเสนอความเห็น เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๖๙๖๓ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ทั้งนี้ หากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีความเห็นเพิ่มเติมประการใด ขอให้โปรดแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า เห็นควรให้ความเห็นชอบ การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ เนื่องจากกรณีการมอบอำนาจ การแบ่งส่วนราชการภายในกรมโดยไม่เพิ่มจำนวนกอง เป็นการลดขั้นตอนและระยะเวลาการแบ่งส่วนราชการภายในกรมที่ตอบสนองความจำเป็นเร่งด่วนของส่วนราชการในการดำเนินการ สำหรับกรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ เห็นด้วยกับการเพิ่มเติมการจัดทำข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจโดยเฉพาะกรณีส่วนราชการที่มีขนาดเล็ก ซึ่งอาจไม่ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานเดิมได้ โดยเฉพาะข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจให้หน่วยงานอื่นดำเนินการ ในส่วนของกรณีการจัดทำข้อเสนอยุบเลิกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-In, Y-Out) สำหรับภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลายหน่วยงาน ซึ่งเป็นอีกรูปแบบหนึ่งที่ใช้ในการขอแบ่งส่วนราชการภายในกรม ทั้งนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีความเห็นเพิ่มเติมว่า หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาจมีการชักซ้อมเพื่อสร้างความเข้าใจในแนวทางการปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มประสานงานคณะกรรมการรัฐมนตรีและรัฐสภา (ปคร.)

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๒๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban.pkr@mots.go.th

สำเนาถูกต้อง

๕ มิ

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ๙ ๑ ๖ 5

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/๑๓๒๕๕



กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๒๖๙๙

ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา ขอให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการการอุดมศึกษา เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ เนื่องจากมีความสอดคล้องกับหลักการการมอบอำนาจ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้การบริหารราชการและการปฏิบัติราชการของส่วนราชการสามารถตอบสนองต่อภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วน และบริบทที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วได้ ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การแบ่งส่วนราชการภายในกรม ส่วนราชการควรคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์ การเพิ่มประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ หน้าที่ และอำนาจที่ไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานภาครัฐอื่น ไม่เป็นการเพิ่มอัตรากำลังหรือเพิ่มภาระงบประมาณด้านบุคลากรของส่วนราชการ รวมทั้ง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ส่วนราชการระดับกองที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ควรกำหนดให้ครอบคลุมไปถึงกลุ่มปฏิบัติงานด้านวิชาการที่ขึ้นตรงต่ออธิบดีและปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการด้วย เพื่อให้ส่วนราชการมีความยืดหยุ่น สามารถปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการเชิงโครงสร้างได้ทันต่อสภาพแวดล้อมในปัจจุบันที่มีลักษณะของความผันผวน ความไม่แน่นอน ความซับซ้อน และความคลุมเครือสูง มีความจำเป็นต้องบูรณาการในรูปแบบสหสาขาวิชาชีพ (multidisciplinary) ที่อาจไม่สามารถออกแบบโครงสร้างการบริหารเป็นการล่วงหน้าได้

๒. การเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มขึ้นใหม่ ที่มติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีในทุกส่วนราชการ เช่น กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร กลุ่มตรวจสอบภายใน หรือกฎหมายกำหนดให้ส่วนราชการมีอำนาจหน้าที่ที่เพิ่มขึ้นจากเดิม หรือเพื่อเป็นการขับเคลื่อนหน่วยงานในบริบทที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว เช่น การขับเคลื่อน Digital Transformation อาจจำเป็นต้องเปิดโอกาสให้หน่วยงานเพิ่มความยืดหยุ่นในการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ มาดำเนินการได้ โดยไม่ต้องยุบเลิกภารกิจหรือส่วนราชการเดิม โดยยังคงกรอบอัตรากำลังของส่วนราชการเดิมไว้

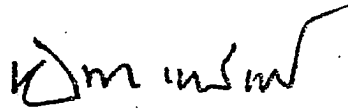
๓. ส่วนราชการที่มีภารกิจด้านวิชาการขนาดเล็ก ส่วนมากจะมีกองภารกิจสนับสนุนกำหนดไว้อยู่ในสำนักงานเลขานุการกรมเพียงกองเดียว อาจไม่สามารถขับเคลื่อนงานด้านวิชาการ งานพัฒนานวัตกรรม การบริการ งานสร้างเครือข่ายและพันธมิตร หรืองานแผนและยุทธศาสตร์ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากบุคลากรในสำนักงานเลขานุการกรมจะไม่มีบุคลากรในสายงานหลักของส่วนราชการที่จะมีความรู้และความเข้าใจ

ในเชิง ...

ในเชิงวิชาการ และไม่สามารถดึงดูดบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในด้านดังกล่าวมาปฏิบัติราชการในสำนักงาน
เลขานุการกรมได้ อาจพิจารณาเปิดโอกาสให้ส่วนราชการ สามารถสร้างกลไกการบริหารจัดการหรือนวัตกรรม
ด้านโครงสร้างองค์กร เพื่อการขับเคลื่อนส่วนราชการที่มีภารกิจด้านวิชาการให้สามารถบรรลุวิสัยทัศน์ พันธกิจ
และแข่งขันกับหน่วยงานในลักษณะเดียวกันของต่างประเทศได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

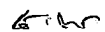


(นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
โทร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๖๘
โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๓๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ส.ธ. ๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๒๑/๒๖๖๕



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมแล้ว เห็นด้วยในหลักการข้อเสนอของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เพื่อให้การจัดโครงสร้างองค์กระบวนงานภาครัฐ มีความยืดหยุ่น คล่องตัว และมีประสิทธิผลยิ่งขึ้น ทั้งนี้ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการปรับปรุงแนวทางดังกล่าว ตามที่ ก.พ.ร. เสนอ ในกรณีการเสนอขอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม อาจมีข้อจำกัดที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการเสนอขอจัดตั้งได้ เช่น ข้อเสนอยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) โดยภารกิจที่เพิ่มเติม เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบายที่รัฐบาลกำหนด ในขณะที่ภารกิจเดิมส่วนราชการยังคงต้องดำเนินการอยู่ เช่นกัน ส่งผลให้ส่วนราชการไม่สามารถนำภารกิจเดิมมายุบเลิกหน่วยงานเพื่อเสนอเป็น X-Out ได้ และภารกิจของหน่วยงานนั้นมีข้อจำกัดในการถ่ายโอนภารกิจให้กับหน่วยงานอื่น ๆ ดำเนินการแทนได้ จึงอาจพิจารณาการมีแนวทางเพิ่มเติมเพื่อรองรับส่วนราชการที่จะขอแบ่งส่วนราชการภายในกรมในกรณีดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๖๒๙ ๙๖๕๓

E-mail : adgmoac@gmail.com

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ส.ค. ๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๐.๒/ ๑๕๕



กระทรวงคมนาคม

๓๘ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ส) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อปรับปรุงเงื่อนไขหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรมให้มีความยืดหยุ่นเปิดโอกาสให้ส่วนราชการมีทางเลือกในการพิจารณาการแบ่งส่วนราชการภายในกรมในกรณีไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange) และกรณีเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ รวมทั้งปรับปรุงขั้นตอนการดำเนินการให้เกิดความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม ควรมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างส่วนราชการที่จะดำเนินการยุบเลิกหรือยุบรวมภารกิจ โดยเชื่อมโยงข้อมูลและนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology : IT) มาใช้ เพื่อทำให้ทราบปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานจนเป็นที่ยอมรับร่วมกัน ก่อนยุบเลิก/ยุบรวม/ถ่ายโอนภารกิจหรือจัดตั้งหน่วยงานใหม่ และควรกำหนดแนวทางการปฏิบัติให้เกิดความชัดเจนก่อนให้ส่วนราชการนำไปถือปฏิบัติจะช่วยแก้ปัญหาความยุ่งยากของส่วนราชการในการจัดทำข้อเสนอขอปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการภายในกรมให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ โดยให้ถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และหลักธรรมาภิบาลอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๙๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pattaraporn.s@mot.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ด่วนมาก

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๐.๒/๒๐๔



กระทรวงคมนาคม

๓๘ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๖๙๖๖ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งให้กระทรวงคมนาคมทราบว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ทั้งนี้ หากมีความเห็นเพิ่มเติมขอให้แจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว มีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม ในขั้นตอนที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ หาก ก.พ.ร. พิจารณาแล้วมีความเห็นไม่สอดคล้องกับข้อเสนอของส่วนราชการ ควรกำหนดเพิ่มขั้นตอนให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำผลการพิจารณานั้นมาหารือร่วมกับส่วนราชการที่เสนอขอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติมก่อนเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เพื่อให้ส่วนราชการได้พิจารณาถึงผลลัพธ์ที่อาจเกิดขึ้นจากผลการพิจารณาของ ก.พ.ร. ที่ไม่เป็นไปตามข้อเสนอของส่วนราชการ เป็นการป้องกันปัญหาและผลกระทบที่จะตามมาอันเกิดจากการดำเนินการภารกิจของส่วนราชการในอนาคต ทั้งนี้ โดยให้ถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องและหลักธรรมาภิบาลอย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๙๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pattaraporn.s@mot.go.th

สำเนาถูกต้อง

๕ พ

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ๕.๐ - 65

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๑๑๓๐๔



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องในหลักการต่อการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามมติ ก.พ.ร. เสนอ โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑) การจัดทำคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรมที่ไม่เพิ่มจำนวนกอง เห็นควรให้คงการเสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงาน

๒) เสนอให้จัดทำคู่มือแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ขั้นตอนการปฏิบัติ และรายละเอียดกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง

๓) เสนอให้มีการให้คำแนะนำและตรวจสอบการดำเนินงาน โดยมีการรวมขั้นตอนการจัดทำรายละเอียดการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมและขั้นตอนการตรวจสอบความถูกต้องของกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการไปพร้อมๆ กัน

๔) สำหรับข้อเสนอยกเลิกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-in, Y-out) สำหรับภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลายส่วนราชการนั้น อาจให้มีคำอธิบาย คำนิยาม หรือคำจำกัดความ (definition) ถึงกรณีภารกิจที่เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงระหว่างส่วนราชการว่ามีลักษณะความเกี่ยวข้องและเชื่อมโยงห่วงโซ่คุณค่านั้นอย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ
กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๖๗๓ (อิสรินทร์)
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๑๔
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mdes0200.13@mdes.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๑ ๙๑-๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๑๕๗/๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
เสนอความเห็น เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อการปรับปรุงแนวทางการ
การแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ ทั้งนี้ เห็นควรเพิ่มเติมคำอธิบาย
การจัดทำคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อให้เกิดความถูกต้องและชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรารุช ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๒๗๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo.mnre@hotmail.com

สำเนาถูกต้อง

๕ ๖

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๕.๖.๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๘/๑๐๒๐



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ความเห็นต่อการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพลังงานเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เนื่องจากทำให้การบริหารราชการภายในส่วนราชการมีความคล่องตัวและรวดเร็วมากขึ้น ไม่เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ สามารถปฏิบัติงานได้ตอบสนองต่อประชาชนและนโยบายของรัฐบาล ตลอดจนบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกและแนวโน้มที่สำคัญในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๘๗, ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๙๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๙๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pdg@energy.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๙ มิ.ย. ๖๕

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๒๑๓/๓๐๕๕



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ. นนทบุรี ต.เมืองกระสอ

อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงพาณิชย์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อแนวทางการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอ ซึ่งจะช่วยให้การจัดโครงสร้างส่วนราชการมีความคล่องตัวและรวดเร็วยิ่งขึ้น สามารถขับเคลื่อนภารกิจสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลและภารกิจใหม่ๆ ที่สนับสนุนการบรรลุเป้าหมายของส่วนราชการได้ รวมทั้งสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างทันท่วงที สอดคล้องตามวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ และแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) ประเด็นปฏิรูปที่ ๒ การจัดโครงสร้างองค์กร ระบบงานภาครัฐให้มีความยืดหยุ่น คล่องตัว และเปลี่ยนแปลงได้ตามสถานการณ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๖๖๓๗

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๒๕๖

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเดลิมาขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๙ มี.ค. ๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๘/ ๑๐๐๐ ม



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕
สิ่งที่ส่งมาด้วย คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ต่อการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการต่อการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ทั้งนี้ มีความเห็นเพิ่มเติมต่อการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมเป็นรายการนี้ ดังนี้

กรณีที่ ๑ การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (rearrange) โดยไม่เพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการและจำนวนกองที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการยังคงเท่าเดิม จะส่งผลให้การปรับโครงสร้างของหน่วยงานมีความยืดหยุ่น คล่องตัว สามารถปรับเปลี่ยนโครงสร้างของหน่วยงานได้ตามสถานการณ์และสามารถบริหารจัดการภารกิจของหน่วยงานได้อย่างรวดเร็ว อันจะส่งผลดีต่อการปฏิบัติงานของส่วนราชการ ช่วยให้การดำเนินการของส่วนราชการมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายสำคัญทุกระดับ

กรณีที่ ๒ การเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ โดยให้ยุบเลิก หรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม หรือถ่ายโอนภารกิจเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน ทั้งในด้านภารกิจและงบประมาณ ยังขาดความคล่องตัว เนื่องจากการดำเนินงานมีขั้นตอนที่ยุกยักซับซ้อนยิ่งขึ้น และต้องใช้ระยะเวลานานในการศึกษาค้นคว้า เก็บรวบรวมข้อมูลให้รอบคอบ รวมถึงต้องมีการรวบรวมความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับงานบริการภาครัฐ เพื่อนำมาประกอบเป็นข้อมูลการศึกษาทบทวนบทบาทภารกิจ ส่วนราชการต้องใช้ระยะเวลานานในการวางแผนการดำเนินงาน ส่งผลให้การปรับปรุงองค์กรเพื่อรองรับภารกิจไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วในภาวะการณ์ปัจจุบัน ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ปรับลดขั้นตอนการดำเนินงานให้รวดเร็วขึ้น เช่น ให้ส่วนราชการ เพิ่ม ลด ยุบ รวม หน่วยงานที่มีอยู่เดิมได้ หากใช้งบประมาณที่ได้รับจัดสรรเท่าเดิม หรือไม่เป็นการเพิ่มบุคลากร แล้วรายงานให้กระทรวงหรือคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ทราบ

๒. ควรมีการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการที่มีภารกิจ บทบาท ในการส่งเสริม สนับสนุน กำกับ ติดตามการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สอดคล้องเหมาะสมกับภารกิจที่ได้รับ การถ่ายโอนเพิ่มมากขึ้น

/ศ. กรณีน...

๓. กรณีการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ซึ่งเป็นภารกิจหลักและเป็นการจัดตั้งตามที่มี
บทบัญญัติกฎหมายควรกำหนดให้กรมพิจารณาจัดตั้งเป็นส่วนราชการภายในกรม และควรมีแนวทางการพิจารณา
เป็นการเฉพาะ โดยหากได้มีการจัดตั้งเป็นส่วนราชการภายในและมีการปฏิบัติงานต่อเนื่องมาแล้วไม่น้อยกว่า ๕ ปี
ให้สามารถขอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ได้

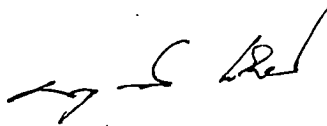
๔. สำนักงาน ก.พ.ร. ควรทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยง ในกรณีที่ส่วนราชการแจ้งความประสงค์
ปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ โดยอาจกำหนดให้มีคณะทำงานเฉพาะร่วมกับส่วนราชการ เพื่อร่วมกันจัดทำ
ข้อเสนอการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ เพื่อลดขั้นตอนและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการ

๕. หากแนวทางฯ ดังกล่าว ได้รับความเห็นชอบจาก ครม. เรียบร้อยแล้ว ขอให้
สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสำนักงาน ก.พ. ชี้แจงและซักซ้อมแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนร่วมกับส่วนราชการเพื่อให้
การดำเนินงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

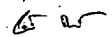


(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง
กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๖๒๒ ๐๙๖๐
E-mail : kpiasdg@gmail.com

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๙ ๕.๑.๖๕

คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ..

ชื่อเรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

๑. สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๑ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้เสนอ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อให้พิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เคยเห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการภายในกรมในประเด็นต่างๆ ดังนี้

๑) การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (rearrange)

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบในหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (rearrange) ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ในกรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมโดยไม่เพิ่มจำนวนกอง จำนวนหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค หรือจำนวนหน่วยงานในต่างประเทศ ทั้งที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ หรือตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดและยังคงจำนวนกองหรือจำนวนหน่วยงานในภาพรวมเท่าที่มีอยู่เดิมของส่วนราชการ เพื่อให้การบริหารราชการภายในส่วนราชการของหัวหน้าส่วนราชการมีความคล่องตัว รวดเร็ว สามารถจัดตั้ง ยุบเลิก และปรับเปลี่ยนส่วนราชการได้ตอบสนองต่อประชาชน การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ นโยบาย และภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ตลอดจนบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกและแนวโน้มที่สำคัญในอนาคต

๒) การยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม ก่อนเสนอจัดตั้งหน่วยงานใหม่

๒.๑) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ รับทราบในหลักการทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้ส่วนราชการต้องพิจารณาการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานที่มีอยู่เป็นอันดับต้นๆ และปรับวิธีการทำงานให้มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ก่อนเสนอให้มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ต้องระบุข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ และให้เสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงาน ประกอบคำขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ด้วย

๒.๒) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ เห็นชอบให้เพิ่มหลักการการจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ของส่วนราชการตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ที่ให้มีข้อเสนอยุบเลิกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานส่วนราชการอื่น (X-in, Y-out) สำหรับกรณีที่มีการปฏิรูปที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลายส่วนราชการ ซึ่งไม่อาจพิจารณาเฉพาะส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งได้ เป็นอีกรูปแบบหนึ่งที่ใช้ในการขอแบ่งส่วนราชการภายในกรม

๑.๒ ก.พ.ร. พิจารณาแล้วเห็นว่า แนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามข้อ ๑. ได้มีการปฏิบัติมาตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ สมควรมีการปรับปรุงเพื่อให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นในการตอบสนองวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐที่มุ่งให้ภาครัฐมีขนาดเล็กลงเหมาะสมกับภารกิจ ส่งเสริมให้ประชาชนและทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ จึงเห็นชอบการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ดังนี้

๑.๒.๑ การแบ่งส่วนราชการภายในกรม มี ๒ แนวทาง ดังนี้

๑.๒.๑.๑ กรณีที่ ๑ การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange) มีหลักการว่า ก.พ.ร. จะมอบอำนาจให้ส่วนราชการพิจารณาจัดโครงสร้างส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมได้เอง ภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้

/๑) เป็นการ...

๑) เป็นการจัดโครงสร้างส่วนราชการระดับกอง (rearrange) โดยไม่เพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ และจำนวนกองที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการยังคงเท่าเดิม ทั้งนี้ การยุบรวมกองเดิม และจัดตั้งกองที่เป็นราชการส่วนกลางใหม่ ส่วนราชการสามารถนำกองส่วนกลางที่เป็นภารกิจหลักหรือภารกิจสนับสนุน หรือหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค มายุบเลิกหรือยุบรวมเพื่อจัดตั้งกองใหม่ในส่วนกลางได้

๒) เป็นการจัดหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาคใหม่ โดยไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงาน

๓) เป็นการจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศใหม่ โดยไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงาน ทั้งนี้ ก.พ.ร. มีมติ (๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕) ให้ ก.พ. พิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่ (หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒)

ในส่วนของการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ ให้ดำเนินการตามขั้นตอนการจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม

๑.๒.๑.๒ กรณีที่ ๒ การเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่

ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามหลักการในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ (เรื่อง การขอจัดตั้งหน่วยงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ) อย่างเคร่งครัด ซึ่งกำหนดให้ส่วนราชการต้องพิจารณาการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานที่มีอยู่เดิมเป็นลำดับแรกก่อน และปรับวิธีการทำงานให้มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานให้เกิดผลเป็นรูปธรรมก่อนเสนอให้มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ดังนั้น การเสนอขอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่จึงต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นอย่างยิ่ง และต้องมีข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม หรือถ่ายโอนภารกิจ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ และให้เสนอ แผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน หรือนำมาทดแทนเพื่อลดภาระงานที่มีอยู่เดิมประกอบคำขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ด้วย

ทั้งนี้ การจัดทำข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม หรือถ่ายโอนภารกิจ เพื่อประกอบคำขอกรณีเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ ส่วนราชการสามารถดำเนินการได้เฉพาะกรณี ดังต่อไปนี้

๑) ข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานในสังกัดที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ

๒) ข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจหลัก (core function) ให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการแทน หรือข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. ดำเนินการ

๓) ข้อเสนอยุบเลิกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-In, Y-Out) ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

๑.๒.๑.๓ การประเมินผลสัมฤทธิ์ และความคุ้มค่าหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่

ในการเสนอขอจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ ส่วนราชการจะต้องนำเสนอผลสัมฤทธิ์ ที่คาดว่าจะได้รับจากการมีหน่วยงานนั้น ๆ รวมทั้งตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ภายในกรอบระยะเวลา ๑ - ๕ ปี เพื่อให้ ก.พ.ร. พิจารณาตามหลักการและแนวทางที่ ก.พ.ร. กำหนด หากผลการประเมินปรากฏว่าไม่เกิดผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าต่อราชการ ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อยุบหน่วยงานดังกล่าวต่อไป

/๒. ข้อเสนอ...

๒. ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๑ เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม และวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ

๒.๒ เห็นชอบแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (ตามข้อ ๑.๒.๑)

๒.๓ ให้สำนักงาน ก.พ. นำข้อเสนอของ ก.พ.ร. เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่เสนอต่อ ก.พ. เพื่อพิจารณา ทบทวนหลักเกณฑ์ฯ ต่อไป (หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒)

๓. ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการต่อการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ทั้งนี้ มีความเห็นเพิ่มเติมต่อการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมเป็นรายกรณี ดังนี้

กรณีที่ ๑ การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (rearrange) โดยไม่เพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการและจำนวนกองที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการยังคงเท่าเดิม จะส่งผลให้การปรับโครงสร้างของหน่วยงานมีความยืดหยุ่น คล่องตัว สามารถปรับเปลี่ยนโครงสร้างของหน่วยงานได้ตามสถานการณ์และสามารถบริหารจัดการภารกิจของหน่วยงานได้อย่างรวดเร็ว อันจะส่งผลต่อการปฏิบัติงานของส่วนราชการ ช่วยให้การดำเนินการของส่วนราชการมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายสำคัญทุกระดับ

กรณีที่ ๒ การเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม โดยให้ยุบเลิก หรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม หรือถ่ายโอนภารกิจเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน ทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ ยังขาดความคล่องตัว เนื่องจากการดำเนินงานมีขั้นตอนที่ยังยากซับซ้อนยิ่งขึ้น และต้องใช้ระยะเวลานานในการศึกษาค้นคว้า เก็บรวบรวมข้อมูลให้รอบคอบ รวมถึงต้องมีการรวบรวมความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับงานบริการภาครัฐ เพื่อนำมาประกอบเป็นข้อมูลการศึกษาทบทวนบทบาทภารกิจ ส่วนราชการต้องใช้ระยะเวลานานในการวางแผนการดำเนินงาน ส่งผลให้การปรับปรุงองค์กรเพื่อรองรับภารกิจไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วในภาวการณ์ปัจจุบัน ทั้งนี้ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ปรับลดขั้นตอนการดำเนินงานให้รวดเร็วขึ้น เช่น ให้ส่วนราชการ เพิ่ม ลด ยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิมได้ หากใช้งบประมาณที่ได้รับจัดสรรเท่าเดิม หรือไม่เป็นการเพิ่มบุคลากร แล้วรายงานให้กระทรวงหรือคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ทราบ

๒. ควรมีการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการที่มีภารกิจ บทบาท ในการส่งเสริม สนับสนุน กำกับ ติดตามการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สอดคล้องเหมาะสมกับภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนเพิ่มมากขึ้น

๓. กรณีการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ซึ่งเป็นภารกิจหลักและเป็นการจัดตั้งตามที่มีบทบัญญัติกฎหมายควรกำหนดให้กรมพิจารณาจัดตั้งเป็นส่วนราชการภายในกรม และควรมีแนวทาง การพิจารณาเป็นกรณีเฉพาะ โดยหากได้มีการจัดตั้งเป็นส่วนราชการภายในและมีการปฏิบัติงานต่อเนื่องมาแล้วไม่น้อยกว่า ๕ ปี ให้สามารถขอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติมได้

๔. สำนักงาน ก.พ.ร. ควรทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยง ในกรณีที่ส่วนราชการแจ้งความประสงค์ปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ โดยอาจกำหนดให้มีคณะทำงานเฉพาะร่วมกับส่วนราชการ เพื่อร่วมกันจัดทำข้อเสนอการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ เพื่อลดขั้นตอนและเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการ

๕. หากแนวทางฯ ดังกล่าว ได้รับความเห็นชอบจาก ครม. เรียบร้อยแล้ว ขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสำนักงาน ก.พ. ชี้แจงและซักซ้อมแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนร่วมกับส่วนราชการเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๑๒/๕๙๕๕



กระทรวงยุติธรรม

ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว (ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้สอบถามความเห็นกระทรวงยุติธรรมในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรม ขอเรียนว่า เห็นชอบในหลักการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ซึ่งมีความชัดเจนในทางปฏิบัติแก่หน่วยงาน และสามารถลดระยะเวลาและขั้นตอนในการดำเนินการให้สั้นและกระชับ และไม่เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ จะทำให้การบริหารราชการส่วนกลางมีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการของหน่วยงาน ซึ่งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ การจัดโครงสร้างองค์กระบวนงานภาครัฐให้มีความยืดหยุ่น คล่องตัว และเปลี่ยนแปลงได้ตามสถานการณ์ โดยมีความเห็นเพิ่มเติมกรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติมใหม่ (X-In, Y-Out) กรณีภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลายส่วนราชการ อาจส่งผลกระทบต่อหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ในการยุติธรรม โดยเฉพาะในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ซึ่งหากประสงค์จะให้การดำเนินการตามหลักการดังกล่าวบังเกิดผลเป็นรูปธรรม ต้องมีการดำเนินการในกระบวนการนิติบัญญัติ เพื่อพิจารณาแก้ไข ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกฉบับและปรับปรุงขั้นตอนและวิธีการดำเนินการในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาทั้งกระบวนการ เพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปตามหลักการข้างต้นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร กระทรวงยุติธรรม

โทร. ๐๘ ๒๙๙๔ ๙๔๔๒ (พิมพ์จุฑา)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@moj.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๙ ๙.๐-๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ วธ ๐๒๐๒/๒๖๗



กระทรวงวัฒนธรรม

๑๐ ถนนเทียมร่วมมิตร

เขตห้วยขวาง กทม. ๑๐๓๑๐

๗ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่าคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้เสนอ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ไปเพื่อดำเนินการ จึงขอให้กระทรวงวัฒนธรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนความทราบแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงวัฒนธรรมพิจารณาแล้ว เห็นชอบการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมทั้ง ๒ กรณี คือ การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม และการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม เนื่องจากแนวทางดังกล่าวส่งผลให้การบริหารราชการภายในส่วนราชการมีความคล่องตัว รวดเร็ว สามารถจัดตั้ง ยุบเลิก และปรับเปลี่ยนส่วนราชการ เพื่อตอบสนองต่อประชาชน การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ นโยบาย ภารกิจที่สำคัญเร่งด่วน และในกรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม สำนักงาน ก.พ.ร. มีการติดตาม ประเมินผลสัมฤทธิ์ และความคุ้มค่าของหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้น หากพบว่าไม่เกิดผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าต่อราชการ ก.พ.ร. สามารถเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อยุบหน่วยงานดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำความเห็นเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอิทธิพล คุณปลื้ม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๒๐๙ ๓๕๓๙ - ๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๖๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : m-culture0200@saraban.mail.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ๙.๑.๕๕

ที่ วธ ๐๒๐๒/๒๙๘/๓



กระทรวงวัฒนธรรม
๑๐ ถนนเทียมร่วมมิตร
เขตห้วยขวาง กทม. ๑๐๓๑๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการวัฒนธรรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการวัฒนธรรม ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๖๙๗๓ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม จึงขอให้กระทรวงวัฒนธรรมเสนอความเห็น กรณีมีความเห็นเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวัฒนธรรมโดยด่วน ความทราบแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงวัฒนธรรมพิจารณาแล้ว เห็นชอบตามข้อเสนอเพิ่มเติมของสำนักงาน ก.พ.ร. เนื่องจากการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะกรรมการวัฒนธรรมเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักข้อความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ในกรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ ทำให้ส่วนราชการสามารถนำกองส่วนกลางที่เป็นภารกิจหลักหรือภารกิจสนับสนุน หรือหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค มายุบเลิกหรือยุบรวมเพื่อจัดตั้งกองใหม่ในส่วนกลางได้ รวมถึงการยกเลิกการจัดทำเอกสารรายละเอียดคำชี้แจงการแบ่งส่วนราชการ ในกรณี rearrange เป็นการจัดทำคำชี้แจงเฉพาะสาระสำคัญของการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการในรูปแบบที่สรุปผู้บริหารแทน ทำให้ขั้นตอนการดำเนินงานสั้น กระชับขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำความเห็นเสนอประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวัฒนธรรมต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอิทธิพล คุณปลื้ม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๒๐๙ ๓๕๓๙ - ๔๐

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๖๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : m-culture0200@saraban.mail.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๗ ส.ค. ๖๕



ที่ ศธ ๐๒๑๒/ ๑๕๖๕

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๘ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงศึกษาธิการเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงศึกษาธิการ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า แนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมดังกล่าว มีความชัดเจนในแนวปฏิบัติ ยึดหยุ่น คล่องตัว และมีการลดขั้นตอนในการแบ่งส่วนราชการภายในกรม และการจัดทำเอกสารรายละเอียดคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม จึงเห็นชอบแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวตรีณัฐ เทียนทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๖๔๐๙

โทรสาร ๐ ๒๖๒๘ ๖๔๐๙

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเลลิมา ขวัญจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ส.๑ - ๖๕



ที่ สธ ๐๒๑๖/๒๐๒๗

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นเรื่องการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เห็นด้วยในหลักการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม แต่ควรพิจารณาเรื่องระยะเวลาที่ไม่ได้ลดขั้นตอนลง ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ควรกำหนดระยะเวลาในแต่ละขั้นตอนให้ชัดเจน ตลอดจนการจัดทำตัวอย่างให้ส่วนราชการได้เข้าใจในแต่ละขั้นตอน อีกทั้งเรื่อง One-In, X-Out สำหรับส่วนราชการที่มีภารกิจด้านวิชาการอาจดำเนินการได้ยากและไม่สามารถถ่ายโอนภารกิจให้กับส่วนราชการอื่นหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ควรพิจารณาภารกิจที่สามารถบูรณาการร่วมกันโดยจัดทำเป็น Value Chain ของบทบาทและเพื่อให้การบริหารภายในส่วนราชการมีความยืดหยุ่นคล่องตัวมากขึ้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๐๑๗

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๔๐๖

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเลลิมาชัย ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ส.อ. ๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๒๐๘/ ๕๗๓๗



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท

เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่าคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ไปเพื่อดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณา และขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นชอบการยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจ การแบ่งส่วนราชการภายในกรม และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอ ให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ

๒. เห็นชอบแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบ ราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ เนื่องจากการมุ่งเน้นกระบวนการทำงานของกรมให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น มีความ ยืดหยุ่นเหมาะสม ลดขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินงาน มีการประเมินผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าของ หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และตอบสนองต่อวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนา ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ พร้อมทั้งมีการกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้มีความชัดเจนไม่ซ้ำซ้อนกัน อย่างไรก็ตาม มีความเห็นเพิ่มเติมว่า แนวทาง ดังกล่าวอาจยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาอุปสรรคการดำเนินการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีเพิ่มหน่วยงาน ในกรมที่มีภารกิจด้านวิชาการเป็นหลัก กรมที่มีภารกิจด้านการกำกับ ดูแล หรือกรมขนาดเล็กที่อาจมี ภารกิจที่เพิ่มใหม่ตามกฎหมายกำหนด แต่ไม่สามารถยุบเลิกภารกิจเดิมที่ยังคงต้องดำเนินการอยู่ได้ ซึ่ง ก.พ.ร. ควรมีการพิจารณาเพิ่มเติมในอนาคตต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ส.ร. อังกร

(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำเนาถูกต้อง

สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

โทรศัพท์ ๐ ๒๔๓๐ ๖๕๗๑

โทรสาร ๐ ๒๔๓๐ ๖๕๗๑ ต่อ ๖๕๗๑๙๙

๕๗

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๕.๖.๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๒๐๘/๑๖๐๕๖



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท

เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๖๘๗๖ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่าสำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม และขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรม พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑) เห็นชอบการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange) ที่ สำนักงาน ก.พ.ร. ขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักข้อเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ โดยให้ส่วนราชการดำเนินการตามขั้นตอนที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เห็นชอบการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔

๒) เห็นชอบการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานใหม่เพิ่ม ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ โดยเห็นว่า การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ก่อให้เกิดความชัดเจน โดยเป็นการมุ่งเน้นกระบวนการทำงานของส่วนราชการที่ลดความซ้ำซ้อนในเชิงภารกิจของรัฐ เกิดประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการตามภารกิจตอบสนองความต้องการของประชาชน ตอบสนองต่อเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนา ระบบการบริหารจัดการภาครัฐ และก่อให้เกิดประโยชน์โดยส่วนรวมของประเทศ จึงเห็นชอบต่อการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สุริยา จีรังเรืองกิจ

(นายสุริยา จีรังเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทรศัพท์ ๐ ๒๔๓๐ ๖๕๗๑

โทรสาร ๐ ๒๔๓๐ ๖๕๗๑ ต่อ ๖๕๗๑๕๙

สำเนาถูกต้อง

๕๕ ๖๕

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ๕.๕.๖๕

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๑๐๖/๕๓๓



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง: หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๑๒๖๙๙
ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้เสนอเรื่องการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ไปเพื่อดำเนินการ จึงขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ โดยการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมที่เสนอ มีความยืดหยุ่นในการดำเนินงาน เปิดกว้างให้ส่วนราชการสามารถจัดทำข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรมได้มากขึ้นกว่าแนวทางที่กำหนดไว้เดิม และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ ที่มีเป้าหมายให้มีการปรับปรุงบทบาทภารกิจและโครงสร้างของหน่วยงานภาครัฐให้ทันสมัย มีระบบการทำงานที่คล่องตัว สอดคล้องกับบทบาทภารกิจที่เปลี่ยนแปลงไป และเห็นชอบด้วยในกรณีที่เสนอให้คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนพิจารณาทบทวนในประเด็นเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ โดยแก้ไขตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกอง หรือหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกอง ที่เป็นการจัดตั้งกองขึ้นใหม่ในส่วนกลางโดยนำกองที่รับผิดชอบภารกิจหลักหรือภารกิจสนับสนุนมายุบเลิกหรือยุบรวม ให้คงการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการตามจำนวนตำแหน่งและระดับตำแหน่งที่ส่วนราชการมีอยู่ เพื่อให้สอดคล้องตามการปรับปรุงเงื่อนไขตามหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจิรภัทร ประยูรสิทธิ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๕๔๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opm.go.th

สำนักงานกฤษฎีกา

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

กวีวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ๕.๖.๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๑/๐๐๑๘๘



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒

กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๑๖๙๙๑ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นว่าข้อเสนอดังกล่าวเป็นการดำเนินการ
ที่สอดคล้องกับกิจกรรมการปฏิรูปที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ
(Big Rock) ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับปรับปรุง) ในกิจกรรม
การปฏิรูป “จัดโครงสร้างองค์กรและระบบงานภาครัฐให้มีความยืดหยุ่นคล่องตัว และเปลี่ยนแปลงได้
ตามสถานการณ์” จึงมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นด้วยในหลักการของข้อเสนอการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม
โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (Rearrange) ที่ปรับปรุงเงื่อนไขให้ส่วนราชการสามารถนำกองในราชการส่วนกลาง
ที่เป็นภารกิจหลักหรือภารกิจสนับสนุน หรือหน่วยงานราชการส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาคมายุบเลิกหรือยุบรวม
เพื่อตั้งกองใหม่ได้ รวมทั้งลดระยะเวลาการรอหนังสือตอบความเห็นจากหน่วยงานกลาง ตลอดจนลดขั้นตอน
และระยะเวลาการรายงาน อ.ก.พ.ร. และ ก.พ.ร. เพื่อทราบ ซึ่งจะช่วยให้ส่วนราชการมีความยืดหยุ่น
ในการจัดโครงสร้างองค์กรและระบบการบริหารงานให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความจำเป็นตามภารกิจ

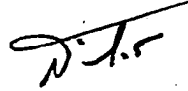
๒. เห็นด้วยในหลักการของข้อเสนอการจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม ที่กำหนดให้เพิ่มเติม
การจัดทำข้อเสนอการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการแทนการจัดทำข้อเสนอยุบเลิกหรือยุบรวม
หน่วยงานที่มีอยู่เดิม อาทิ ข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจหลัก (Core Function) ให้ภาคส่วนอื่นหรือ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ และข้อเสนอยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น
(X-In,Y-Out) สำหรับกรณีที่มี Value Chain ที่เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลายหน่วยงาน ซึ่งจะช่วยให้
โครงสร้างของภาครัฐมีขนาดกะทัดรัดและส่วนราชการดำเนินการเฉพาะภารกิจที่สำคัญเป็นหลัก

/๓.เห็นชอบ...

๓. เห็นควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. จัดทำแผนแม่บทการทบทวนภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ
ในภาพรวม เพื่อใช้เป็นกรอบในการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการให้สามารถตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลง
ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ โดยต้องดำเนินการควบคู่ไปกับการปรับเปลี่ยนภาครัฐ
ไปสู่การเป็นองค์กรที่บริหารงานและให้บริการด้วยระบบดิจิทัล (Digital Transformation) นอกจากนี้
ควรมีกลไกในการติดตามและตรวจสอบประสิทธิผลของการจัดโครงสร้างส่วนราชการอย่างต่อเนื่องด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โทตระกิตย)

เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

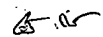
กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๔๑๖, ๐ ๒๒๘๘ ๖๐๘๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๘๐๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@thaigov.go.th

สำเนาถูกต้อง



นางสาวเจลิมขวัญ ทองจันทร์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

จ. ๕-๑.๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๖๑๘/ ๓๒๐๗



สำนักข่าวกรองแห่งชาติ

๓๒๑ ถนนราชดำเนินนอก

เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ข้อเสนอความเห็นเรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อให้สำนักข่าวกรองแห่งชาติให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักข่าวกรองแห่งชาติ พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. สำนักข่าวกรองแห่งชาติเห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. เรื่อง แนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม มีแนวทาง ๒ กรณี คือ กรณีที่ ๑ การจัดโครงสร้างส่วนราชการระดับกอง โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange) และจำนวนกองที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการยังคงเท่าเดิม และกรณีที่ ๒ การเสนอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ให้ถือปฏิบัติตามหลักการมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เนื่องจาก ข้อเสนอดังกล่าวตอบสนององค์ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ที่มุ่งการปรับบทบาทภารกิจ และโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ ให้ทันสมัย ยืดหยุ่น รองรับการเปลี่ยนแปลง

๒. ในส่วนของสำนักข่าวกรองแห่งชาติอยู่ระหว่างการพัฒนา ปรับปรุงภารกิจโครงสร้าง และอัตรากำลังให้เหมาะสมกับบทบาท ภารกิจ ภายใต้พระราชบัญญัติข่าวกรองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และการดำเนินการภารกิจข่าวกรองภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง รวมทั้งภารกิจอื่นที่ได้รับมอบหมาย ให้เกิดประสิทธิภาพ ประกอบกับการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและแนวโน้ม การเปลี่ยนแปลงในอนาคต จึงจำเป็นต้องเสนอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ทั้งนี้ สำนักข่าวกรองแห่งชาติจะดำเนินการ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดแนวทางไว้อย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธนากร บัวรัษฎ์)

ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๕๓๐๕, ๐๖๓ ๒๐๓ ๖๗๒๒

e-mail : opdc@nia.go.th

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑๕.๑.๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๘/๕๗/๔

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙

ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม และวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ

๒. เห็นชอบแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (ตามข้อ ๓.๑)

๓. ให้สำนักงาน ก.พ. นำข้อเสนอของ ก.พ.ร. เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่เสนอต่อ ก.พ. เพื่อพิจารณา ทบทวนหลักเกณฑ์ฯ ต่อไป (หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) ประเด็นปฏิรูปที่ ๒ การจัดโครงสร้างองค์กรระบบงานภาครัฐให้มีความยืดหยุ่นคล่องตัว สามารถเปลี่ยนแปลงได้ตามสถานการณ์ โดยมุ่งให้ภาครัฐมีขนาดเล็กลง เหมาะสมกับภารกิจ และไม่มีประเด็นที่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ การดำเนินการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมภายใต้เงื่อนไขดังกล่าว ต้องคำนึงถึงกรอบอัตรากำลัง (เดิม) ตามโครงสร้างของส่วนราชการก่อนการขอปรับปรุง เพื่อให้กลไกภาครัฐ ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ลดภาระงบประมาณอันอาจเกิดขึ้นได้ในอนาคต รวมถึง การมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ ตามนัยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑๐ ธันวาคม ๒๕๖๓

(นายเฉลิมพล เพ็ญสูตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองพัฒนาระบบงบประมาณและการจัดการ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๗๖๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๕๒๓

สำเนาถูกต้อง

๕ ๖

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑. ๙. ๑ - ๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๑๓/๕๗๖๐



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๖๕

พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ให้ความเห็นเรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ เห็นชอบด้วยในหลักการตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ เพื่อให้ส่วนราชการสามารถถือปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ในระยะต่อไป คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ควรพิจารณาศึกษาแนวทางการปรับปรุงส่วนราชการภายในกรมสำหรับหน่วยงานที่มีลักษณะเฉพาะทาง เช่น หน่วยงานด้านความมั่นคง ซึ่งมีการกิจและลักษณะงานต่างจากหน่วยงานทั่วไป เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อความจำเป็นเร่งด่วนในการบริหารจัดการความมั่นคงของชาติ ทั้งในภาวะปกติและภาวะฉุกเฉินได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(สุพจน์ มาลานิยม)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๔๑๐

โทรสาร ๐ ๒๖๒๙ ๘๐๖๑

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ๕-๑-๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๐๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๒๖๙๙
ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า การเสนอเรื่องการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๗๑/๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่กำหนดให้ ก.พ.ร. มีอำนาจหน้าที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการจัดตั้ง การรวม การโอน การยุบเลิก การกำหนดชื่อ การเปลี่ยนชื่อ การกำหนดอำนาจหน้าที่ และการแบ่งส่วนราชการภายในของส่วนราชการที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่น กรณีดังกล่าวจึงเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๓๒๑ (นางสาวไพบรมา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๙ ส.ค. ๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๘/๑๗๒



สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ขอให้สำนักงาน ก.พ. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีเกี่ยวกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (Rearrange) ที่กำหนดให้ส่วนราชการระดับกองที่ปฏิบัติภารกิจหลัก ภารกิจสนับสนุน หรือหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาค สามารถยุบเลิกหรือยุบรวมเพื่อจัดตั้งเป็นกองใหม่ในส่วนกลางได้ และการให้ส่วนราชการจัดทำข้อเสนอการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการในกรณีใดกรณีหนึ่งที่แสดงให้เห็นถึงการถ่ายโอนภารกิจหลักให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการแทนอย่างมีนัยสำคัญ หรือข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ หรือข้อเสนอยุบเลิกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-In, Y-Out) สำหรับกรณีภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลายส่วนราชการ ซึ่งไม่อาจพิจารณาเฉพาะส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งได้ โดยการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมดังกล่าว จะทำให้ส่วนราชการสามารถพิจารณาบทบาทบทบาทภารกิจของหน่วยงานได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ และแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ การจัดโครงสร้างองค์กร และระบบงานภาครัฐให้มีความยืดหยุ่น คล่องตัว และเปลี่ยนแปลงได้ตามสถานการณ์

ทั้งนี้ ในส่วนของข้อเสนอที่จะให้สำนักงาน ก.พ. นำข้อเสนอของ ก.พ.ร. เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่เสนอต่อ ก.พ. เพื่อพิจารณาบทบาทหลักเกณฑ์ฯ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักงาน ก.พ. อยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิยวัฒน์ ศิริรักษ์)

เลขาธิการ ก.พ.

สำเนาถูกต้อง

สำนักพัฒนาระบบงานตำแหน่งและค่าตอบแทน

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๖๖๒๗ โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๔๓๗

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ส.อ. ๖๕



ที่ นร ๑๑๒๒/ทง๑๑

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓) มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่ง
ส่วนราชการภายในกรม ของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม
ตามที่ สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่ง
ส่วนราชการภายในกรม และวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตาม
แผนการปฏิรูปประเทศ

๒. เห็นชอบแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่ได้มีการปรับปรุงฯ ทั้งนี้ เพื่อให้มีความ
ยืดหยุ่นและคล่องตัวกับส่วนราชการ และลดขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการให้มีความรวดเร็วยิ่งขึ้น

๓. ให้สำนักงาน ก.พ. นำข้อเสนอของ ก.พ.ร. เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่ง
ประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่เสนอต่อ ก.พ. เพื่อพิจารณาทบทวน
หลักเกณฑ์ฯ ต่อไป (หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒) ทั้งนี้ ควรให้
สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. มีการประสานการปฏิบัติงานให้มีความสอดคล้องกันและเป็นไปตาม
มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายตุนชา พิทยานนท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๑๔๗๕

E-mail : Montathip@nesdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

๕.๕

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ส.๒-๕๕



ที่ นร ๑๑๒๒/๔๒๓๓

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๖๔๘๓ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งข้อมูลเพิ่มเติม เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. ให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อทราบ และหากมีความเห็นประการใดโปรดแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ไม่มีประเด็นที่ต้องเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไข จึงขอยืนยันความเห็นของสำนักงานฯ ตามที่ได้ให้ความเห็นต่อสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๑๔๗๕

E-mail : Montathip@nesdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเลลิมา ขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ส.อ. ๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๘๔



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ก) ๑๒๖๔๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ ซึ่งเป็นการทบทวนหลักการเดิมในมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง (มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑, ๒ มกราคม ๒๕๖๒ และ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔) ผสมกับหลักการใหม่ที่ ก.พ.ร. ได้ปรับปรุงหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการ การเพิ่มเติมเงื่อนไขการจัดทำข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจกรณีเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม รวมถึงการประเมินผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่ เพื่อให้แนวทางการแบ่งส่วนราชการมีความชัดเจนในทางปฏิบัติ การดำเนินการจัดโครงสร้างส่วนราชการมีความยืดหยุ่น คล่องตัว และเกิดประสิทธิผลยิ่งขึ้นในการตอบสนองวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ที่มุ่งให้ภาครัฐมีขนาดเล็กลง เหมาะสมกับภารกิจ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวอรรณพ เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระบบราชการ ๑

โทร. ๐๖ ๒๕๓๖ ๓๕๑๔ (สุภลักษณ์) หรือ ๐๘ ๗๖๙๖ ๗๔๐๕ (อภิจิตตรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๔๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ส.ค.๖๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๐๖



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๖๔๘๔ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕
๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๘๔ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า ได้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ไม่มีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อมูลเพิ่มเติมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวอรรพมา เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระบบราชการ ๑

โทร. ๐๖ ๒๕๓๖ ๓๕๑๙ (สุรสิทธิ์) หรือ ๐๘ ๗๖๙๖ ๗๔๐๕ (อภิจิตตรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๔๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th

สำเนาถูกต้อง

๕๖

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ๕-๐-๖๕



ที่ นร ๑๓๒๓/๕๖

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
๕๕๕ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๓/พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

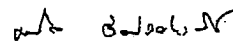
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการรัฐมนตรี คำว่าที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการรัฐมนตรี ได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้พิจารณาแล้ว เห็นด้วยในหลักการกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อให้การจัดโครงสร้างองค์กรของภาครัฐมีความยืดหยุ่น คล่องตัว และสามารถปรับเปลี่ยนได้ตามสถานการณ์ รวมถึงสนับสนุนแนวคิดที่เสนอให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกันด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวดวงใจ อัครจินตจิตร์)

เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

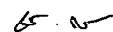
กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๕๕๓ ๘๑๑๑

โทรสาร ๐ ๒๕๕๓ ๘๓๒๒

อีเมล iso@boi.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ๕.๑.๐๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๑๔/ ๓๑๙๐



สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

๘๙/๑๖๘ - ๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง เสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอความเห็นของสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีเกี่ยวกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. สทนช. เป็นส่วนราชการจัดตั้งใหม่ ซึ่งโครงสร้างอัตรากำลังยังไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน และยังไม่ครอบคลุมภารกิจที่สำคัญตามแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ระดับลุ่มน้ำ แผนปฏิบัติการ ภารกิจด้านการวิเคราะห์กลั่นกรองแผนงาน/โครงการด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในระดับพื้นที่ ส่งผลให้การขับเคลื่อนภารกิจดังกล่าวไม่บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด

๒. การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งปัจจุบันได้จัดทำกฎหมายลำดับรองแล้วเสร็จจำนวนหลายฉบับ ส่งผลให้ สทนช. มีภารกิจที่ต้องขับเคลื่อนเพิ่มมากขึ้น

๓. การเกลี่ยภารกิจ และอัตรากำลังตามปริมาณงานไม่สามารถดำเนินการได้ในระดับพื้นที่ เช่น สทนช. ภาค ๒ รับผิดชอบ ๙ ลุ่มน้ำ สทนช. ภาค ๓ รับผิดชอบ ๓ ลุ่มน้ำ แต่ไม่สามารถแบ่งลุ่มน้ำให้เท่ากันได้ เนื่องจากพื้นที่รับผิดชอบอยู่ต่างภูมิภาคกัน รวมถึงขั้นตอนการดำเนินการในแต่ละลุ่มน้ำที่ต้องดำเนินการเหมือนกัน อาทิ การประชุมคณะกรรมการลุ่มน้ำ การลงพื้นที่ตรวจสอบ/ติดตามการดำเนินงาน และการติดตามสถานการณ์น้ำ เป็นต้น ดังนั้น จึงเห็นควรมีข้อยกเว้นให้กับส่วนราชการที่ยังมีข้อจำกัดเรื่องปริมาณงานที่เกินกว่าอัตรากำลังที่มีอยู่ และควรมีการพิจารณาเกลี่ยอัตรากำลังจากส่วนราชการที่ถูกยุบเลิก/ตัดโอนภารกิจไปให้กับส่วนราชการที่มีภารกิจรับผิดชอบเกินกว่าอัตรากำลังที่มีอยู่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรสิทธิ์ กิตติมงคล)

เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

๕

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๔ ๑๘๖๘

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๔๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : jiraphan_bo@onwr.go.th

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ส.๑ - ๖๖

ด่วนที่สุด

ที่ พศ ๐๐๐๑.๒ / ๒๗/๕๐



สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ
ตำบลศาลายา อำเภอพุทธมณฑล
จังหวัดนครปฐม ๗๓๑๗๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่า คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการได้เสนอ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมเพื่อดำเนินการ จึงขอให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ขอเรียนว่า คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงในการปรับปรุงโครงสร้างแบ่งส่วนราชการของหน่วยงานราชการ และการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการของประเทศไทยจนเป็นที่ประจักษ์และยอมรับกันโดยทั่วไป และมีความเชื่อมั่นว่าเป็นแนวทางในการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพในการพัฒนาระบบราชการของประเทศไทย ดังนั้น จึงมีความเห็นพ้องกับแนวทางที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสิปปวัชร แก้วงาม)

ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. / โทรสาร ๐ ๒๕๔๑ ๗๙๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@onab.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ส.๑-๖๖

ที่ กร ๐๐๐๗/๒๖๒๒



สำนักงานคณะกรรมการพิเศษ
เพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
๒๐๑๒ ขอยอรุณอมรินทร์ ๓๖ ถนนอรุณอมรินทร์
แขวงบางยี่ขัน เขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร ๑๐๗๐๐

๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว (ล) ๑๖๙๙๑ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีสอบถามความเห็นส่วนราชการต่าง ๆ ในเรื่องการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่ ก.พ.ร. ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (สำนักงาน กปร.) ขอนำเรียนความเห็น ดังนี้

๑) กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง ซึ่ง ก.พ.ร. ได้ปรับปรุงขั้นตอนกระบวนการเพื่อให้ส่วนราชการดำเนินการได้อย่างคล่องตัวขึ้นและลดภาระส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องลงนั้น สำนักงาน กปร. เห็นด้วย

๒) กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม สำนักงาน กปร. เห็นด้วยกับการคงขั้นตอนกระบวนการเดิมตามแนวทางปฏิบัติในหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๓ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒ ไว้เพื่อความรอบคอบถี่ถ้วน แต่มีความเห็นว่าการกำหนดให้ส่วนราชการที่จะจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มขึ้นใหม่ที่ต้องเสนอให้ ก.พ.ร. พิจารณา ส่วนราชการต้องระบุข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิมนั้น อาจเป็นข้อจำกัดสำหรับส่วนราชการขนาดเล็ก ที่มีบทบาทภารกิจเฉพาะด้านหรือเป็นหน่วยงานกลางในเรื่องนั้น ๆ และมีการแบ่งส่วนราชการภายในจำนวนจำกัดตามพันธกิจ ซึ่งไม่สามารถปรับเปลี่ยนภารกิจไปยังภาคส่วนอื่นและไม่อาจยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานภายในได้ และอาจทำให้การดำเนินการตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายรัฐบาล หรือการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญได้ไม่ครอบคลุมหรือเกิดผลสัมฤทธิ์ที่มีประสิทธิภาพได้ดีพอ หากผ่อนคลายนโยบายข้อนี้ได้ก็น่าจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบราชการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายลลิต ถนนสิงห์)

เลขาธิการคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

กองพัฒนาทรัพยากรบุคคลเพื่อขับเคลื่อนแนวพระราชดำริ

กลุ่มบริหารทรัพยากรบุคคล

โทร. ๐ ๒๔๔๗ ๘๕๕๐, ๐ ๒๔๔๗ ๘๕๐๐-๖ ต่อ ๑๐๖-๑๐๘

โทรสาร. ๐ ๒๔๔๗ ๘๕๕๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@rdpb.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ๙.๑.๖๕



ที่ ปง ๐๐๑๓/๓๓๔๗

สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
๔๒๒ แขวงวังใหม่ เขตปทุมวัน กทม. ๑๐๓๓๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี (สลค.) ได้ขอความเห็นมายังสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (สำนักงาน ปปง.) เพื่อพิจารณาการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมของสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ปปง. พิจารณาแล้วเห็นว่า การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมของสำนักงาน ก.พ.ร. มีความเหมาะสม สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ นโยบาย และภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ทำให้การบริหารราชการภายในส่วนราชการของหัวหน้าส่วนราชการ มีความคล่องตัว รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ จึงไม่ขัดข้องกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจตรี

(ปิยะพันธ์ ปิงเมือง)

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๒๑๙ ๓๖๐๐ ต่อ ๔๐๖๑ (ณัฐพล)

โทรสาร ๐ ๒๒๑๙ ๓๖๒๔

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑.๕.๑.๖๕



ที่ ปป ๐๐๒๔/ ๕๑๒

สำนักงาน ป.ป.ท.
อาคารซอฟต์แวร์ปาร์ค ถนนแจ้งวัฒนะ
อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๑๒๖๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีส่งความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๗๕ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงแนวทางการจัดโครงสร้างองค์กรทั้งกรณีการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (Rearrange) และการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติมใหม่ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงาน ป.ป.ท. พิจารณาแล้วเห็นชอบกับความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ กรณีการปรับปรุงแนวทางการจัดโครงสร้างองค์กรทั้งกรณีการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (Rearrange) และการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติมใหม่ เป็นการปรับปรุงเพื่อให้เกิดความยืดหยุ่น คล่องตัว และเปลี่ยนแปลงได้ตามสถานการณ์ เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อประชาชน นโยบาย และภารกิจที่มีความสำคัญ ตลอดจนบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกและแนวโน้มที่สำคัญในอนาคต และในส่วนของกรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติมใหม่ ในประเด็นที่กำหนดว่าต้องไม่เพิ่มอัตรากำลังภายในระยะเวลา ๓ ปี สำนักงาน ป.ป.ท. ขอเสนอความเห็นเพิ่มเติมในประเด็นนี้ว่าหากส่วนราชการใดภายหลัง ได้ดำเนินการจัดทำข้อเสนอยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานเดิม (One-in, X-Out) แล้ว หากปรากฏว่ามีภารกิจที่เพิ่มขึ้น และแสดงให้เห็นว่าอัตรากำลังที่มีอยู่เดิมไม่เพียงพอและการดำเนินการตามภารกิจเดิมและภารกิจที่เพิ่มขึ้นส่งผลให้ประเทศชาติและประชาชนได้รับผลลัพธ์ที่คุ้มค่า เห็นควรให้สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. พิจารณา เป็นกรณีไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายภูมิวิศาล เกษมสุข)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๕๐๒ ๖๕๓๑-๒

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑. ๕.๑. ๖๖

ที่ อว ๐๕๐๗/๙๕๕๕



สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ
๑๙๖ ถนนพหลโยธิน จตุจักร
กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๖๙๙
ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ (วช.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เสนอเรื่องการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

วช. พิจารณาแล้ว เห็นชอบในหลักการการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ เนื่องจากมีความสอดคล้องกับหลักการการมอบอำนาจ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้การบริหารราชการและการปฏิบัติราชการของส่วนราชการสามารถตอบสนองต่อภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วน และบริบทที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ทั้งนี้ ในการดำเนินการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ส่วนราชการควรคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์ การเพิ่มประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ หน้าที่ และอำนาจที่ไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานภาครัฐ ไม่เป็นการเพิ่มอัตรากำลัง หรือเพิ่มภาระงบประมาณด้านบุคลากรของส่วนราชการ อย่างไรก็ตาม การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม อาจเป็นการแก้ไขความยุ่งยาก ซับซ้อนในการประชุมโครงสร้างส่วนราชการได้เพียงบางส่วนเท่านั้น สำนักงาน ก.พ.ร. อาจพิจารณาการปรับปรุงขั้นตอน และการมอบอำนาจให้คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงให้ครอบคลุมถึงการเสนอขอการจัดตั้ง ยุบเลิกหรือปรับเปลี่ยนส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นในสังกัดของกระทรวง อันจะเป็นประโยชน์ต่อการให้บริการ ที่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนและการพัฒนาประเทศได้อย่างทัน่วงที่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาววิภารัตน์ ดีอ่อง)

ผู้อำนวยการสำนักงานการวิจัยแห่งชาติ

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๔๔๕ ต่อ ๘๖๒, ๘๖๑

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๐๖๕๐

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๑ ส.๑-๕๕



ที่ นร ๐๕๐๕/๒๑๐๑๖

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๘๒๖ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๘/๑๕๐๕ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๙ สิงหาคม ๒๕๖๕) เกี่ยวกับเรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพลังงานได้เสนอความเห็นเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย โดยสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ได้รับความเห็นดังกล่าวภายหลังวันประชุมคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการพัฒนาระบบราชการทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ปริญญ์ วรรณคุณ

(นางสาวปริญญ์วรรณคุณ จงธรรมคุณ)

ผู้อำนวยการกองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการฯ

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๓๔ (ณัฐณี), ๑๕๒๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th (มนตรี)

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๘/๑๕๐๕



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๖๙๖๙ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพลังงานเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เนื่องจากเป็นการลดระยะเวลาและขั้นตอนการดำเนินงานซึ่งจะทำให้การบริหารราชการภายในส่วนราชการมีความคล่องตัวและรวดเร็วมากขึ้น อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตเกี่ยวกับกรณีที่ ๒ การเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติมว่า การถ่ายโอนภารกิจหลักซึ่งเป็นภารกิจที่ต้องอาศัยความรู้หรือเทคนิควิชาการขั้นสูงอาจมีข้อจำกัดด้านบุคลากรหรือหน่วยงานที่จะรับโอนภารกิจ และหากส่วนราชการมีภารกิจเพิ่มขึ้นตามกฎหมายอย่างมีนัยสำคัญ การกำหนดว่าจะต้องไม่เพิ่มอัตรากำลังภายในระยะเวลา ๓ ปี อาจเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานและการบังคับใช้กฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๙๒, ๐๘๐ ๑๔๔๕๔๕๓ (อโณทัย)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๙๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@energy.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

๔๔ ๕-๐-๖๕



แนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ๒๕๖๖



คำนำ



คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม และยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ และเห็นชอบกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ซึ่งเป็นการทบทวนหลักการเดิมในมติคณะรัฐมนตรี (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี) ผนวกกับหลักการใหม่ที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้กำหนดขึ้น เพื่อให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติแก่หน่วยงาน และมีวัตถุประสงค์เพื่อให้หัวหน้าส่วนราชการสามารถบริหารราชการภายในส่วนราชการมีความคล่องตัว รวดเร็ว สามารถจัดตั้ง ยุบเลิก และปรับเปลี่ยนส่วนราชการได้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง

การจัดทำแนวทางการแบ่งส่วนราชการในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจให้แก่ส่วนราชการเกี่ยวกับแนวปฏิบัติในการดำเนินการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามมติคณะรัฐมนตรี ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ผนวกรวมแนวทางการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ทั้งกรณีราชการบริหารส่วนกลาง (การแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange) และกรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม) การจัดส่วนราชการในภูมิภาค (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๒๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐) และการจัดหน่วยงานในต่างประเทศ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒) มารวมไว้ในคราวเดียวกัน เพื่อให้ส่วนราชการมีความสะดวกในการอ้างอิง และใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการแบ่งส่วนราชการต่อไป

สำนักงาน ก.พ.ร.

สารบัญ

	หน้า
บทนำ	๑
๑. ที่มา	๑
๒. แนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม	๑
๓. การกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่	๓
๔. การจัดส่วนราชการในภูมิภาค ทั้งกรณีการไม่เพิ่มหน่วยงาน และเพิ่มหน่วยงาน	๓
๕. การจัดหน่วยงานในต่างประเทศ ทั้งกรณีการไม่เพิ่มหน่วยงาน และเพิ่มหน่วยงาน	๔
๖. องค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงและคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม	๔
๗. แนวทางการเขียนร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรมของส่วนราชการ	๖
บทที่ ๑ การแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange)	๗
๑. หลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม	๗
๒. ขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange)	๘
๓. การปรับปรุงการจัดทำคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange)	๑๑
บทที่ ๒ การแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม	๑๒
๑. การจัดทำข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม หรือถ่ายโอนภารกิจ เพื่อประกอบคำขอ กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม	๑๒
๒. ขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม	๑๓
๓. การจัดทำคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม	๑๖
๔. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในการดำเนินการ	๑๖

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ ๓ การจัดส่วนราชการในภูมิภาค ทั้งกรณีการไม่เพิ่มหน่วยงาน และเพิ่มหน่วยงาน	๑๘
๑. แนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐	๑๘
๒. การดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕	๒๔
๓. ขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ทั้งกรณีการไม่เพิ่มหน่วยงาน และเพิ่มหน่วยงาน	๒๕
๔. การจัดทำคำชี้แจงเพิ่มเติมประกอบการขอจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาค	๒๘
บทที่ ๔ การจัดหน่วยงานในต่างประเทศ ทั้งกรณีการไม่เพิ่มหน่วยงาน และเพิ่มหน่วยงาน	๓๒
๑. หลักเกณฑ์การพิจารณาจัดตั้งสำนักงานในต่างประเทศ	๓๒
๒. ขั้นตอนการจัดตั้งสำนักงานในต่างประเทศ	๓๔
ภาคผนวก	๓๘
ภาคผนวกที่ ๑ นิยามศัพท์	๓๘
ภาคผนวกที่ ๒ คำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม	๔๐
เอกสารหมายเลข ๑ ตารางเปรียบเทียบการแบ่งส่วนราชการที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่ขอปรับปรุงใหม่	๔๔
เอกสารหมายเลข ๒ รายการเปรียบเทียบหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละส่วนราชการ	๔๕
เอกสารหมายเลข ๓ ตารางแสดงปริมาณงานย้อนหลัง และเป้าหมายล่วงหน้า กอง	๔๖
เอกสารหมายเลข ๔ ตารางแสดงตัวชี้วัดความสำเร็จ จากการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ	๔๗
เอกสารหมายเลข ๕ กรอบค่าใช้จ่ายล่วงหน้า	๔๘
ภาคผนวกที่ ๓ ตัวอย่างแบบบันทึกเสนอที่ประชุม ๓ ฝ่าย	๕๑
ภาคผนวกที่ ๔ คำสั่งแต่งตั้ง	๕๓

สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ ๑ ขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange)	๑๐
ภาพที่ ๒ ขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่	๑๕
ภาพที่ ๓ แนวทางการวิเคราะห์ภารกิจเพื่อการจัดส่วนราชการในภูมิภาค	๒๙
ภาพที่ ๔ ขั้นตอนการจัดตั้งสำนักงานในต่างประเทศ	๓๗

บทนำ

แนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

๑. ที่มา

การปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมครั้งนี้ เป็นการทบทวนหลักการเดิมในมติคณะรัฐมนตรี (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของ สำนักงานประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี) ผนวกกับหลักการใหม่ที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้กำหนดขึ้น เพื่อให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติแก่หน่วยงาน

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม และยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ และเห็นชอบกับการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่ ก.พ.ร. เสนอ เพื่อให้การปรับปรุง แนวทางการแบ่งส่วนราชการมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นในการตอบสนองวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์ชาติด้านการ ปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ที่มุ่งให้ภาครัฐมีขนาดเล็กลง เหมาะสมกับภารกิจ ส่งเสริมให้ ประชาชนและทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ พร้อมทั้งมีการกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างการบริหาร ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้มีความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกัน

เพื่อให้การดำเนินการแบ่งส่วนราชการภายในกรมมีแนวปฏิบัติที่ชัดเจน สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอ ยกเลิกแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรมเดิมตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๓ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๒ และแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาคตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๒๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ซึ่งได้นำมาผนวกรวมในครั้งนี้ และให้ส่วนราชการถือปฏิบัติแนวทางการ แบ่งส่วนราชการภายในกรมฉบับนี้แทน

๒. แนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

๒.๑ การแบ่งส่วนราชการภายในกรม มีแนวทางใน ๒ กรณี ดังนี้

๒.๑.๑ กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange) โดย ก.พ.ร. มอบอำนาจให้ส่วนราชการพิจารณาจัดโครงสร้างส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมได้เอง ภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้

(๑) การจัดโครงสร้างส่วนราชการระดับกอง (rearrange) โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง ในภาพรวมของส่วนราชการ และจำนวนกองที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการยังคงเท่าเดิม ได้แก่ การนำกองส่วนกลางที่รับผิดชอบภารกิจหลักหรือภารกิจสนับสนุน หรือกองที่เป็นหน่วยงานของราชการบริหาร

ส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค มายุบเลิกหรือยุบรวมกองเดิม แล้วนำมาจัดตั้งเป็นกองใหม่ในส่วนกลาง โดยไม่เป็นการเพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ

(๒) การจัดหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคใหม่ โดยไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงาน เช่น การจัดพื้นที่จังหวัดที่อยู่ในความรับผิดชอบใหม่ รวมถึงการย้ายสถานที่ตั้งของสำนักงานจากจังหวัดหนึ่งไปยังอีกจังหวัดหนึ่งตามการจัดพื้นที่จังหวัดที่อยู่ในความรับผิดชอบใหม่

(๓) การจัดหน่วยงานในต่างประเทศใหม่ โดยไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงาน เช่น การย้ายสถานที่ตั้งของสำนักงานจากประเทศหนึ่งไปยังอีกประเทศหนึ่ง หรือจากเมืองหนึ่งไปยังอีกเมืองหนึ่งภายในประเทศเดียวกัน ทั้งนี้ สำนักงานดังกล่าวต้องเป็นสำนักงานตามกฎหมาย /หรือตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

รายละเอียดเพิ่มเติมในบทที่ ๑

๒.๑.๒ กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติมใหม่ ส่วนราชการต้องเสนอให้ ก.พ.ร. พิจารณา โดยต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นอย่างยิ่ง และต้องมีข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม หรือถ่ายโอนภารกิจ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ รวมทั้งให้เสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน หรือนำมาทดแทนเพื่อลดภาระงานที่มีอยู่เดิม ประกอบคำขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ด้วย

การจัดทำข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม หรือถ่ายโอนภารกิจ เพื่อประกอบคำขอกรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติมใหม่ ส่วนราชการสามารถดำเนินการได้เฉพาะกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานในสังกัดที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ

(๒) ข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจหลัก (core function) ให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการแทน หรือข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ทั้งนี้ ส่วนราชการต้องแสดงให้เห็นว่าภารกิจหลักนั้นยุบเลิกหรือลดลงด้วยวิธีการข้างต้น แล้วส่งผลให้ปริมาณงานนั้นลดลง รวมทั้งต้องแสดงให้เห็นถึงผลที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามข้อเสนออย่างเป็นรูปธรรม (expected result) ต่อประชาชนและประเทศชาติ ทั้งนี้ ต้องกำหนดตัวชี้วัดผลลัพธ์ (expected outcomes) เพื่อใช้ในการติดตามประเมินผล และจะต้องไม่เพิ่มอัตรากำลังภายในระยะเวลา ๓ ปี

(๓) ข้อเสนอยุบเลิกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-In, Y-Out) สำหรับกรณีภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลายส่วนราชการ ซึ่งไม่อาจพิจารณาเฉพาะส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งได้

รายละเอียดเพิ่มเติมในบทที่ ๒

๒.๒ การประเมินผลสัมฤทธิ์ และความคุ้มค่าหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่

ในการเสนอขอจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ ส่วนราชการจะต้องนำเสนอผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับจากการมีหน่วยงานนั้น ๆ รวมทั้งตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ภายในกรอบระยะเวลา ๑ - ๕ ปี เพื่อให้ ก.พ.ร. พิจารณา โดยสำนักงาน ก.พ.ร. จะติดตาม ประเมินผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่า เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาทบทวนความเหมาะสมของการปรับปรุงโครงสร้างของส่วนราชการเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ หากผลการประเมินปรากฏว่าไม่เกิดผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าต่อราชการ ก.พ.ร. จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อยุบหน่วยงานดังกล่าวต่อไป

การเสนอขอจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่ที่ต้องดำเนินการตามข้อ ๒.๒ หมายความว่ารวมถึงการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ทั้งกรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange) ซึ่งมีการยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานเดิม และนำมาจัดตั้งเป็นกองขึ้นใหม่ ตามข้อ ๒.๑.๑ และกรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม ตามข้อ ๒.๑.๒

๓. การกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่

การกำหนดตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกองหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกอง ที่เป็นการจัดโครงสร้างส่วนราชการตามหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามข้อ ๒.๑.๑ หรือที่เป็นการจัดตั้งกองหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกองเพิ่มเติม ตามข้อ ๒.๑.๒ ให้ส่วนราชการดำเนินการเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการ กรณีที่ส่วนราชการมีกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่ ตามที่ ก.พ. กำหนด

๔. การจัดส่วนราชการในภูมิภาค ทั้งกรณีการไม่เพิ่มหน่วยงาน และเพิ่มหน่วยงาน

การจัดส่วนราชการในภูมิภาคกรณีไม่เพิ่มหน่วยงาน ให้ดำเนินการตามหลักการมอบอำนาจ ตามข้อ ๒.๑.๑ และกรณีเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม ส่วนราชการต้องเสนอให้ ก.พ.ร. พิจารณา (เพิ่มหน่วยงาน) ให้ดำเนินการตามข้อ ๒.๑.๒ โดยทั้งสองกรณี ให้ส่วนราชการดำเนินการตามแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ และมาตรา ๕๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้

(๑) ให้ส่วนราชการจัดทำรายละเอียดคำชี้แจงประกอบการพิจารณาเพื่อขอจัดตั้งหรือยุบเลิกราชการบริหารส่วนภูมิภาค หรือราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ซึ่งต้องสอดคล้องตามแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ที่ได้กำหนดไว้ออกเป็น ๒ แนวทาง คือ ๑) แนวทางการจัดตั้งหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค และ ๒) แนวทางการจัดตั้งส่วนราชการส่วนภูมิภาคของกระทรวง ทบวง กรม โดยประชุมหารือร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ.

(๒) ให้ส่วนราชการขอความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัดอันเป็นที่ตั้งของส่วนราชการนั้น ตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยความเห็นชอบดังกล่าวให้ผ่านกลไกของจังหวัด เช่น คณะกรรมการจังหวัด ตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือคณะกรรมการอื่นที่เห็นสมควร และจัดทำเป็นรายละเอียดประกอบคำชี้แจงเพิ่มเติมในเอกสารคำชี้แจงฯ แล้วให้นำรายงานการประชุมที่ผ่านการขอความเห็นดังกล่าว เป็นส่วนหนึ่งของรายละเอียดคำชี้แจงเพิ่มเติม

รายละเอียดเพิ่มเติมในบทที่ ๓

๕. การจัดหน่วยงานในต่างประเทศ กิจการไปเพิ่มหน่วยงาน และเพิ่มหน่วยงาน

การจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศกรณียุบเลิกหรือรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิมของส่วนราชการนั้น ในคราวเดียวกันและไม่มีผลเป็นการเพิ่มจำนวนหน่วยงานในต่างประเทศ ให้ดำเนินการตามข้อ ๒.๑.๑ การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม และหลักการจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศ ส่วนกรณีที่มีผลเป็นการเพิ่มจำนวนหน่วยงาน ให้ดำเนินการตามข้อ ๒.๑.๒ โดยให้กระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว โดยความเห็นชอบดังกล่าวเป็นการพิจารณาร่วมกับสำนักงาน ก.พ. สำนักงานประมาณ และกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

การจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศทั้งสองกรณี ต้องสอดคล้องกับนโยบายต่างประเทศและไม่กระทบต่อความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ ตลอดจนต้องคำนึงถึงภาระด้านงบประมาณ ผลประโยชน์ ความคุ้มค่าของประเทศ และความเหมาะสมกับบริบทปัจจุบัน โดยส่วนราชการต้องดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) เพิ่มองค์ประกอบของคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม และคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง โดยให้ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศร่วมเป็นคณะทำงาน และคณะกรรมการ

(๒) จัดทำคำชี้แจงเพิ่มเติม ในส่วนของการจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศตามหลักเกณฑ์การพิจารณาเพื่อประกอบการพิจารณาจัดตั้งสำนักงานในต่างประเทศ

รายละเอียดเพิ่มเติมในบทที่ ๔

๖. องค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เพื่อให้ส่วนราชการพิจารณาจัดโครงสร้างส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมได้เองอย่างรวดเร็ว เหมาะสมกับบทบาทภารกิจที่เปลี่ยนแปลงและตอบสนองต่อประชาชน ตามหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม และเพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการทำงานของส่วนราชการ หัวหน้าส่วนราชการสามารถมอบหมายเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการของคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมเพิ่มเติมได้ กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการเห็นสมควร

องค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม ดังนี้

๖.๑ คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง

มีองค์ประกอบ ดังนี้

- | | |
|---------------------------------|---------------|
| (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวง | เป็นประธาน |
| (๒) ปลัดกระทรวง หรือเทียบเท่า | เป็นรองประธาน |
| (๓) เลขาธิการ ก.พ. หรือผู้แทน | เป็นกรรมการ |
| (๔) เลขาธิการ ก.พ.ร. หรือผู้แทน | เป็นกรรมการ |

- | | |
|---|-----------------------------|
| (๕) เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา หรือผู้แทน | เป็นกรรมการ |
| (๖) เลขานุการคณะรัฐมนตรี หรือผู้แทน | เป็นกรรมการ |
| (๗) เลขานุการสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทน | เป็นกรรมการ |
| (๘) ปลัดกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน | เป็นกรรมการ |
| (๙) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ หรือผู้แทน | เป็นกรรมการ |
| (๑๐) เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานพัฒนาระบบบริหาร ของกระทรวง ที่ปลัดกระทรวงฯ มอบหมาย | เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม |
| (๑๑) เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.ร. ที่เลขานุการ ก.พ.ร. มอบหมาย | เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม |

- หมายเหตุ : ๑. ผู้แทนส่วนราชการต้องเป็นผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้นหรือตำแหน่งประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิขึ้นไป
๒. กรณีมีการจัดหน่วยงานในต่างประเทศให้กำหนดปลัดกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้แทน เป็นกรรมการอีกหนึ่งตำแหน่ง

สำหรับส่วนราชการในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงศึกษาธิการ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง รวมทั้งส่วนราชการในสังกัดกระทรวงที่อยู่ในบังคับบัญชาของรัฐมนตรีจะมีองค์ประกอบแตกต่างกัน

๖.๒ คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม

มีองค์ประกอบ ดังนี้

- | | |
|---|--------------------------|
| (๑) หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม | เป็นประธาน |
| (๒) รองหัวหน้าส่วนราชการ หรือเทียบเท่า ซึ่งหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมมอบหมาย | เป็นรองประธาน |
| (๓) ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. | เป็นคณะทำงาน |
| (๔) ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. | เป็นคณะทำงาน |
| (๕) ผู้แทนสำนักงบประมาณ | เป็นคณะทำงาน |
| (๖) เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานพัฒนาระบบบริหาร ที่หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมมอบหมาย | เป็นคณะทำงานและเลขานุการ |
| (๗) เจ้าหน้าที่ที่หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม มอบหมาย (ถ้ามี) | เป็นผู้ช่วยเลขานุการ* |

* กรณีหัวหน้าส่วนราชการเห็นสมควร สามารถมอบหมายเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่เพิ่มเติมได้อีก

๑ ตำแหน่ง

- หมายเหตุ : ๑. ผู้แทนส่วนราชการต้องเป็นผู้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการหรือประเภทวิชาการระดับชำนาญการพิเศษขึ้นไป
๒. กรณีมีการจัดหน่วยงานในต่างประเทศให้กำหนดผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศเป็นคณะทำงานอีกหนึ่งตำแหน่ง

ทั้งนี้ ส่วนราชการอาจพิจารณากำหนดแต่งตั้งคณะทำงานย่อยภายในส่วนราชการระดับกรม โดยมีผู้อำนวยการกองต่าง ๆ ของส่วนราชการ และผู้ที่เกี่ยวข้อง เป็นองค์ประกอบคณะทำงานย่อยฯ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาการปรับปรุงโครงสร้างของกรม และร่วมกันจัดทำคำชี้แจงการขอปรับปรุงโครงสร้างของกรมให้มีความเหมาะสมและชัดเจน ก่อนนำเสนอต่อคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมต่อไป

รายละเอียดตัวอย่างคำสั่งเพิ่มเติมตามภาคผนวกที่ ๑

๗. แนวทางการเขียนร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรมของส่วนราชการ

การเขียนร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรมของส่วนราชการต่าง ๆ นั้น ให้ส่วนราชการกำหนดภารกิจ หน้าที่และอำนาจของกรมเป็นหลัก และกำหนดหน้าที่และอำนาจของกองให้สอดคล้องกันโดยระบุเท่าที่จำเป็น ไม่ลงในรายละเอียด และกำหนดให้กองต่าง ๆ มีภารกิจหรือหน้าที่ตามที่อธิบดีมอบหมายหรือสั่งการเพื่อให้มีความยืดหยุ่นและสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง การปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

บทที่ ๑

การแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange)

๑. หลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการมีความยืดหยุ่น คล่องตัว สามารถจัดตั้ง ยุบเลิก และปรับเปลี่ยนส่วนราชการให้ตอบสนองต่อประชาชน การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ นโยบาย และภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ตลอดจนบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลก และแนวโน้มที่สำคัญในอนาคต

การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange) มีหลักการว่า ก.พ.ร. จะมอบอำนาจให้ส่วนราชการพิจารณาจัดโครงสร้างส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมได้เอง ภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๑) การจัดโครงสร้างส่วนราชการระดับกอง (rearrange) โดยไม่เพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการตามที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ได้แก่ การนำกองส่วนกลางที่รับผิดชอบภารกิจหลัก หรือภารกิจสนับสนุน หรือกองที่เป็นหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค มายุบเลิกหรือยุบรวมกองเดิม แล้วนำมาจัดตั้งเป็นกองใหม่ในส่วนกลาง (ยกเว้นราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค) โดยไม่เป็นการเพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ เพื่อรับผิดชอบภารกิจหลัก หรือภารกิจใหม่ ๆ ตามยุทธศาสตร์ นโยบาย ภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล และภารกิจที่สนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ และภารกิจหลักในการบรรลุเป้าหมายของส่วนราชการ เพื่อให้การดำเนินการกิจของส่วนราชการดำเนินการไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้คำนึงถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ยุบเลิกหรือยุบรวมกองเดิม	เพื่อจัดตั้งกองใหม่ที่เป็น
(๑.๑) ที่เป็น “ภารกิจหลัก”	ภารกิจหลัก
(๑.๒) ที่เป็น “ภารกิจสนับสนุน”	ภารกิจหลัก
(๑.๓) ที่เป็น “ภารกิจสนับสนุน”	ภารกิจสนับสนุน
(๑.๔) ที่เป็น “ราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค : เขต/ศูนย์/พื้นที่/ภาค”	ราชการบริหารส่วนกลางที่เป็นภารกิจหลัก

ส่วนราชการที่นำมายุบเลิกหรือยุบรวม ต้องเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกองหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกองที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเท่านั้น ไม่รวมถึง หน่วยงานภายในที่ส่วนราชการจัดตั้งตามคำสั่งของส่วนราชการ และหน่วยงานที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด เช่น ด้านบุคลากร ทำอากาศยาน เป็นต้น

กรณีการจัดตั้งส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกองหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกอง ที่ปฏิบัติการกิจสนับสนุนหรือภารกิจงานด้านสนับสนุนยุทธศาสตร์และภารกิจหลักของส่วนราชการ ประกอบด้วย งานยุทธศาสตร์และแผนงาน งานเทคโนโลยีสารสนเทศ งานตรวจราชการ งานบริหารทรัพยากรบุคคล งานพัฒนาทรัพยากรบุคคล งานบริหารการคลัง งานกฎหมาย งานการต่างประเทศ และงานเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ เป็นไปตามแนวทางที่ ก.พ.ร. กำหนด ตามมติ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๕

หมายเหตุ : คำจำกัดความ “ภารกิจหลัก” และ “ภารกิจสนับสนุน” โปรดอ่านเพิ่มเติมตามภาคผนวก ๑

(๒) การจัดหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งในภูมิภาคใหม่ โดยไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงาน เช่น การจัดพื้นที่จังหวัดที่อยู่ในความรับผิดชอบใหม่ รวมถึงการย้ายสถานที่ตั้งของสำนักงานจากจังหวัดหนึ่งไปยังอีกจังหวัดหนึ่งตามการจัดพื้นที่จังหวัดที่อยู่ในความรับผิดชอบใหม่ และเป็นหน่วยงานที่ปรากฏในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

(๓) การจัดหน่วยงานในต่างประเทศใหม่ โดยไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงาน เช่น การย้ายสถานที่ตั้งของสำนักงานจากประเทศหนึ่งไปยังอีกประเทศหนึ่ง หรือจากเมืองหนึ่งไปยังอีกเมืองหนึ่งภายในประเทศเดียวกัน ทั้งนี้ สำนักงานดังกล่าวต้องเป็นสำนักงานตามกฎหมาย หรือตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

๒. ขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange)

เพื่อให้ขั้นตอนการดำเนินงานสั้น กระชับ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงปรับปรุงขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยลดระยะเวลาการรอหนังสือตอบความเห็นจากหน่วยงานกลาง และให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการแล้วแจ้งผลให้ส่วนราชการดำเนินการต่อไปได้ จากนั้นจึงรายงาน ก.พ.ร. เพื่อทราบต่อไป ซึ่งการปรับปรุงดังกล่าวทำให้ระยะเวลาการดำเนินการโดยรวมลดลงประมาณ ๒ เดือน

การแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามหลักการมอบอำนาจ มีขั้นตอนสรุปได้ดังนี้ (ดังภาพที่ ๑)

(๑) ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. ร่วมกันจัดทำข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (กรณีมีการจัดหน่วยงานในต่างประเทศ ให้กำหนดผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศเข้าร่วมในการจัดทำข้อเสนอฯ เพิ่มเติม) โดยมีรายละเอียดตาม **คำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (ตามหัวข้อ ๓)** พร้อมทั้งสรุปความเห็น เพื่อนำเสนอต่อคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมและคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง

กรณีการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามหลักการมอบอำนาจ ที่เป็นหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ให้ส่วนราชการนำคำชี้แจงฯ ที่ผ่านการประชุมหารือร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. แล้ว ขอความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัดอันเป็นที่ตั้งของส่วนราชการนั้น โดยความเห็นชอบดังกล่าวให้ผ่านกลไกของจังหวัด เช่น คณะกรรมการจังหวัด หรือคณะกรรมการอื่นที่เห็นสมควร และจัดทำเป็นรายละเอียดประกอบคำชี้แจงเพิ่มเติม เพื่อนำเสนอต่อคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม

(โปรดอ่านเพิ่มเติมตามบทที่ ๓ การจัดส่วนราชการในภูมิภาค ทั้งกรณีการไม่เพิ่มหน่วยงาน และเพิ่มหน่วยงาน)

(๒) คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมร่วมกันพิจารณาข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม จนได้ข้อยุติเบื้องต้นเกี่ยวกับเรื่องหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการ การจัดแบ่งงานภายในกอง การจัดอัตรากำลังและการกำหนดตำแหน่ง เพื่อนำข้อเสนอมานำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงเพื่อพิจารณา

(๓) ส่วนราชการตามความเห็นหน่วยงานกลาง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง โดยให้ผู้แทนหน่วยงานกลางนำความเห็นของหน่วยงานมาในวันประชุม รวมทั้งให้นำความเห็นดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งในรายงานการประชุมด้วย

กรณีการจัดหน่วยงานในต่างประเทศ ให้มีความเห็นกระทรวงการต่างประเทศประกอบการพิจารณาด้วย ซึ่งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

(๔) คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงพิจารณาข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมมีข้อยุติเบื้องต้น รวมถึงร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่

(๕) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงส่งข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยประกอบด้วย หน้าที่และอำนาจของส่วนราชการตามร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่ การแบ่งส่วนงานภายในกอง กรอบอัตรากำลังและการกำหนดตำแหน่ง พร้อมแนบรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง มายังสำนักงาน ก.พ.ร.

(๖) สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

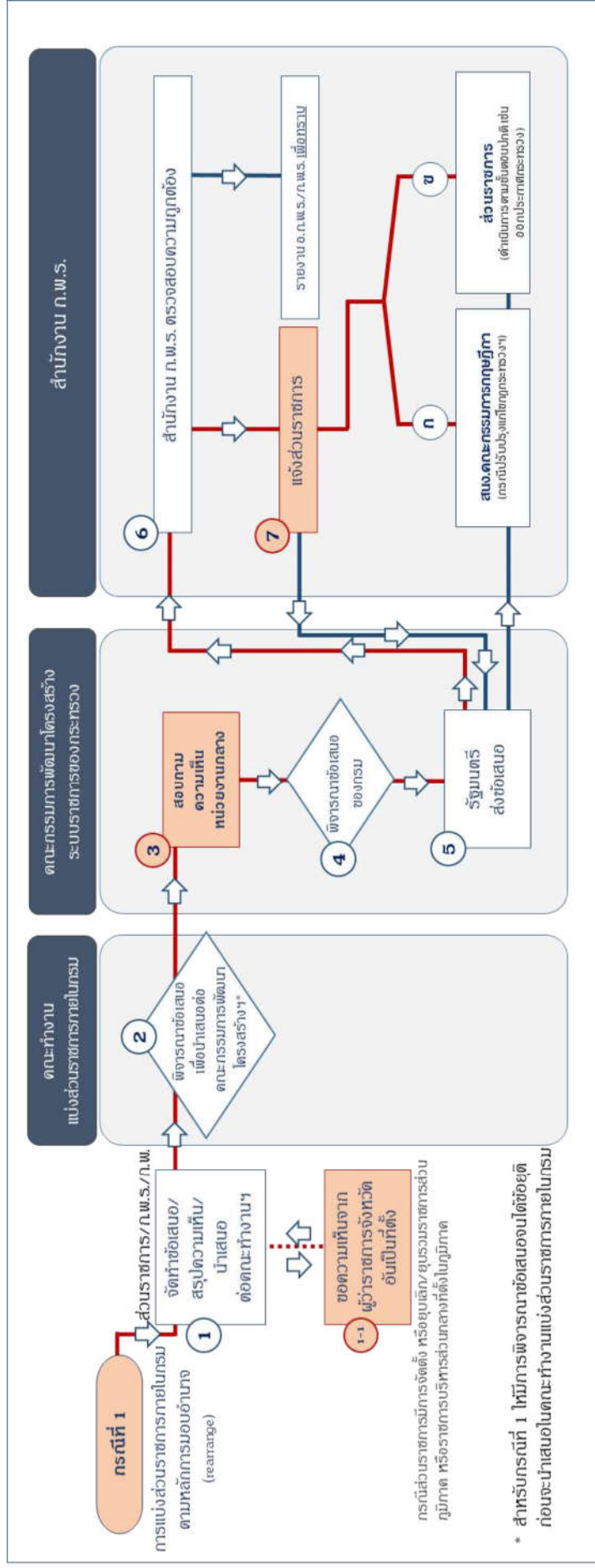
(๗) สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งผลส่วนราชการทราบและดำเนินการต่อไปได้ พร้อมทั้งรายงานคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ (อ.ก.พ.ร.) เกี่ยวกับการทบทวนบทบาทภารกิจและปรับปรุงโครงสร้างของส่วนราชการ และ ก.พ.ร. เพื่อทราบต่อไป

เมื่อทราบผลการพิจารณาจากสำนักงาน ก.พ.ร. ให้ส่วนราชการดำเนินการต่อไป ดังนี้

(ก) กรณีที่ต้องแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ให้ส่วนราชการจัดส่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนปกติต่อไป

(ข) กรณีที่ไม่ต้องแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ให้ส่วนราชการดำเนินการตามขั้นตอนปกติต่อไป เช่น การออกประกาศกระทรวง

ภาพที่ ๑ ขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange)



หมายเหตุ : ๑) ขั้นตอนนี้ ๓ ไม่ต้องรอตอบกลับ ให้ผู้แทนถือความเห็นมาในวันประชุมคณะกรรมการฯ กระทรวง และให้เป็นเอกสารแนบในรายงานการประชุมฯ

๒) ขั้นตอนนี้ ๗ สำนักงาน ก.พ.ร. ตรวจสอบความถูกต้องร่างกฎกระทรวงฯ และแจ้งส่วนราชการกลับ สำหรับการรายงาน อ.ก.พ.ร./ก.พ.ร. ให้ทำคู่ขนานกันไป

๓) การปรับปรุงขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ทำให้ระยะเวลาโดยรวมลดลงประมาณ ๒ เดือน

๓. การปรับปรุงการจัดทำคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการ มอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange)

เฉพาะกรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange) ให้ส่วนราชการจัดทำคำชี้แจงเฉพาะสาระสำคัญของการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการในรูปแบบบทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary) โดยตอบคำถามสำคัญ ใน ๓ ประเด็น ดังนี้

(๑) สถานการณ์ (Scenario) และ/หรือแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ (Megatrend) ที่แสดงถึงเหตุผลความจำเป็นในการขอปรับปรุง โดยส่วนราชการต้องแสดงให้เห็นถึงการทบทวนภารกิจโดยภาพรวม เพื่อระบุให้เห็นถึงผลกระทบที่ทำให้เป็นที่มาของการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ และความสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ

(๒) แสดงให้เห็นถึงการเปลี่ยนแปลงของบทบาทหน้าที่และภารกิจของหน่วยงานในปัจจุบัน และที่ขอปรับปรุงใหม่ว่า มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร และแสดงการเปรียบเทียบการแบ่งส่วนราชการในปัจจุบัน และที่ขอปรับปรุง

(๓) แสดงให้เห็นถึงผลที่จะเกิดขึ้นจากการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ อย่างเป็นรูปธรรม (Expected Result) ประโยชน์ต่อประชาชน และประเทศชาติที่จะได้รับ รวมทั้งต้องกำหนดตัวชี้วัดผลลัพธ์ (Expected Outcomes) ระดับกรม และกองใหม่ เพื่อใช้ในการติดตามประเมินผล จากการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ

ทั้งนี้ เอกสารคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม และคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง อย่างน้อย ต้องประกอบด้วย

- ๓.๑ คำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ในรูปแบบบทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary)
- ๓.๒ ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่
- ๓.๓ โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในกรมใหม่
- ๓.๔ การจัดแบ่งงานภายในกองใหม่
- ๓.๕ การจัดอัตรากำลังและการกำหนดตำแหน่งใหม่

บทที่ ๒

การแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่

การแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามหลักการในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ (เรื่อง การขอจัดตั้งหน่วยงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ) อย่างเคร่งครัด ซึ่งกำหนดให้ส่วนราชการต้องพิจารณาการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานที่มีอยู่เดิมเป็นลำดับแรกก่อน และปรับวิธีการทำงานให้มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ก่อนเสนอให้มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความสำคัญ ความเร่งด่วน เหตุผลความจำเป็น และความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและแนวโน้มในอนาคต รวมถึงภาระด้านงบประมาณและกรอบนโยบายของรัฐบาลด้วย ดังนั้น การเสนอขอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ จึงต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็นอย่างยิ่ง และต้องมีข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม หรือ ถ่ายโอนภารกิจ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ รวมทั้งให้เสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน หรือนำมาทดแทนเพื่อลดภาระงานที่มีอยู่เดิม ประกอบคำขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ด้วย

๑. การจัดทำข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม หรือถ่ายโอนภารกิจ เพื่อประกอบคำขอ กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่

ส่วนราชการสามารถดำเนินการได้เฉพาะกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) ข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานในสังกัดที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ

(๒) ข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจหลัก (core function) ให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการแทน หรือข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ทั้งนี้ ส่วนราชการต้องแสดงให้เห็นว่าภารกิจหลักนั้นยุบเลิกหรือลดลงด้วยวิธีการข้างต้น แล้วส่งผลให้ปริมาณงานนั้นลดลงอย่างมีนัยสำคัญ รวมทั้งต้องแสดงให้เห็นถึงผลที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามข้อเสนออย่างเป็นรูปธรรม (expected result) ต่อประชาชนและประเทศชาติ ทั้งนี้ ต้องกำหนดตัวชี้วัดผลลัพธ์ (expected outcomes) เพื่อใช้ในการติดตามประเมินผล และจะต้องไม่เพิ่มอัตรากำลังภายในระยะเวลา ๓ ปี

(๓) ข้อเสนอยุบเลิกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-In, Y-Out) สำหรับกรณีภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลายส่วนราชการ ซึ่งไม่อาจพิจารณาเฉพาะส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งได้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ เป็นการนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว มารวมไว้ในหลักการและแนวปฏิบัติตามกรอบใหม่ที่เสนอคณะรัฐมนตรีในครั้งนี้ เพื่อให้ส่วนราชการถือปฏิบัติต่อไป

๒. ขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่

เป็นการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม กรณีเพิ่มจำนวนส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมขึ้นใหม่ เช่น การจัดตั้งกอง การจัดตั้งหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค การจัดตั้งส่วนราชการส่วนภูมิภาค การจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศ โดยมีขั้นตอนสรุปได้ดังนี้ (ดังภาพที่ ๒)

(๑) ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. ร่วมกันจัดทำข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (กรณีมีการจัดหน่วยงานในต่างประเทศ ให้กำหนดผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศเข้าร่วมในการจัดทำข้อเสนอฯ เพิ่มเติม) โดยมีรายละเอียดตาม **คำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (ตามหัวข้อ ๓)** พร้อมทั้งสรุปความเห็น เพื่อนำเสนอต่อคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมและคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง

กรณีการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ที่เป็นการขอจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาค ทั้งหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค และราชการส่วนภูมิภาคของกระทรวง ทบวง กรม ให้ส่วนราชการนำคำชี้แจงฯ ที่ผ่านการประชุมหารือร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. แล้ว ขอความเห็นจาก ผู้ว่าราชการจังหวัดอันเป็นที่ตั้งของส่วนราชการนั้น โดยความเห็นชอบดังกล่าวให้ผ่านกลไกของจังหวัด เช่น คณะกรรมการจังหวัด หรือคณะกรรมการอื่นที่เห็นสมควร และจัดทำเป็นรายละเอียดประกอบคำชี้แจงเพิ่มเติม เพื่อนำเสนอต่อคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม

(โปรดอ่านเพิ่มเติมตามบทที่ ๓ การจัดส่วนราชการในภูมิภาค ทั้งกรณีการไม่เพิ่มหน่วยงาน และเพิ่มหน่วยงาน)

(๒) คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมร่วมกันพิจารณาข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อนำข้อเสนอฯ เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงเพื่อพิจารณา

(๓) ส่วนราชการถามความเห็นหน่วยงานกลาง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ เพื่อให้จัดทำความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง โดยให้ผู้แทนหน่วยงานกลางนำความเห็นของหน่วยงานมาในวันประชุม รวมทั้งให้นำความเห็นดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งในรายงานการประชุมด้วย

กรณีการจัดหน่วยงานในต่างประเทศ ให้มีความเห็นกระทรวงการต่างประเทศประกอบการพิจารณาด้วย ซึ่งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

(๔) คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงพิจารณาข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมมีข้อยุติเบื้องต้น รวมถึงร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่

(๕) รัฐมนตรีส่งข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการ และรายละเอียดตามคำชี้แจง พร้อมแนบรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง มายังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณา

(๖) ก.พ.ร. พิจารณา

(๗) สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งผลการพิจารณา เพื่อให้ส่วนราชการดำเนินการต่อไป

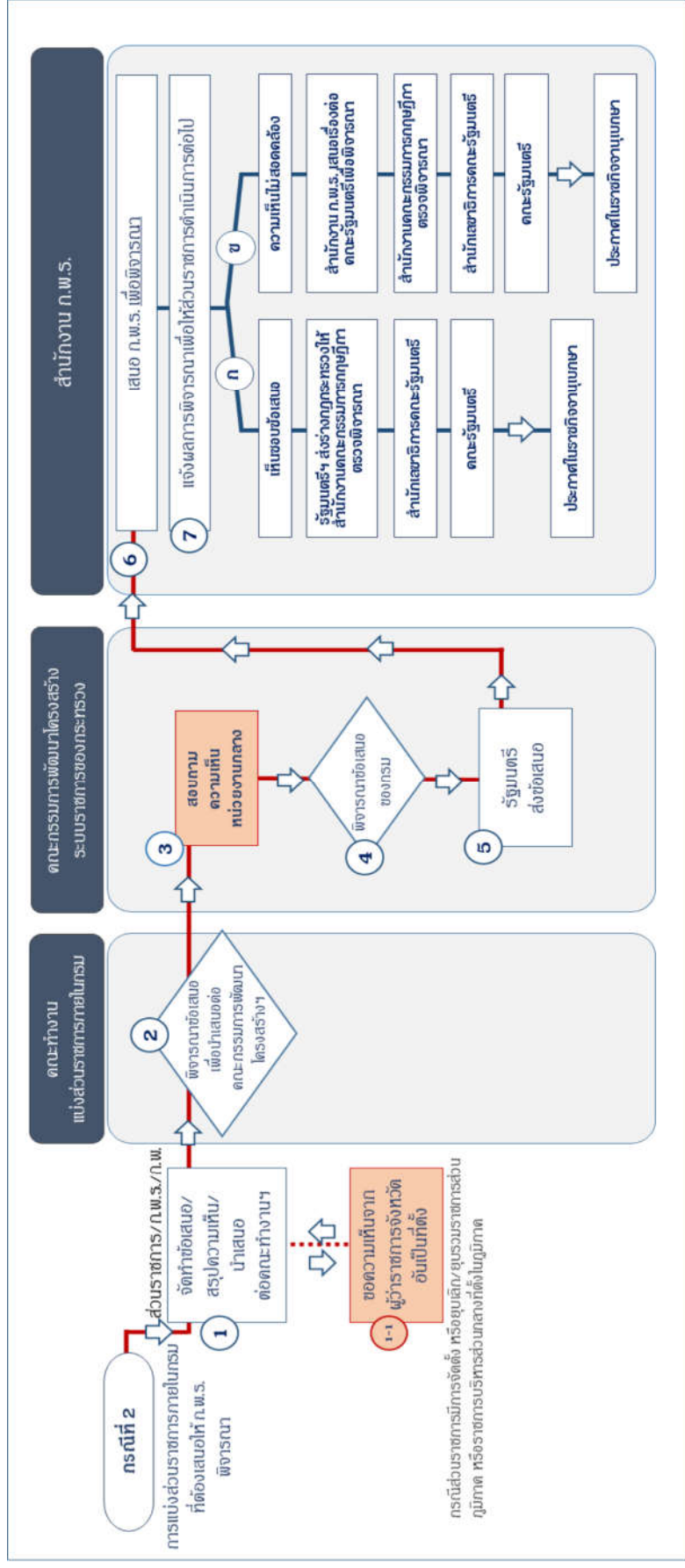
(ก) กรณี ก.พ.ร. เห็นชอบข้อเสนอมานี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงส่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และส่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

(ข) กรณี ก.พ.ร. มีความเห็นไม่สอดคล้องกับคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งร่างกฎกระทรวงฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และส่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

กรณีการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ที่เป็นการขอจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศ กรณีที่มีผลเป็นการเพิ่มจำนวนหน่วยงาน ให้กระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว โดยความเห็นชอบดังกล่าวเป็นการพิจารณาร่วมกับสำนักงาน ก.พ. สำนักงบประมาณ และกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

(โปรดอ่านเพิ่มเติมตามบทที่ ๔ กรณีการจัดหน่วยงานในต่างประเทศ ทั้งกรณีการไม่เพิ่มหน่วยงานและเพิ่มหน่วยงาน)

ภาพที่ ๒ ขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานใหม่



๓. การจัดทำคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่

ให้ส่วนราชการจัดทำคำชี้แจงเพื่อประกอบข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการ โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยหัวข้อ ดังนี้

- (๑) การทบทวนบทบาท ภารกิจภาพรวมของส่วนราชการ
- (๒) เหตุผลความจำเป็นในการขอจัดตั้ง
- (๓) ภารกิจของส่วนราชการที่จะมีการแบ่งส่วนราชการใหม่ และอัตรากำลังเจ้าหน้าที่
- (๔) ปริมาณงาน
- (๕) แสดงตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายที่เป็นผลจากการดำเนินงานปรับปรุงโครงสร้างและภารกิจของส่วนราชการ/ส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมใหม่
- (๖) ค่าใช้จ่าย
- (๗) กรณีการจัดส่วนราชการในภูมิภาค (ถ้ามี)
- (๘) กรณีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ในต่างประเทศ (ถ้ามี)

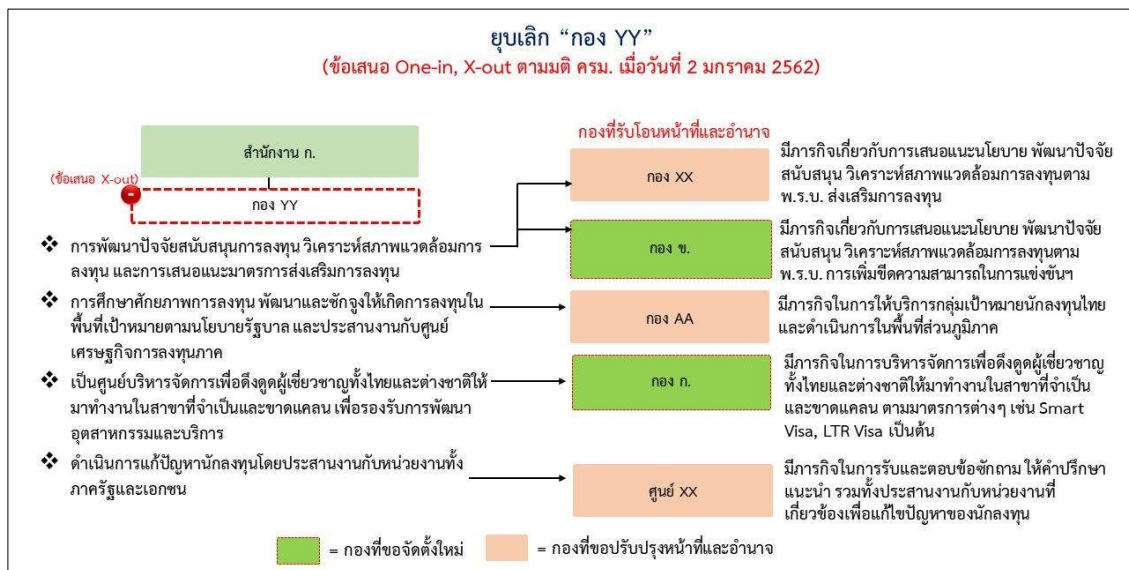
เอกสารแนบ : ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

รายละเอียดตามภาคผนวกที่ ๒

๔. ข้อนำเสนอเพิ่มเติมในการดำเนินการ

การจัดทำข้อเสนอยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานในสังกัดที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ส่วนราชการมีการทบทวนภารกิจของกรมในภาพรวม ภารกิจใดที่ไม่มีความจำเป็นที่ส่วนราชการต้องดำเนินการเองทั้งหมด สามารถดำเนินการด้วยวิธีการอื่น เช่น ให้ภาคเอกชนดำเนินการ ทำงานร่วมกับเครือข่าย การนำดิจิทัลเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในการปฏิบัติงาน เพื่อให้ส่วนราชการสามารถนำอัตรากำลังที่มีอยู่เดิม ไปปฏิบัติงานอื่นที่ส่วนราชการต้องมุ่งเน้นให้ความสำคัญเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน หรือนโยบายสำคัญของรัฐบาล เปรียบเสมือนการจัดบ้านใหม่ขององค์กร เพื่อให้รองรับกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

ตัวอย่าง เช่น ส่วนราชการ ก. ได้ทบทวนภารกิจในภาพรวมของกรม และเสนอยุบเลิกกอง YY ซึ่งหน้าที่และอำนาจของกอง YY ได้ตัดโอนไปเป็นหน้าที่และอำนาจของกองต่าง ๆ ที่สามารถปฏิบัติงานเชื่อมโยงกันโดยไม่กระทบต่อประสิทธิภาพการให้บริการผู้รับบริการ และประสิทธิภาพการทำงานของกรม



การจัดทำข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจหลัก (core function) ให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการ หรือข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ส่วนราชการควรดำเนินการจัดทำแผนการถ่ายโอนภารกิจในแต่ละระยะให้ชัดเจน โดยรายละเอียดอย่างน้อยควรประกอบด้วย ๑) กิจกรรมหลักที่ต้องดำเนินการ ตามข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจหลักไปให้ภาคส่วนอื่นหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ เช่น การสร้างความพร้อมของผู้รับการถ่ายโอน การประชาสัมพันธ์หรือสื่อสารสร้างความเข้าใจให้ผู้รับบริการรับรู้ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๒) ระยะเวลาในการดำเนินการ เพื่อให้มีกรอบระยะเวลาที่ชัดเจนที่แสดงให้เห็นว่าปริมาณงานของภารกิจหลักที่ส่วนราชการเสนอถ่ายโอนภารกิจมีปริมาณงานลดลงอย่างต่อเนื่องและมีความสำคัญ และส่วนราชการจะสิ้นสุดการดำเนินการภารกิจดังกล่าวในบทบาทเดิม เมื่อใด ๓) ผลผลิตหรือผลลัพธ์ที่จะได้รับการดำเนินการภายใต้กิจกรรมหลักในแต่ละปี ๔) ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายในแต่ละปี เพื่อใช้ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินการ ซึ่งตัวชี้วัดควรสอดคล้องตามผลผลิตหรือผลลัพธ์ตามที่กำหนด

ทั้งนี้ การจัดทำข้อเสนอการถ่ายโอนฯ ดังกล่าว ส่วนราชการควรมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียประกอบในการกำหนดกิจกรรมดังกล่าว เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนการถ่ายโอนไปสู่การปฏิบัติได้จริง

การจัดทำข้อเสนอยุบเลิกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-In, Y-Out) สำหรับกรณีภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลายส่วนราชการ ซึ่งไม่อาจพิจารณาเฉพาะส่วนราชการใดส่วนราชการหนึ่งได้ ก่อนที่ส่วนราชการจะดำเนินการจัดทำข้อเสนอดังกล่าว เสนอต่อคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม และคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องควรมีการประชุมร่วมกันในการจัดทำข้อเสนอการปรับปรุงโครงสร้าง เพื่อพิจารณาถึงขอบเขตภารกิจที่จะตัดโอนระหว่างหน่วยงาน เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ รวมถึงการจัดทำแผนการเปลี่ยนผ่าน (Transformation Plan) ร่วมกันในการเตรียมความพร้อมในทุกมิติ ได้แก่ การตัดโอนภารกิจ อัตรากำลัง งบประมาณ รวมถึง ครุภัณฑ์ต่าง ๆ (ถ้ามี) เพื่อให้ภายหลังการตัดโอนภารกิจ ส่วนราชการสามารถปฏิบัติภารกิจดังกล่าวได้อย่างต่อเนื่อง ไม่มีผลกระทบต่อให้บริการหรือการปฏิบัติงาน

บทที่ ๓

การจัดส่วนราชการในภูมิภาค ทั้งกรณีการไม่เพิ่มหน่วยงาน และเพิ่มหน่วยงาน

การขอจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาค ให้ส่วนราชการดำเนินการตามแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ (หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๒๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐) และมาตรา ๕๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้

(๑) ให้ส่วนราชการจัดทำรายละเอียดคำชี้แจงประกอบการพิจารณาเพื่อขอจัดตั้งหรือยุบเลิกราชการบริหารส่วนภูมิภาค หรือราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ซึ่งต้องสอดคล้องตามแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ที่ได้กำหนดไว้ ๒ แนวทาง คือ ๑) แนวทางการจัดตั้งหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค และ ๒) แนวทางการจัดตั้งส่วนราชการส่วนภูมิภาคของกระทรวง ทบวง กรม โดยประชุมหารือร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ.

(๒) ให้ส่วนราชการขอความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัดอันเป็นที่ตั้งของส่วนราชการนั้น ตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยความเห็นชอบดังกล่าวให้ผ่านกลไกของจังหวัด เช่น คณะกรรมการจังหวัด ตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือคณะกรรมการอื่นที่เห็นสมควร และจัดทำเป็นรายละเอียดประกอบคำชี้แจงเพิ่มเติมในเอกสารคำชี้แจงฯ และให้นำรายงานการประชุมที่ผ่านการขอความเห็นดังกล่าว เป็นส่วนหนึ่งของรายละเอียดคำชี้แจงเพิ่มเติม

๑. แนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

๑.๑ หลักการ

ส่วนราชการในภูมิภาค เป็นหน่วยงานภาครัฐที่กระทรวง ทบวง กรม ได้ตั้งขึ้น ให้มีหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวง ทบวง กรม นั้น ๆ มีหัวหน้าส่วนราชการรับผิดชอบปฏิบัติงานให้เกิดประสิทธิภาพและบรรลุผลสำเร็จ โดยในการจัดส่วนราชการดังกล่าวจะเน้นหลักการการดำเนินบทบาทภารกิจที่จำเป็นเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในส่วนที่ราชการส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติได้ และเป้าหมายสุดท้าย คือ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รวมถึงการจัดความสัมพันธ์ของอำนาจทางการบริหารราชการระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นที่ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน แต่สนับสนุนเชื่อมโยงและเกื้อกูลกันเพื่อสร้างประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการให้บริการสาธารณะและการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ อันเป็นหลักการตามวัตถุประสงค์ของการปฏิรูประชาการ โดยรอบแนวคิดการพิจารณาจัดส่วนราชการในภูมิภาคเป็นไปตามกรอบแนวคิดของแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาคตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ ได้แก่

๑) หลักการบริหารราชการแนวใหม่และหลักการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดีหรือธรรมาภิบาล ประกอบด้วยหลักการย่อย ได้แก่ (๑) หลักขนาดขององค์กรที่เหมาะสม (๒) หลักประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการปฏิบัติราชการ (๓) หลักความคุ้มค่า และ (๔) หลักค่านิยมประชาธิปไตย โดยเน้นการบริหารจัดการแบบมีส่วนร่วม และการยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ซึ่งหมายถึงการที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดความต้องการหรือไม่ต้องการ ในบริการของรัฐ การมีส่วนร่วมดำเนินการในภาครัฐและส่วนร่วมในการประเมินผลการบริการของภาครัฐเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงการบริหารภาครัฐให้ประชาชนได้รับบริการที่ดี ซึ่งจะนำไปสู่การตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง

๒) หลักความสัมพันธ์ในเชิงกฎหมายปกครองระหว่างราชการบริหารส่วนกลางกับราชการบริหารส่วนภูมิภาค ซึ่งถือว่าราชการบริหารส่วนภูมิภาคมีฐานะเป็นผู้แทนของรัฐบาลในการบริหารราชการในระดับพื้นที่ และเป็นผู้แทนของกระทรวง ทบวง กรมในการปฏิบัติราชการตามอำนาจและหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรม ให้เหมาะสมกับท้องที่และประชาชนภายในเขตจังหวัด รวมทั้งกำกับดูแลและบังคับใช้กฎหมายเพื่อประโยชน์ของสังคม ตลอดจนการมีความสัมพันธ์ตามกฎหมายกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในจังหวัดนั้น ในฐานะที่เป็นองค์กรเชื่อมโยงของราชการบริหารส่วนกลางกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชน

๓) หลักความสัมพันธ์ในเชิงยุทธศาสตร์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาค โดยราชการบริหารส่วนกลางจะเน้นการเป็นหน่วยกำหนดยุทธศาสตร์ พัฒนานโยบายและชี้แนะเป้าหมายการพัฒนา การเป็นหน่วยสนับสนุนความรู้ทางวิชาการใหม่ และการเป็นผู้กำหนดแนวทาง/หลักเกณฑ์/มาตรการและกำกับดูแลให้เป็นไปตามที่กำหนด โดยมีราชการบริหารส่วนภูมิภาคทำหน้าที่ในการนำแผนงานตามภารกิจของรัฐและนโยบายของรัฐบาลมาปฏิบัติภายในเขตจังหวัดให้เกิดเป็นรูปธรรม และประสานดูแลในเรื่องทิศทางการพัฒนาที่ตอบสนองความต้องการของชุมชน และต้องสนองตอบต่อยุทธศาสตร์ชาติด้วย รวมทั้งประสานให้ความช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคประชาชนและชุมชน ในการตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติและแก้ไขปัญหาเฉพาะของพื้นที่

๔) หลักการบริหารราชการแบบเครือข่าย โดยการสร้างเครือข่ายหรือการสร้างพันธมิตรเชิงยุทธศาสตร์ในทุกภาคส่วนให้เข้ามาช่วยหรือมีส่วนร่วมในการปฏิบัติงานแทน โดยไม่จำเป็นต้องจัดตั้งส่วนราชการ

๑.๒ แนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค

แนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค จะเน้นหลักการการดำเนินบทบาทภารกิจที่จำเป็นเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในส่วนที่ราชการส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติได้ และเป้าหมายสุดท้าย คือ เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน และเน้นการจัดความสัมพันธ์ของอำนาจทางการบริหารราชการระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นที่ชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อน แต่สนับสนุนเชื่อมโยงและเกื้อกูลกัน เพื่อสร้างประสิทธิภาพ ประสิทธิผลในการให้บริการสาธารณะและการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ อันเป็นหลักการตามวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปราชการและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

โดยที่รูปแบบและแนวทางการพิจารณาจัดส่วนราชการในภูมิภาคในปัจจุบัน แบ่งเป็น ๒ รูปแบบ คือ การจัดตั้งหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาค และการจัดตั้งส่วนราชการส่วนภูมิภาคของกระทรวง ทบวง กรม ดังนั้น แนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาคดังกล่าว จึงได้กำหนดเป็น ๒ แนวทาง คือ

- ๑) แนวทางการจัดตั้งหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาค
- ๒) แนวทางการจัดตั้งส่วนราชการส่วนภูมิภาค ของกระทรวง ทบวง กรม

โดยมีรายละเอียดของรูปแบบและแนวทางการพิจารณาในแต่ละรูปแบบ ดังนี้

ก. แนวทางการจัดตั้งหน่วยงานของราชการส่วนกลางในภูมิภาค

การจัดตั้งหน่วยงานที่เป็นราชการส่วนกลางที่ไปตั้งในพื้นที่นั้น ปัจจุบันมีอยู่เป็นจำนวนมากทั้งที่เป็นหน่วยงานที่ปรากฏในกฎกระทรวง และไม่ปรากฏในกฎกระทรวง ซึ่งการที่มีหน่วยงานลงไปปฏิบัติการกิจในพื้นที่ที่ตอบสนองต่อลูกค้าหลักเดียวกันเป็นจำนวนมากและหลากหลายนั้น อาจก่อให้เกิดความซ้ำซ้อนหรือความไม่ชัดเจนในการกิจ ทำให้เกิดความสับสนต่อลูกค้าหรือประชาชนผู้มารับบริการ ดังนั้น การจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาคจำเป็นต้องคำนึงถึงความเป็นเอกภาพในการบริหารจัดการในพื้นที่ และซ้ำซ้อนในเชิงภารกิจของรัฐที่เป็นผลให้เกิดความสับสนของทรัพยากรทางการบริการรัฐได้ **แนวทางนี้จึงอยู่ในฐานของความพยายามที่จะลดจำนวนของหน่วยงานที่เป็นส่วนกลางไปตั้งในภูมิภาคให้ได้ โดยเน้นมุ่งไปที่ส่วนราชการที่ปรากฏในกฎกระทรวงก่อน** สำหรับส่วนราชการที่ไม่ปรากฏในกฎกระทรวงนั้น ควรต้องมีมาตรการที่จะรณรงค์ให้ส่วนราชการงดเว้นหรือเข้มงวดต่อการจัดตั้งหน่วยงานภายในให้คงเฉพาะที่จำเป็นและมีความสำคัญต่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานภาครัฐ และสร้างความพึงพอใจให้กับประชาชนโดยรวม

๑) หลักการ

(๑) หลักการในเชิงภารกิจ

หลักความสัมพันธ์ในเชิงภารกิจระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น ต้องคำนึงถึงความซ้ำซ้อนในเชิงภารกิจของรัฐและกระบวนการปฏิบัติงานตามภารกิจนั้น ๆ เช่น ภารกิจงานด้านวิชาการและเทคนิคขั้นสูงที่มีการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย หรือกระบวนการปฏิบัติงานที่จำเป็นอื่น ๆ ที่ต้องลงไปปฏิบัติงานในพื้นที่ โดยเฉพาะในเรื่องของการทดลองหรือการเป็นห้องปฏิบัติการวิชาการ

(๒) หลักการในเชิงระบบและประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน

คำนึงถึงความเป็นเอกภาพในการบริหารจัดการในพื้นที่ เพื่อให้มีเอกภาพและศักยภาพในการนำเอานโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติให้เกิดผลในระดับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยอาจขึ้นอยู่กับสภาพพื้นที่ พันธกิจ สภาพปัญหาความจำเป็นและปริมาณงานของพื้นที่ที่ต่อเนื่องตลอดปี และความสามารถในการตอบสนองความต้องการของชุมชนและประชาชนเป็นตัวกำหนด ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการมอบหมายให้มีผู้ดำเนินการกิจแทนประกอบด้วย

(๓) หลักการในเชิงโครงสร้าง

คำนึงถึงหลักความคุ้มค่าของการใช้ทรัพยากรภาครัฐในการกำหนดจำนวนหน่วยงานภาครัฐให้เหมาะสมกับภารกิจและปริมาณงาน โดยเฉพาะหน่วยงานที่เป็นส่วนกลางไปตั้งในภูมิภาค รวมถึงมาตรการรณรงค์ให้ส่วนราชการงดเว้นหรือเข้มงวดต่อการจัดตั้งหน่วยงานภายในที่ไม่ปรากฏตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

๒) การพิจารณา

การจัดตั้งหน่วยงานของราชการส่วนกลางในภูมิภาค มีแนวทางในการพิจารณา ดังนี้

(๑) ภารกิจที่จะจัดตั้งเป็นหน่วยงานของราชการส่วนกลางในภูมิภาคต้องมีใช้ภารกิจของราชการบริหารส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น โดยมีลักษณะภารกิจที่เกี่ยวข้องกับ

(๑.๑) งานวิจัย พัฒนา งานวิชาการ และงานบริการวิชาการ **หรือ**

(๑.๒) งานที่ต้องใช้เทคนิคขั้นสูง หรือวิชาชีพเฉพาะทาง ที่มุ่งการบริการและให้ประโยชน์ต่อส่วนราชการหรือส่วนรวมของประเทศ

และ

(๒) พื้นที่ปฏิบัติการของภารกิจจะต้องครอบคลุมพื้นที่มากกว่า ๑ จังหวัด โดยมีขอบเขตความรับผิดชอบเป็นภาค กลุ่มป่า กลุ่มน้ำ กลุ่มจังหวัด ฯลฯ หรือ ตามลักษณะของการปฏิบัติงานที่เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

และ

(๓) ต้องไม่มีหน่วยงานของกรมที่เป็นราชการส่วนภูมิภาคหรือราชการส่วนกลางในภูมิภาค

ทั้งนี้ การกำหนดหน่วยงานดังกล่าว จะต้องแสดงให้เห็นถึงประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการโดยการกำหนดหน่วยงานดังกล่าวจะก่อให้เกิดประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการตามภารกิจ ซึ่งผลสุดท้ายจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมของชาติหรือต่อประชาชนอย่างแท้จริง มีความคุ้มค่าในการจัดตั้งและการใช้ทรัพยากรการบริหารโดยการเกลี่ยอัตราข้าราชการที่เหมาะสม และเป็นการจัดตั้งที่สอดคล้องหรือมีส่วนก่อให้เกิดการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๓) รูปแบบ

การจัดตั้งหน่วยงานของราชการส่วนกลางในภูมิภาค อาจกำหนดเป็น “สำนักงาน ...” ที่ปฏิบัติงานทางวิชาการ หรือ อาจใช้ชื่ออื่นตามลักษณะภารกิจด้านวิชาการที่ลงไปปฏิบัติ เช่น “ศูนย์” ในกรณีเป็นศูนย์กลางทางวิชาการหรือการให้บริการในเทคนิคเฉพาะ หรือ “สถาบัน” กรณีที่เป็นงานด้านการศึกษา ฝึกอบรม หรือการให้บริการทางวิชาการที่ใช้ความรู้เฉพาะทาง

๔) การดำเนินการเพื่อขอจัดตั้งส่วนราชการ

ส่วนราชการที่ประสงค์จะขอจัดตั้งหน่วยงานของราชการส่วนกลางในภูมิภาคจะต้องแสดงรายการประกอบการขอจัดตั้ง ซึ่งประกอบด้วย

(๑) การวิเคราะห์ภารกิจ เพื่อแสดงให้เห็นว่าเป็น ภารกิจที่สอดคล้องกับหลักการและลักษณะงานที่สมควรจัดตั้งเป็นหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาค และ

(๒) การวิเคราะห์ความคุ้มค่าของการจัดตั้งหน่วยงาน โดยต้องแสดงถึงปริมาณงานที่ได้ดำเนินการไปแล้วและเป้าหมายของงานในอนาคต ขนาดหรือขอบเขตพื้นที่ที่ต้องดูแลเพื่อให้ครอบคลุมภารกิจที่รับผิดชอบทั้งหมด รายละเอียดการเปลี่ยนแปลงของงบประมาณค่าใช้จ่ายและการจัดสรรอัตราค่าจ้างและค่าตอบแทนก่อนและหลังการจัดตั้ง กลไกการดำเนินงานตามภารกิจซึ่งแสดงถึงระบบหรือวิธีการทำงานที่สามารถเห็นความเชื่อมโยงของการทำงานในภาพรวมของส่วนราชการ และประโยชน์ที่จะได้รับการจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าวทั้งประโยชน์ที่จะเกิดกับประชาชนและประโยชน์ที่จะส่งผลถึงการพัฒนาของประเทศชาติต่อไป

ข. แนวทางการจัดตั้งส่วนราชการส่วนภูมิภาคของกระทรวง ทบวง กรม

การจะจัดตั้งส่วนราชการส่วนภูมิภาคของกระทรวง ทบวง กรม นั้น ถือเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจสำคัญในการนำนโยบายของรัฐบาลและของส่วนราชการต่าง ๆ ลงไปปฏิบัติในพื้นที่ รวมถึงการเป็นผู้ส่งเสริม และกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ดังนั้น ภารกิจที่จะนำมาจัดตั้งหน่วยงานที่เป็นราชการส่วนภูมิภาค จะต้องเกี่ยวข้องกับการให้บริการประชาชน ซึ่งเป็นภารกิจที่ไม่ซ้ำซ้อนกับภารกิจที่มีการกระจายอำนาจและที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ทั้งนี้ การให้บริการดังกล่าวจำเป็นต้องเน้นความรวดเร็ว ฉับไวในการให้บริการแก่ประชาชนโดยตรง การควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแล ให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการตามที่กฎหมายกำหนด และ

การส่งเสริมสนับสนุนคุณภาพชีวิตให้แก่ประชาชน รวมถึงการส่งเสริมศักยภาพของจังหวัดโดยตรงเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมในระดับจังหวัด

๑) หลักการ

สำหรับการจัดตั้งส่วนราชการส่วนภูมิภาคของกระทรวง ทบวง กรม จะประกอบด้วยการจัดส่วนราชการส่วนภูมิภาคระดับจังหวัด และการจัดส่วนราชการส่วนภูมิภาคระดับอำเภอ โดยมีหลักการในการจัดตั้ง ดังนี้

(๑) หลักการในเชิงภารกิจ

หลักความสัมพันธ์ในเชิงภารกิจภาครัฐ ราชการส่วนภูมิภาคจะดำเนินการกิจเกี่ยวกับการบังคับใช้และกำกับดูแลให้เป็นไปตามกฎหมายในพื้นที่ และการบริการที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งส่งเสริมและถ่ายทอดองค์ความรู้ให้กับประชาชนผู้รับบริการ ทั้งนี้ ภารกิจดังกล่าวต้องมีใช้ภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการอยู่

(๒) หลักการในเชิงระบบและประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน

หลักการบริหารเชิงพื้นที่ที่เน้นการบูรณาการการทำงานร่วมกันหรือการมอบหมายให้หน่วยงานหรือภาคส่วนอื่นดำเนินการแทน โดยพิจารณาถึงประสิทธิภาพของการตอบสนองความต้องการของชุมชนและประชาชนตามสภาพพื้นที่ พันธกิจ สภาพปัญหา ความจำเป็นและปริมาณงานในพื้นที่จังหวัด/อำเภอ

(๓) หลักการในเชิงโครงสร้าง

หลักความคุ้มค่าและความเป็นเอกภาพในการบริหารจัดการ โดยมีศูนย์รวมภารกิจหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเข้าไว้ด้วยกัน เพื่อนำนโยบายของรัฐบาลไปปฏิบัติให้เกิดผลในระดับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๒) การพิจารณา

การจัดตั้งหน่วยงานของราชการส่วนภูมิภาคของกระทรวง ทบวง กรม มีแนวทางในการพิจารณา ดังนี้

(๑) ส่วนราชการที่จะจัดตั้งเป็นส่วนราชการส่วนภูมิภาคของกระทรวง ทบวง กรม ต้องมีอำนาจหน้าที่หรือลักษณะการดำเนินการ สอดคล้องกับภารกิจอย่างน้อยข้อใดข้อหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑.๑) การรักษา บังคับใช้กฎหมาย และการอนุมัติอนุญาต (Regulator) ให้เกิดความเรียบร้อยและเป็นธรรมในสังคม

(๑.๒) การส่งเสริมและถ่ายทอดองค์ความรู้ (Facilitator) เพื่อช่วยเหลือประชาชนและชุมชนให้สามารถดำรงชีวิตอย่างพอเพียง

(๑.๓) การจัดบริการภาครัฐให้ประชาชน (Operator) เข้าถึงอย่างเสมอภาค รวดเร็ว และมีคุณภาพ โดยบริการดังกล่าวต้องไม่ซ้ำซ้อนกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

และ

(๒) ลักษณะของภารกิจดังกล่าวไม่สามารถให้ส่วนราชการประจำจังหวัดอื่น ๆ ในจังหวัดดำเนินการแทนได้ เนื่องจากต้องใช้เทคนิคหรือหลักวิชาการเฉพาะทาง หรือเป็นด้วยข้อบังคับของกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการนั้น

(๓) เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพและมีความคุ้มค่าต่อการใช้ทรัพยากรภาครัฐ การจัดตั้งส่วนราชการที่เป็นราชการส่วนภูมิภาคของกระทรวง ทบวง กรม จึงกำหนดให้มีส่วนราชการประจำจังหวัดที่เป็นผู้แทนกระทรวงแต่เพียงส่วนราชการเดียว (One Roof) และในการกำหนดให้มีส่วนราชการดังกล่าวไม่จำเป็นต้องจัดตั้งให้ครบทุกจังหวัดหรืออำเภอก็ได้ ทั้งนี้ ให้นำลักษณะภารกิจแต่ละส่วนราชการที่ลงไปปฏิบัติในพื้นที่ยุทธศาสตร์และศักยภาพของพื้นที่มาพิจารณาประกอบด้วย

๓) รูปแบบ

รูปแบบของการจัดส่วนราชการส่วนภูมิภาคระดับจังหวัด มี ๒ รูปแบบ คือ

(๑) ส่วนราชการประจำจังหวัดแบบรายจังหวัด

ส่วนราชการประจำจังหวัดแบบรายจังหวัด หมายถึง การมีส่วนราชการประจำจังหวัดที่รับผิดชอบเฉพาะจังหวัดที่ส่วนราชการนั้นตั้งอยู่ ซึ่งการกำหนดอาจมีครบทั้ง ๗๖ จังหวัด หรือกำหนดเฉพาะบางจังหวัดก็ได้

(๒) ส่วนราชการประจำจังหวัดแบบกลุ่มจังหวัด

ส่วนราชการประจำจังหวัดแบบกลุ่มจังหวัด หมายถึง การกำหนดให้มีส่วนราชการประจำจังหวัด โดยให้รับผิดชอบในพื้นที่จังหวัดที่ส่วนราชการนั้นตั้งอยู่และในพื้นที่จังหวัดใกล้เคียงในรูปของกลุ่มจังหวัด โดยการจัดตั้งในรูปแบบนี้อาจครอบคลุมทั้ง ๗๖ จังหวัด หรือไม่ก็ได้ สำหรับการจัดส่วนราชการในรูปแบบกลุ่มจังหวัดนั้น ให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดขึ้นตรงต่อการปกครอง บังคับบัญชาและรับผิดชอบภารกิจต่อผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นที่ตั้งของส่วนราชการประจำจังหวัดนั้น และรับผิดชอบภารกิจต่อผู้ว่าราชการจังหวัดของจังหวัดที่เป็นพื้นที่การปฏิบัติการกิจ

ในการจะเลือกใช้รูปแบบใดรูปแบบหนึ่ง หรือ ๒ รูปแบบร่วมกัน และจะให้มีจำนวนเท่าใดนั้น ขึ้นอยู่กับ (๑) ปริมาณงานของภารกิจที่ปฏิบัติการในเขตพื้นที่รับผิดชอบ (๒) ปริมาณของประชาชนหรือกลุ่มเป้าหมายหรือกลุ่มที่มีความต้องการในการรับบริการ และ (๓) ความคุ้มค่าของการจัดตั้งส่วนราชการนั้น รวมถึงการพิจารณาขอบข่ายให้ส่วนราชการอื่นดำเนินการแทนด้วย ทั้งนี้ ภารกิจที่ต้องไปปฏิบัติในพื้นที่เป็นการดำเนินการตามกฎหมายที่มีความสำคัญต่อความปลอดภัยกับชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และดำเนินการเรื่องการอนุมัติ อนุญาตตามกฎหมายที่ส่งผลต่อความพึงพอใจในการรับบริการของประชาชนในจังหวัด ดังนั้น หากเลือกการจัดส่วนราชการแบบกลุ่มจังหวัด ควรต้องศึกษาระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนผู้รับบริการ

อนึ่ง ในกรณีที่ภารกิจของส่วนราชการประจำจังหวัดตามการจัดในรูปแบบใดรูปแบบหนึ่งข้างต้น เป็นภารกิจในระดับจังหวัด หรือเป็นภารกิจในระดับอำเภอแต่ไม่เกิดความคุ้มค่าที่จะจัดแบ่งส่วนราชการ กรณีดังกล่าว จะไม่มีการจัดแบ่งส่วนราชการเป็นส่วนราชการประจำอำเภอ การปฏิบัติการกิจของส่วนราชการประจำจังหวัด ให้จัดเป็นทีมปฏิบัติงาน หรือหน่วยปฏิบัติงานเคลื่อนที่ ลงไปให้บริการตามภารกิจของส่วนราชการให้ครอบคลุมพื้นที่ทุกอำเภอภายในจังหวัดนั้น แต่หากในกรณีที่ภารกิจนั้นจำเป็นต้องมีการปฏิบัติงานในอำเภอ และเมื่อพิจารณาปริมาณงานและความคุ้มค่าแล้ว สมควรที่จะจัดตั้งส่วนราชการประจำอำเภอได้ ก็ให้ดำเนินการตามแนวทางการจัดส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาคระดับอำเภอต่อไป

สำหรับรูปแบบการจัดส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาคระดับอำเภอ มี ๒ รูปแบบ คือ

(๑) ส่วนราชการประจำอำเภอรายอำเภอ

ส่วนราชการประจำอำเภอบรรายอำเภอ หมายถึง การมีส่วนราชการประจำอำเภอที่รับผิดชอบเฉพาะอำเภอที่ส่วนราชการนั้นตั้งอยู่ ซึ่งการกำหนดอาจมีครบทุกอำเภอ หรือกำหนดเฉพาะบางอำเภอก็ได้

(๒) ส่วนราชการประจำอำเภอแบบกลุ่มอำเภอ

ส่วนราชการประจำอำเภอแบบกลุ่มอำเภอ หมายถึง การกำหนดให้มีส่วนราชการประจำอำเภอ โดยให้รับผิดชอบในพื้นที่อำเภอที่ส่วนราชการนั้นตั้งอยู่และในพื้นที่อำเภอใกล้เคียงในรูปของกลุ่มอำเภอ โดยการจัดตั้งในรูปแบบนี้อาจครอบคลุมทุกอำเภอ หรือไม่ก็ได้ส่วนการจะใช้รูปแบบใดหรือจำนวนเท่าใดนั้น ใช้เงื่อนไขเช่นเดียวกับการจัดตั้งส่วนราชการส่วนภูมิภาคระดับจังหวัดโดยอนุโลม

๔) การดำเนินการเพื่อขอจัดตั้งส่วนราชการ

กรณีที่กระทรวง ทบวง กรม ประสงค์จะจัดตั้งส่วนราชการประจำจังหวัดหรือส่วนราชการประจำอำเภอนั้น ส่วนราชการต้องมีการทดลองดำเนินการในบางพื้นที่เพื่อศึกษารูปแบบการทำงาน และประเมินความคุ้มค่าในการจัดตั้งก่อน โดยมีการดำเนินการ ดังนี้

(๑) เลือกจังหวัดตัวอย่างในการทดลองดำเนินการอย่างน้อย ๔ จังหวัด ใน ๔ ภาค สำหรับทดลองจัดตั้งส่วนราชการประจำจังหวัดหรือส่วนราชการประจำอำเภอ

(๒) กำหนดภารกิจของส่วนราชการประจำจังหวัดหรือส่วนราชการประจำอำเภอ เป็นรายการกิจกรรม และหาข้อมูลปริมาณงาน โดยเฉพาะงานส่งมอบบริการให้ประชาชนย้อนหลังอย่างน้อย ๓ – ๕ ปี

(๓) รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูล เพื่อกำหนดตัวแบบว่า ถ้าจังหวัด/อำเภอใดเป็นไปตามแนวทางที่กำหนดและงานบริการประชาชนมีปริมาณมาก ก็ให้มีการจัดตั้งเป็นสำนักงานระดับจังหวัด/อำเภอ ถ้าปริมาณงานบริการประชาชนมีน้อย ให้มีสำนักงานประจำจังหวัด/อำเภอหนึ่ง แต่ให้รับผิดชอบในพื้นที่กลุ่มจังหวัด/อำเภอ อาจจะให้มีหน่วยเคลื่อนที่ลงไปให้บริการประชาชนตามจังหวัด/อำเภอที่อยู่ในกลุ่ม

(๔) ให้พิจารณาทบทวนหรือปรับปรุงระบบและวิธีการดำเนินการในภารกิจนั้นว่าสามารถมอบหมายให้ผู้อื่น หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเอกชน ดำเนินการแทนในรูปแบบใดรูปแบบหนึ่ง หรือให้จังหวัดหรืออำเภอให้บริการประชาชนแทน เป็นต้น

(๕) จัดหาบุคคลที่สาม เช่น สถาบันการศึกษา ให้มาศึกษาออกแบบ วางระบบการทำงาน และกลไกการบริหารงานในทุกมิติ ทั้งเรื่องนโยบาย ขั้นตอนการปฏิบัติ การติดตามประเมินผล การบังคับบัญชา การกำกับให้เป็นไปตามเป้าหมาย และแนวทางการบริหารงานบุคคล

(๖) ดำเนินการตามรูปแบบที่กำหนด

(๗) ประเมินผลการดำเนินการ และเสนอผลการทดลองเพื่อประกอบการพิจารณาของ ก.พ.ร. ด้วย

ทั้งนี้ ได้กำหนดเงื่อนไขสำหรับแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาคไว้ว่า แนวทางดังกล่าวจะไม่กระทบกับการจัดส่วนราชการในภูมิภาคที่กำหนดไว้เดิมแล้ว รวมถึงกรณีการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบงานตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้สั่งการให้ดำเนินการและส่วนราชการจะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้ในแต่ละเรื่องด้วย

๒. การดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕

มาตรา ๕๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ บัญญัติไว้ว่า ในการพิจารณาจัดตั้งและยุบเลิกราชการส่วนภูมิภาคของกระทรวง ทบวง กรม หรือราชการส่วนกลางในภูมิภาค ที่ตั้งอยู่ในจังหวัดใด และการพิจารณาอัตรากำลังของส่วนราชการดังกล่าว

ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนหรือคณะกรรมการสามัญประจำกระทรวง แล้วแต่กรณี ขอความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัดอันเป็นที่ตั้งของส่วนราชการนั้นประกอบการพิจารณาด้วย

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีมติมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดขั้นตอนการจัดตั้งหรือยุบเลิกส่วนราชการในภูมิภาค เพื่อให้สอดคล้องการดำเนินการตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕

๓. ขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ทั้งกรณีการไม่เพิ่มหน่วยงาน และเพิ่มหน่วยงาน

กรณีส่วนราชการขอจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาค ทั้งราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคหรือราชการบริหารส่วนภูมิภาคนั้น จัดเป็นส่วนหนึ่งของการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการภายในกรม จึงต้องเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ซึ่งส่วนราชการจะต้องดำเนินการตามแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาคและขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่ ก.พ.ร. กำหนด ซึ่งสรุปได้ดังนี้

(๑) การแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามหลักการมอบอำนาจ (ไม่เพิ่มหน่วยงาน) ให้ดำเนินการตามหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (บทนำ ข้อ ๒.๑.๑ และบทที่ ๑) และการแบ่งส่วนราชการภายในกรมที่เสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม (เพิ่มหน่วยงาน) ส่วนราชการต้องเสนอให้ ก.พ.ร. พิจารณา โดยให้ดำเนินการตามบทนำ ข้อ ๒.๑.๒ และบทที่ ๒

(๒) การจัดทำรายละเอียดคำชี้แจงประกอบการพิจารณาขอจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาคทั้งสองกรณีให้ส่วนราชการดำเนินการตามแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ที่ได้กำหนดไว้ ๒ แนวทาง คือ ๑) แนวทางการจัดตั้งหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค และ ๒) แนวทางการจัดตั้ง ส่วนราชการส่วนภูมิภาคของกระทรวง ทบวง กรม และให้ส่วนราชการขอความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัดอันเป็นที่ตั้งของส่วนราชการนั้น โดยความเห็นชอบดังกล่าวให้ผ่านกลไกของจังหวัด เช่น คณะกรรมการจังหวัด* หรือคณะกรรมการอื่นที่เห็นสมควร และจัดทำเป็นรายละเอียดประกอบคำชี้แจง **เพิ่มเติม** ในเอกสารคำชี้แจงการขอจัดตั้งหรือยุบเลิกส่วนราชการในภูมิดังกล่าว ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๑ กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange)

เป็นการจัดโครงสร้างส่วนราชการในกรณีที่นำกองที่เป็นหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค มายุบเลิกหรือยุบรวม และนำมาจัดตั้งเป็นกองใหม่ในส่วนกลาง โดยไม่เป็นการเพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ หรือในกรณีที่เป็นการจัดหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคใหม่ โดยไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงาน เช่น การจัดพื้นที่จังหวัดที่อยู่ในความรับผิดชอบใหม่ รวมถึงการย้ายสถานที่ตั้งของสำนักงานจากจังหวัดหนึ่งไปยังอีกจังหวัดหนึ่งตามการจัดพื้นที่จังหวัดที่อยู่ในความรับผิดชอบใหม่

* คณะกรรมการจังหวัด ตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มีขั้นตอนสรุปได้ดังนี้

(๑) ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. ร่วมกันจัดทำข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยมีรายละเอียดตามคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม พร้อมทั้งสรุปความเห็น เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการแบ่งส่วนราชการภายในกรมและคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง ให้ส่วนราชการนำคำชี้แจงฯ ที่ผ่านการประชุมหารือร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. แล้ว ขอความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัดอันเป็นที่ตั้งของส่วนราชการนั้น โดยความเห็นชอบดังกล่าวให้ผ่านกลไกของจังหวัด เช่น คณะกรรมการจังหวัด หรือคณะกรรมการอื่นที่เห็นสมควร และจัดทำเป็นรายละเอียดประกอบคำชี้แจงเพิ่มเติม เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

ทั้งนี้ ในการประชุมร่วม ๓ ฝ่าย ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. ให้มีวาระพิจารณา รายละเอียดประเด็นสำคัญในการขอรับความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อร่วมกันกำหนดสาระสำคัญของการขอรับความเห็น โดยให้ครอบคลุมทั้งบทบาทภารกิจ และความคุ้มค่าของการจัดตั้งหรือยุบเลิกหน่วยงานในพื้นที่หรือจังหวัดนั้น (ตัวอย่างแบบบันทึกเสนอที่ประชุม ๓ ฝ่าย ตามภาคผนวกที่ ๓)

(๒) คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมร่วมกันพิจารณาข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรมจนได้ข้อยุติเบื้องต้นเกี่ยวกับเรื่องหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการ การจัดแบ่งงานภายในกอง การจัดอัตรากำลังและการกำหนดตำแหน่ง เพื่อนำข้อเสนอฯ เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงเพื่อพิจารณา

(๓) ส่วนราชการถามความเห็นหน่วยงานกลาง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ เพื่อให้จัดทำความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง โดยให้ผู้แทนหน่วยงานกลางนำความเห็นของหน่วยงานมาในวันประชุม รวมทั้งให้นำความเห็นดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งในรายงานการประชุมด้วย

(๔) คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงพิจารณาข้อเสนอฯ ของคณะกรรมการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

(๕) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงส่งข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยประกอบด้วย หน้าที่และอำนาจของส่วนราชการตามร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่ การแบ่งส่วนงานภายใต้กอง/ส่วนราชการในภูมิภาค พื้นที่ในเขตความรับผิดชอบของส่วนราชการในภูมิภาคที่ปรับปรุงใหม่ กรอบอัตรากำลังและการกำหนดตำแหน่ง พร้อมแนบรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง มายังสำนักงาน ก.พ.ร.

(๖) สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

(๗) สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งผลให้ส่วนราชการทราบและดำเนินการต่อไปได้ พร้อมทั้งรายงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (อ.ก.พ.ร.) และ ก.พ.ร. เพื่อทราบต่อไป

ทั้งนี้ การจัดทำคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เฉพาะกรณี rearrange รายละเอียดประกอบตามบทที่ ๑ (การแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange)) และการจัดทำรายละเอียดประกอบคำชี้แจงเพิ่มเติม ในการขอความเห็นผู้ว่าราชการจังหวัด (รายละเอียด ตามหัวข้อ ๔.๒)

๓.๒ กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม

เป็นการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม กรณีเพิ่มจำนวนหน่วยงานขึ้นใหม่ ได้แก่ การขอจัดตั้งหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค และการขอจัดตั้งส่วนราชการส่วนภูมิภาค โดยมีขั้นตอนสรุปได้ดังนี้

(๑) ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. ร่วมกันจัดทำข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยมีรายละเอียดตามคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม พร้อมทั้งสรุปความเห็น เพื่อนำเสนอต่อคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมและคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง

ให้ส่วนราชการนำคำชี้แจงฯ ที่ผ่านการประชุมหารือร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. แล้ว ขอความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัดอันเป็นที่ตั้งของส่วนราชการนั้น โดยความเห็นชอบดังกล่าวให้ผ่านกลไกของจังหวัด เช่น คณะกรรมการจังหวัด หรือคณะกรรมการอื่นที่เห็นสมควร และจัดทำเป็นรายละเอียดประกอบคำชี้แจงเพิ่มเติม เพื่อนำเสนอต่อคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม

ทั้งนี้ ในการประชุมร่วม ๓ ฝ่าย ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. ให้มีวาระพิจารณารายละเอียดประเด็นสำคัญในการขอรับความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อร่วมกันกำหนดสาระสำคัญของการขอรับความเห็น โดยให้ครอบคลุมทั้งบทบาทภารกิจ และความคุ้มค่าของการจัดตั้งหรือยุบเลิกหน่วยงานในพื้นที่หรือจังหวัดนั้น (ตัวอย่างแบบบันทึกเสนอที่ประชุม ๓ ฝ่าย ตามภาคผนวกที่ ๓)

(๒) คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมร่วมกันพิจารณาข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อนำข้อเสนอฯ เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงเพื่อพิจารณา

(๓) ส่วนราชการถามความเห็นหน่วยงานกลาง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ เพื่อให้จัดทำความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง โดยให้ผู้แทนหน่วยงานกลางนำความเห็นของหน่วยงานมาในวันประชุม รวมทั้งให้นำความเห็นดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งในรายงานการประชุมด้วย

(๔) คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงพิจารณาข้อเสนอฯ ของคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมมีข้อยุติเบื้องต้น รวมถึงร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่

(๕) รัฐมนตรีส่งข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการ และรายละเอียดตามคำชี้แจง พร้อมแนบรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง มายังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณา

กรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการที่เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค ทั้งส่วนราชการประจำจังหวัดหรือส่วนราชการประจำอำเภอนั้น ส่วนราชการต้องมีการทดลองดำเนินการในบางพื้นที่ก่อน เพื่อศึกษารูปแบบการทำงาน และประเมินความคุ้มค่าก่อนจัดตั้ง โดยเลือกจังหวัดตัวอย่างทดลองดำเนินการอย่างน้อย ๔ จังหวัดใน ๔ ภาค และจัดหาบุคคลที่สาม เช่น สถาบันการศึกษา ให้ศึกษาออกแบบ วางระบบการทำงาน และกลไกการบริหารงานในทุกมิติ ทั้งเรื่องนโยบาย ขั้นตอนการปฏิบัติ การติดตามประเมินผล การบังคับบัญชา การกำกับให้เป็นไปตามเป้าหมาย และแนวทางการบริหารงานบุคคล ตามข้อกำหนดของแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค (รายละเอียดตามแนวทางการจัดตั้งส่วนราชการส่วนภูมิภาคของกระทรวง ทบวง กรม หัวข้อ ๔ การดำเนินการเพื่อขอจัดตั้งส่วนราชการ) และเสนอผลการทดลองเพื่อประกอบการพิจารณาของ ก.พ.ร. ด้วย

(๖) ก.พ.ร. พิจารณา

(๗) สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งผลการพิจารณาเพื่อให้ส่วนราชการดำเนินการต่อไป

(ก) กรณี ก.พ.ร. เห็นชอบข้อเสนอฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงส่งร่างกฎกระทรวงฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และส่งร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

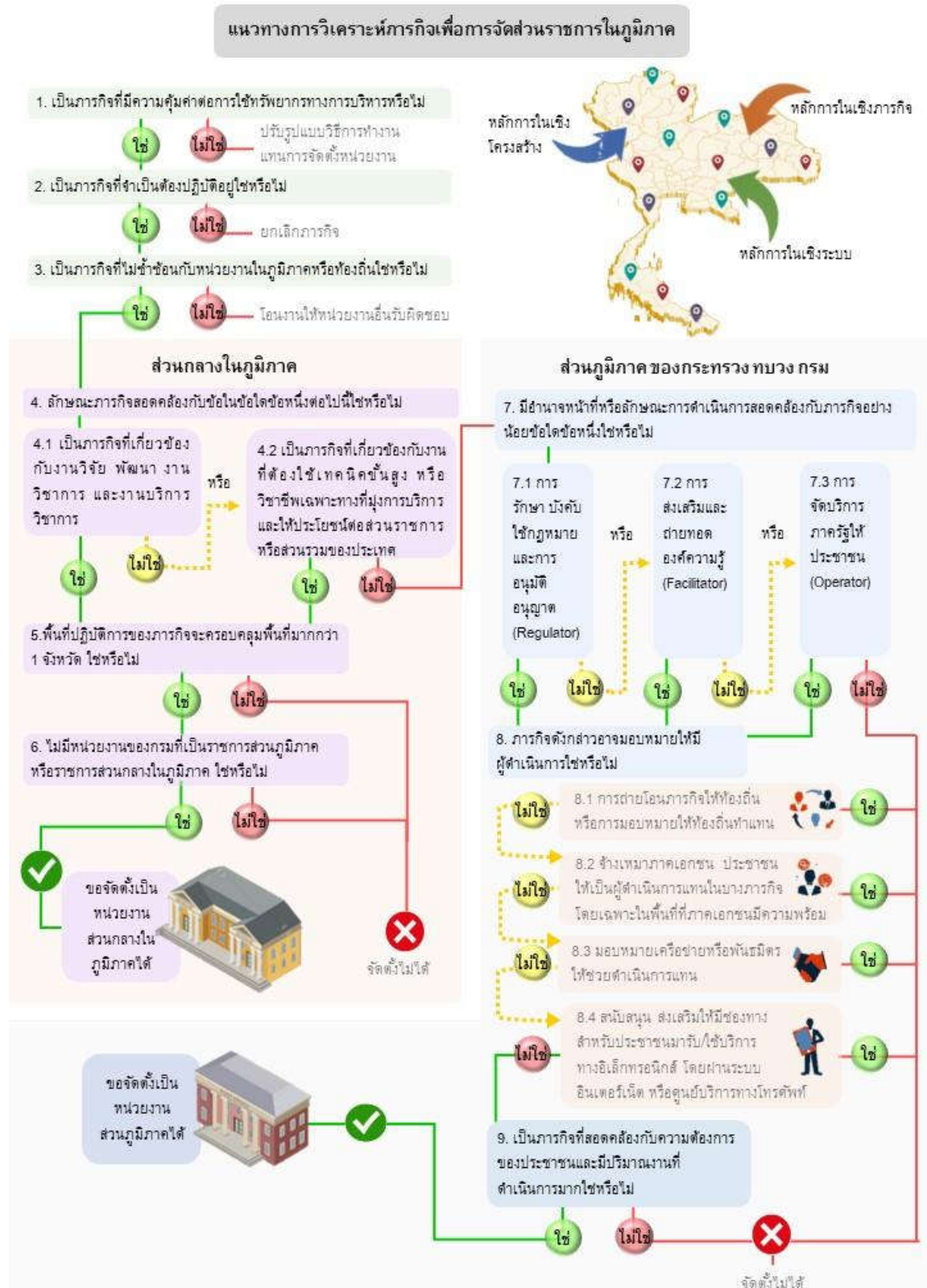
(ข) กรณี ก.พ.ร. มีความเห็นไม่สอดคล้องกับคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง ให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งร่างกฎกระทรวงฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และส่งร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

ทั้งนี้ การจัดทำคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม ดูรายละเอียดประกอบตามบทที่ ๒ (การแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม) และการจัดทำรายละเอียดประกอบคำชี้แจงเพิ่มเติม ในการขอความเห็นผู้ว่าราชการจังหวัด (รายละเอียดเพิ่มเติมตามหัวข้อ ๔.๒)

๔. การจัดทำคำชี้แจงเพิ่มเติมประกอบการขอจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาค

กรณีการจัดหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคใหม่ โดยไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงานตามหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (rearrange) ให้ส่วนราชการจัดทำคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามรายละเอียดบทที่ ๑ (การแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange))

กรณีส่วนราชการที่ประสงค์จะขอจัดตั้งส่วนราชการเพิ่มเติม ให้ส่วนราชการจัดทำคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามรายละเอียดบทที่ ๒ (การแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม) และคำชี้แจงประกอบเพิ่มเติมการขอจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาค ดังนี้



ภาพที่ ๓ แนวทางการวิเคราะห์ภารกิจเพื่อการจัดส่วนราชการในภูมิภาค

๔.๑ การพิจารณาการจัดส่วนราชการในภูมิภาค

(๑) การวิเคราะห์ภารกิจเพื่อการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ให้ส่วนราชการวิเคราะห์ภารกิจเพื่อสำรวจว่าภารกิจนั้นจำเป็นต้องดำเนินการโดยส่วนราชการหรือไม่ หากภารกิจนั้นเป็นภารกิจที่ส่วนราชการต้องดำเนินการ ให้วิเคราะห์ว่าควรจัดตั้งเป็นหน่วยงานของราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือส่วนราชการประจำจังหวัด/อำเภอ ซึ่งเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค โดยให้ส่วนราชการอธิบายเหตุผลความจำเป็นประกอบ ตามภาพที่ ๓ ข้างต้น

(๒) การกำหนดขอบเขตหน้าที่ความรับผิดชอบของส่วนราชการ ให้ส่วนราชการแสดงขนาดหรือขอบเขตของพื้นที่ที่ต้องดูแล เพื่อให้ครอบคลุมตามภารกิจที่ต้องรับผิดชอบทั้งหมด

กิจกรรม	ขอบเขตพื้นที่ความรับผิดชอบ	ประชากร หรือกลุ่มเป้าหมายที่รับผิดชอบ

(๓) การกำหนดกลไกการดำเนินงาน ให้ส่วนราชการชี้แจงรายละเอียดและลักษณะของงานรวมทั้งระบบหรือวิธีการทำงานที่สามารถเห็นความเชื่อมโยงของการทำงานในภาพรวมของส่วนราชการ ตั้งแต่หน่วยงานระดับพื้นที่ (อำเภอ/จังหวัด/ภาค) จนถึงกรม/กระทรวง

(๔) ความคุ้มค่าของการจัดตั้ง ให้ส่วนราชการชี้แจงแสดงประโยชน์และความคุ้มค่าที่ประชาชนในพื้นที่จะได้รับจากการจัดตั้งหน่วยงานในพื้นที่ หรือการแก้ปัญหาในพื้นที่/จังหวัดที่จะได้รับการตอบสนองที่รวดเร็วทันสถานการณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงผลกระทบต่อการทำงานกับหน่วยงานอื่นในพื้นที่ในลักษณะที่ก่อให้เกิดการบูรณาการการทำงาน

๔.๒ คำชี้แจงเพิ่มเติม ในส่วนการขอความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัด

ให้ส่วนราชการขอความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัดอันเป็นที่ตั้งของส่วนราชการนั้น โดยความเห็นชอบดังกล่าวให้ผ่านกลไกของจังหวัด เช่น คณะกรรมการจังหวัด หรือคณะกรรมการอื่นที่เห็นสมควร และจัดทำเป็นรายละเอียดประกอบคำชี้แจงเพิ่มเติม ในเอกสารคำชี้แจงการขอจัดตั้งหรือยุบเลิกส่วนราชการในภูมิภาคดังกล่าว และให้นำรายงานการประชุมที่ผ่านการขอความเห็นดังกล่าว เป็นส่วนหนึ่งของรายละเอียดคำชี้แจงเพิ่มเติมด้วย

รายละเอียดคำชี้แจงเพิ่มเติม จากการขอความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัดโดยผ่านกลไกของจังหวัดนั้น ให้มีข้อคิดเห็นอย่างน้อยประกอบด้วย

(๑) ด้านบทบาทภารกิจ

(๑.๑) เหตุผลความจำเป็นในการมีหน่วยงานนั้นในพื้นที่หรือจังหวัด

(๑.๒) ความซ้ำซ้อนกับงานหรือภารกิจของหน่วยงานอื่นในพื้นที่

(๑.๓) การให้ภาคเอกชน ภาคประชาชน สถาบันการศึกษาดำเนินการหรือปฏิบัติหน้าที่แทน หรือการส่งผู้แทนจากส่วนกลางไปดำเนินการภารกิจเฉพาะครั้งคราว (Mobile Unit) ได้หรือไม่ อย่างไร

(๒) ด้านความคุ้มค่า

(๒.๑) ผลกระทบกับการทำงานในพื้นที่ ก่อให้เกิดประโยชน์ในการบริหารงานแบบบูรณาการ การแก้ปัญหาในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ อย่างไร

(๒.๒) ความคุ้มค่าและประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่จะได้รับ เช่น ระยะเวลาในการได้รับ บริการที่รวดเร็ว การเข้าถึงบริการที่สะดวก รวดเร็ว และต้นทุนการขอรับบริการที่ลดลง

บทที่ ๔

การจัดหน่วยงานในต่างประเทศ ทั้งกรณีการไม่เพิ่มหน่วยงาน และเพิ่มหน่วยงาน

การจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศโดยยุบเลิกหรือรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิมของส่วนราชการนั้นในคราวเดียวกันและไม่มีผลเป็นการเพิ่มจำนวนหน่วยงานในต่างประเทศ ตามหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ให้ดำเนินการตามบทนำ ข้อ ๒.๑.๑ และบทที่ ๑ และการจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศ กรณีที่มีผลเป็นการเพิ่มจำนวนหน่วยงาน ให้ดำเนินการตามบทนำ ข้อ ๒.๑.๒ และบทที่ ๒ โดยให้กระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว ทั้งนี้ความเห็นชอบดังกล่าวเป็นการพิจารณาร่วมกับสำนักงาน ก.พ. สำนักงบประมาณ และกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

การจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศทั้งสองกรณีต้องสอดคล้องกับนโยบายต่างประเทศและไม่กระทบต่อความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ ตลอดจนต้องคำนึงถึงภาระด้านงบประมาณ ผลประโยชน์ ความคุ้มค่าของประเทศ และความเหมาะสมกับบริบทปัจจุบัน โดยให้ส่วนราชการต้องดำเนินการจัดทำคำชี้แจงเพิ่มเติม ในส่วนของการจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศตามหลักเกณฑ์การพิจารณา เพื่อประกอบการพิจารณาจัดตั้งสำนักงานในต่างประเทศ

๑. หลักเกณฑ์การพิจารณาจัดตั้งสำนักงานในต่างประเทศ

(๑) ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์หรือนโยบายของรัฐบาล อาทิ แผนยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่างประเทศ ระยะ ๒๐ ปี และยุทธศาสตร์ภูมิภาคของกระทรวงการต่างประเทศ โดยไม่ขัดกับนโยบายการต่างประเทศหรือกระทบกับความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศ

(๒) สำนักงานที่จะขอจัดตั้งใหม่อยู่ในประเทศ และ/หรือ เมืองที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์

(๒.๑) ด้านการเมือง ความมั่นคง อาทิ

- ยุกระดับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น
- มีบทบาทสำคัญต่อความมั่นคงของประเทศไทย
- มีบทบาทด้านการเมืองและความมั่นคงที่สำคัญในภูมิภาค
- มีบทบาทที่สำคัญในเวทีระหว่างประเทศหรือกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ
- เป็นประเทศ/เมืองที่เป็นที่ตั้งขององค์การระหว่างประเทศที่สำคัญของโลกที่ประเทศไทย

เป็นสมาชิก มีพันธกรณีในการปฏิบัติการและการดำเนินการต่าง ๆ และมีผลเชื่อมโยงโดยตรงต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และต่อการดำเนินนโยบายต่างประเทศของไทย

- เป็นประเทศ/เมืองที่เป็นที่ตั้งขององค์การระหว่างประเทศที่ไทยมีศักยภาพที่จะขยายบทบาทและความร่วมมือ รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนาและเป็นแนวปฏิบัติต้นแบบ (best practices) แก่ประเทศต่าง ๆ โดยผ่านองค์การระหว่างประเทศ

(๒.๒) ด้านเศรษฐกิจ อาทิ

- เป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และภาคบริการที่สำคัญของไทย

- เป็นประเทศ/เมืองที่เป็นแหล่งทรัพยากรที่สำคัญสำหรับไทย ทั้งด้านพลังงาน พลังงานทดแทน วัตถุดิบสำหรับการผลิตสินค้า ประมง และอุตสาหกรรม

- เป็นประเทศ/เมืองที่มีที่ตั้งอยู่ในทำเลที่ควบคุมยุทธศาสตร์ของการสัญจร หรือการค้า การขนส่ง พลังงาน หรือเส้นทางใด ๆ ที่มีความสำคัญต่อความมั่นคงของไทย

- เป็นประเทศ/เมืองที่มีศักยภาพสำหรับฝ่ายไทยในการเข้าไปขยายตลาดส่งออกสินค้า แรงงาน การท่องเที่ยว การลงทุน และบริการต่าง ๆ ทั้งการเข้ามาลงทุนในประเทศไทย และการเป็นแหล่งที่นักลงทุนไทย มีโอกาสไปขยายการลงทุน

(๒.๓) ด้านสังคม วัฒนธรรม วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี อาทิ

- เป็นประเทศ/เมืองที่มีชุมชนไทยขนาดใหญ่ ซึ่งรวมถึงมีแรงงานไทยจำนวนมากพอสมควร

- เป็นประเทศ/เมืองที่มีศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นแหล่งองค์ความรู้ และนวัตกรรมที่ส่งเสริมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของไทย

(๓) การวิเคราะห์ภารกิจ

(๓.๑) ภารกิจหลัก/ภารกิจรองของสำนักงานใหม่ ซึ่งไม่ซ้ำซ้อนกับภารกิจของส่วนราชการอื่น

(๓.๒) ภารกิจมีลักษณะเฉพาะและต้องการความต่อเนื่องระยะยาว

(๓.๓) การใช้ตัวเพิ่มประสิทธิภาพต่าง ๆ ไม่สามารถทำให้ภารกิจของสำนักงานลุล่วงได้ อาทิ

- การฝากภารกิจไว้กับสถานเอกอัครราชทูต สถานกงสุลใหญ่ หรือหน่วยงานอื่นของไทย ที่อยู่ในประเทศผู้รับ

- การส่งคณะผู้แทนจากส่วนกลางไปดำเนินการกิจเฉพาะเป็นครั้งคราว

- การจัดจ้างลูกจ้างท้องถิ่นหรือภาคเอกชนให้ปฏิบัติหน้าที่แทน

- การขยายเขตอาณา/เขตกงสุลของสถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลใหญ่ที่อยู่ในพื้นที่ หรือขยายเขตพื้นที่ความรับผิดชอบของสำนักงานในต่างประเทศที่มีอยู่ รวมถึงการเพิ่มจำนวนข้าราชการที่มีอยู่เพื่อดูแลประเทศใกล้เคียง

(๓.๔) เปรียบเทียบภารกิจและปริมาณงานกับสำนักงานในประเทศอื่น ๆ ของส่วนราชการที่มีภารกิจในลักษณะเดียวกัน (หากมี)

(๓.๕) กำหนดเป้าหมายและแผนการดำเนินงานตามภารกิจ (mission statement) ในช่วง ๑ - ๒ ปีข้างหน้า

(๓.๖) ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะหน่วยงานที่มีภารกิจใกล้เคียงกัน และสถานเอกอัครราชทูตหรือสถานกงสุลใหญ่ที่อยู่ในพื้นที่

(๔) ทำที่และกฎระเบียบของประเทศผู้รับ/ ประเทศอื่นที่มีสำนักงานในประเทศผู้รับ

(๔.๑) ทำที่ของประเทศผู้รับ เพื่อสอบถามความเห็นในเบื้องต้นของประเทศผู้รับ หากจะมีการจัดตั้งสำนักงานเพิ่มเติม

(๔.๒) กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งสำนักงานแห่งใหม่ในประเทศผู้รับ เช่น หากส่วนราชการประสงค์จะจัดตั้งสำนักงานในพื้นที่ที่ไม่มีสถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ตั้งอยู่อาจต้องขอความเห็นชอบจากประเทศผู้รับก่อน หรือบางประเทศจะยึดหลักปฏิบัติต่างตอบแทน เป็นต้น

(๔.๓) ประเทศอื่น ๆ ที่มีสำนักงานในประเทศผู้รับ โดยเฉพาะประเทศอาเซียน โดยพิจารณาจำนวนสำนักงานของประเทศอื่นที่ตั้งอยู่ในเมืองเป้าหมาย รวมถึง counterpart ของไทย

(๕) การวิเคราะห์ความพร้อมและความคุ้มค่า

(๕.๑) ด้านงบประมาณ ระบุประมาณการค่าใช้จ่ายในการจัดตั้งสำนักงานแห่งใหม่ แหล่งที่มาของงบประมาณ และงบประมาณดำเนินงานรายปี โดยคำนึงถึงความประหยัด ความคุ้มค่า และภาระงบประมาณที่จะเพิ่มขึ้น

(๕.๒) ด้านบุคลากร ระบุกรอบอัตรากำลังและตำแหน่ง และความพร้อมของบุคลากร อาทิ ภาษา ความเชี่ยวชาญ ทั้งนี้ กรณีการจัดตั้งสำนักงานในต่างประเทศ โดยไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงาน ต้องไม่กระทบกับการกำหนดตำแหน่งทั้งจำนวนตำแหน่ง ประเภท และระดับตำแหน่งที่ส่วนราชการมีอยู่เดิม ทั้งนี้ การกำหนดตำแหน่งหัวหน้าหน่วยงานในต่างประเทศและตำแหน่งอื่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ. กำหนด

(๕.๓) ด้านอาคารที่ทำการ แจกแจงความพร้อมในการดำเนินการตามนโยบาย one roof

๒. ขั้นตอนการจัดตั้งสำนักงานในต่างประเทศ

๒.๑ กรณีไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงานในต่างประเทศ (rearrange)

การจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศโดยยุบเลิกหรือรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิมของส่วนราชการนั้นในคราวเดียวกันและไม่มีผลเป็นการเพิ่มจำนวนหน่วยงานในต่างประเทศ หรือเป็นการจัดหน่วยงานในต่างประเทศใหม่ โดยไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงาน เช่น การย้ายสถานที่ตั้งของสำนักงานจากประเทศหนึ่งไปยังอีกประเทศหนึ่ง หรือจากเมืองหนึ่งไปยังอีกเมืองหนึ่งภายในประเทศเดียวกัน ทั้งนี้ สำนักงานดังกล่าวต้องเป็นสำนักงานตามกฎหมาย /หรือตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ให้ส่วนราชการดำเนินการการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยมีขั้นตอนสรุปได้ดังนี้

(๑) ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ. และผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ร่วมกันจัดทำข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยมีรายละเอียดตามคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม พร้อมทั้งสรุปความเห็น เพื่อนำเสนอต่อคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมและคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง

(๒) คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมร่วมกันพิจารณาข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรมจนได้ข้อยุติเบื้องต้นเกี่ยวกับการจัดหน่วยงานในต่างประเทศใหม่ การจัดอัตรากำลังและการกำหนดตำแหน่ง เพื่อนำข้อเสนอฯ เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงเพื่อพิจารณา

(๓) ส่วนราชการถามความเห็นหน่วยงานกลาง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อให้จัดทำความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง โดยให้ผู้แทนหน่วยงานกลางนำความเห็นของหน่วยงานมาในวันประชุม รวมทั้งให้นำความเห็นดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งในรายงานการประชุมด้วย

(๔) คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงพิจารณาข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมมีข้อยุติเบื้องต้น รวมถึงร่างประกาศกระทรวงฯ ที่กำหนดส่วนราชการในต่างประเทศใหม่

(๕) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงส่งข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงพิจารณาให้ความเห็นชอบ รวมถึงร่างประกาศกระทรวงฯ พร้อมแนบรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง มายังสำนักงาน ก.พ.ร.

(๖) สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้องของร่างประกาศกระทรวงฯ

(๗) สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งผลให้ส่วนราชการดำเนินการต่อไปได้ พร้อมทั้งรายงานคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ (อ.ก.พ.ร.) และ ก.พ.ร. เพื่อทราบต่อไป

ส่วนราชการดำเนินการตามขั้นตอนปกติต่อไป โดยการออกประกาศกระทรวงฯ

ทั้งนี้ การจัดทำคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เฉพาะกรณี rearrange ตูยละเอียดประกอบตามบทที่ ๑ (การแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง (rearrange)) และต้องสอดคล้องตามหลักเกณฑ์การพิจารณาจัดตั้งสำนักงานในต่างประเทศ

๒.๒ กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศ เพิ่มขึ้น

การจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศ กรณีที่มีผลเป็นการเพิ่มจำนวนหน่วยงาน ให้ส่วนราชการดำเนินการตามขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอขอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มขึ้นนี้ การจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศขึ้นใหม่ ให้กระทำเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว โดยความเห็นชอบดังกล่าวเป็นการพิจารณาร่วมกับสำนักงาน ก.พ. สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีขั้นตอนสรุปได้ดังนี้

(๑) ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ. และผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ร่วมกันจัดทำข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยมีรายละเอียดตามคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม และคำชี้แจงเพิ่มเติม ตามหลักเกณฑ์การพิจารณาจัดตั้งสำนักงานใหม่ในต่างประเทศ พร้อมทั้งสรุปความเห็นเพื่อนำเสนอต่อคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมและคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง

(๒) คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมร่วมกันพิจารณาข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรมเพื่อนำเสนอฯ เสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงเพื่อพิจารณา

(๓) ส่วนราชการถามความเห็นหน่วยงานกลาง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อให้จัดทำความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง โดยให้ผู้แทนหน่วยงานกลางนำความเห็นของหน่วยงานมาในวันประชุม รวมทั้งให้นำความเห็นดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งในรายงานการประชุมด้วย

(๔) คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงพิจารณาข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมมีข้อยุติเบื้องต้น รวมถึงร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่

(๕) รัฐมนตรีส่งข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการ และรายละเอียดตามคำชี้แจง พร้อมแนบรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง มายังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อนำเสนอ อ.ก.พ.ร. และที่ประชุม ๔ ฝ่ายพิจารณา ประกอบด้วย สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.บ. ประมวล และกระทรวงการต่างประเทศ

การแบ่งส่วนราชการภายในกรม ที่เป็นการขอจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศ กรณีที่มีผลเป็นการเพิ่มจำนวนหน่วยงาน ให้กระทำเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว โดยความเห็นชอบดังกล่าวเป็นการพิจารณาร่วมกับสำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.บ. ประมวล และกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

(๖) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งผลการพิจารณาตามมติที่ประชุม ๔ ฝ่าย เพื่อให้ส่วนราชการดำเนินการต่อไป

(ก) กรณี ก.พ.ร. เห็นชอบข้อเสนอฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงส่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และส่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

(ข) กรณี ก.พ.ร. มีความเห็นไม่สอดคล้องกับคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง ให้สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งร่างกฎกระทรวงฯ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และส่งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

ทั้งนี้ การจัดทำคำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่ ดูรายละเอียดประกอบตามบทที่ ๒ (การแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีการเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มใหม่) และรายละเอียดประกอบคำชี้แจงเพิ่มเติมตามหลักเกณฑ์การพิจารณาจัดตั้งสำนักงานในต่างประเทศ

[illegible]

ภาคผนวก

ภาคผนวกที่ ๑

นิยามศัพท์

๑. การกิจหลัก

ภารกิจหลัก (Core function) หมายถึง งานตามกฎหมายหรือนโยบายที่กำหนดให้เป็นอำนาจและความรับผิดชอบของส่วนราชการ หรืองานที่หากไม่ดำเนินการจะทำให้ส่วนราชการนั้นไม่บรรลุผลตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง เช่น งานให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย งานอนุมัติ อนุญาต งานบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย เป็นต้น

๒. การกิจสนับสนุน

ภารกิจสนับสนุน (Non - Core function) หมายความว่า กลุ่มงานที่ปฏิบัติภารกิจสนับสนุนที่ให้การสามารถปฏิบัติงานตามภารกิจหลักได้อย่างมีประสิทธิภาพ หรือกลุ่มภารกิจงานด้านยุทธศาสตร์ กลุ่มภารกิจอำนาจการ ซึ่งขึ้นกับลักษณะงาน บริบทที่เปลี่ยนแปลงไปของหน่วยงาน ได้แก่ งานเลขานุการกรม งานยุทธศาสตร์ และแผนงาน งานเทคโนโลยีสารสนเทศ งานตรวจราชการ งานบริหารทรัพยากรบุคคล งานพัฒนาทรัพยากรบุคคล งานบริหารการคลัง งานกฎหมาย งานการต่างประเทศ และงานเผยแพร่และประชาสัมพันธ์

สามารถแบ่งได้เป็น ๒ ประเภท ได้แก่

๒.๑ งานสนับสนุนทางวิชาการ (Technical Support) เช่น งานกฎหมาย งานยุทธศาสตร์และแผนงาน งานวิจัยและพัฒนา งานเทคโนโลยีสารสนเทศ งานวิเทศสัมพันธ์ เป็นต้น

๒.๒ งานสนับสนุนทางบริหารจัดการ (Administrative Support) เช่น งานสารบรรณ งานการเงิน บัญชีและพัสดุ งานบริหารทรัพยากรบุคคล งานพัฒนาทรัพยากรบุคคล งานเลขานุการ เป็นต้น

อย่างไรก็ดี ภารกิจสนับสนุนดังกล่าว อาจมีลักษณะเป็นภารกิจหลักของบางส่วนราชการก็ได้ขึ้นกับสภาพเงื่อนไขและวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงานนั้น

สำหรับการกำหนดบทบาทภารกิจของสำนักงานปลัดกระทรวง ในฐานะเป็นศูนย์บัญชาการ (Nerve Center) ของกระทรวง การดำเนินการจะครอบคลุมภารกิจในภาพรวมของกระทรวง และของสำนักงานปลัดกระทรวง (ในฐานะกรม) เช่น ภารกิจด้านการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงาน การบริหารจัดการระบบเครือข่ายสารสนเทศของกระทรวง การจัดสรรทรัพยากรของกระทรวง เป็นต้น

ที่มา : มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่อง มาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการ ตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

ภาคผนวกที่ ๒

คำชี้แจงประกอบการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

กรม/หน่วยงาน

กระทรวง

สรุปคำขอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (ไม่เกินจำนวน ๕ หน้า)

ให้ส่วนราชการสรุปสาระสำคัญข้อเสนอการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยครอบคลุมประเด็นสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) สรุปการแบ่งส่วนราชการภายในกรม เช่น

- | | |
|---|----------------|
| - ขจัดตั้งใหม่ | จำนวน กอง |
| - ขยุบเลิก | จำนวน กอง |
| - ขปรับปรุงหน้าที่และอำนาจ | จำนวน กอง |
| - ขปรับปรุงหน้าที่และอำนาจ และขอเปลี่ยนชื่อ | จำนวน กอง |
| - ขเปลี่ยนชื่อ | จำนวน กอง |

หมายเหตุ : ให้ส่วนราชการระบุชื่อกองทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษ

(๒) เหตุผลความจำเป็นที่สำคัญในการขอปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

(๓) ข้อเสนอการยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงาน (One-In, X-Out) หรือ (X-In, Y-Out) หรือการถ่ายโอนภารกิจ

(๔) บทบาท ภารกิจ และหน้าที่ความรับผิดชอบของกองที่จัดตั้งขึ้นใหม่

(๕) ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

(๖) ตัวชี้วัดผลผลิต ผลลัพธ์ที่สำคัญ ที่แสดงถึงประสิทธิภาพของการปรับปรุงโครงสร้าง

๑. การทบทวนบทบาท ภารกิจภาพรวมของส่วนราชการ

ส่วนราชการจะต้องวางแผนว่าในอนาคตส่วนราชการต้องการเป็นหน่วยงานที่ดำรงอยู่เพื่อทำอะไรให้กับประเทศชาติ และตอบสนองประชาชนอย่างไร สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งหน่วยงานอย่างไร และเป็นภารกิจที่ไม่ซ้ำซ้อนกับส่วนราชการและหน่วยงานอื่นของรัฐ นอกจากนี้ เหตุใดจึงจำเป็นต้องดำเนินการโดยส่วนราชการ ไม่สามารถให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม หรือหน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่นดำเนินการแทนได้ พร้อมทั้งอธิบายเหตุผลประกอบให้ชัดเจน

๒. เหตุผลความจำเป็นในการขจัดตั้ง

ต้องระบุเหตุผลความจำเป็นของการขจัดตั้งที่ชัดเจน เช่น เหตุใดจึงจำเป็นต้องขอปรับปรุง/ขจัดตั้งเป็นหน่วยงานขึ้นใหม่ เป็นภารกิจหลักของหน่วยงานหรือไม่ และมีความสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาของประเทศ

เช่น ยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายสำคัญของรัฐบาล มติคณะรัฐมนตรีสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล รวมทั้งการสนับสนุนยุทธศาสตร์ของกระทรวงในด้านใด เมื่อจัดตั้งขึ้นแล้วมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นอย่างไร โดยต้องแสดงถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับอย่างชัดเจน และชี้แจงสาเหตุที่ต้องขอปรับปรุงส่วนราชการ ดังนี้

๒.๑ การวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมภายนอก (external environment) ที่มีผลกระทบต่อการดำเนินงาน รวมถึงการเตรียมพร้อมและรองรับการเปลี่ยนแปลง

๒.๒ ปัญหาการดำเนินงาน หรือการบริหารงานของกรม อันเนื่องมาจากโครงสร้างส่วนราชการเดิม ไม่เหมาะสม

๒.๓ การวิเคราะห์บทบาทหน้าที่และภารกิจของหน่วยงานในอนาคต หน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้น หรือเปลี่ยนแปลงไป โดยชี้แจงรายละเอียดว่ามีงานเพิ่มขึ้นอย่างไร หรือลักษณะงานเปลี่ยนแปลงไปประการใด

๒.๔ มีการเปลี่ยนแปลงระบบ หรือวิธีการทำงาน เฉพาะหน่วยงานหรือในภาพรวมของกรม แสดงกระบวนการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานภายในกรม และให้เสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อสร้างประสิทธิภาพในการทำงาน หรือนำมาทดแทนเพื่อลดภาระงานที่มีอยู่เดิม

๒.๕ ต้องระบุข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม หรือถ่ายโอนภารกิจ เพื่อประกอบคำขอ กรณีเสนอจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติม ในกรณีใดกรณีหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) ข้อเสนอให้ยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานในสังกัดที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) เพื่อมิให้เกิด ความซ้ำซ้อนทั้งในด้านภารกิจและงบประมาณ

(๒) ข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจหลัก (core function) ให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการแทน หรือ ข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ทั้งนี้ ส่วนราชการต้องแสดงให้เห็นว่า ภารกิจหลักนั้นยุบเลิกหรือลดลงด้วยวิธีการข้างต้น แล้วส่งผลให้ปริมาณงานนั้นลดลงอย่างมีนัยสำคัญ รวมทั้งต้อง แสดงให้เห็นถึงผลที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการตามข้อเสนออย่างเป็นรูปธรรม (expected result) ต่อประชาชน และประเทศชาติ ทั้งนี้ ต้องกำหนดตัวชี้วัดผลลัพธ์ (expected outcomes) เพื่อใช้ในการติดตามประเมินผล และ จะต้องไม่เพิ่มอัตรากำลังภายในระยะเวลา ๓ ปี

(๓) ข้อเสนอยุบเลิกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-In, Y-Out) สำหรับกรณี ภารกิจที่มี Value Chain เกี่ยวข้องและเชื่อมโยงหลายส่วนราชการ ซึ่งไม่อาจพิจารณาเฉพาะส่วนราชการใด ส่วนราชการหนึ่งได้

๓. ภารกิจของส่วนราชการที่จะมีการแบ่งส่วนราชการใหม่ และอัตรากำลัง

ต้องระบุให้ชัดเจนว่าส่วนราชการที่จะจัดตั้งมีกรอบภารกิจจะรับบ้างที่จะดำเนินการ บทบาทของ ส่วนราชการนั้นคืออะไร มีหน้าที่และอำนาจอย่างไร โดยให้ระบุประเด็น ดังนี้

๓.๑ ขอบเขตหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการระดับกรม

๓.๑.๑ ให้ส่วนราชการระบุภารกิจหลักของกรม (มีกี่ด้าน)

๓.๑.๒ ให้แสดงกระบวนการทำงานหลักของกรม และการทำงานที่มีความเชื่อมโยงกับส่วนราชการ หรือหน่วยงานภายนอกอื่น ๆ โดยแสดงในรูปแบบ Value chain หรือกลไกในระบบนิเวศ (Ecosystem) ที่แสดงให้เห็นการทำงานที่เชื่อมโยงระหว่างหน่วยงาน

๓.๒ เปรียบเทียบการแบ่งส่วนราชการที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่ขอปรับปรุงใหม่ โดยจัดทำเป็นตาราง เปรียบเทียบ ทั้งนี้ ให้ระบุด้วยว่ามีการปรับปรุงอย่างไร (ตามเอกสารหมายเลข ๑)

๓.๓ หน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละส่วนราชการระดับกอง

๓.๓.๑ ชี้แจงหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละส่วนราชการระดับกองในปัจจุบัน

๓.๓.๒ สำหรับส่วนราชการที่ขอปรับปรุง ให้ชี้แจงหน้าที่และความรับผิดชอบของส่วนราชการที่ขอปรับปรุงเปรียบเทียบกับหน้าที่ความรับผิดชอบในปัจจุบัน กรณีกองที่ขอจัดตั้งใหม่ ให้ระบุหน้าที่ความรับผิดชอบที่ตัดโอนมาจากกองเดิม ตามที่ระบุในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการให้ชัดเจน (ตามเอกสารหมายเลข ๒)

๓.๔ แผนภูมิโครงสร้างและอัตรากำลัง

๓.๔.๑ แสดงการเปรียบเทียบแผนภูมิโครงสร้างและอัตรากำลังการแบ่งส่วนราชการในปัจจุบัน และที่ขอปรับปรุงใหม่ (อัตรากำลังให้รวมถึงข้าราชการ/พนักงานราชการ/ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว และพนักงานจ้าง)

๓.๔.๒ แสดงแผนภูมิโครงสร้างการแบ่งงานภายในกองและอัตรากำลัง เฉพาะกอง/สำนักที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกองเพิ่มใหม่ และกองที่มีการปรับปรุงบทบาทภารกิจเพื่อไปจัดตั้งกองเพิ่มใหม่ พร้อมทั้งรายละเอียดการจัดอัตรากำลังที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน และอัตรากำลังที่จะปรับปรุงให้สอดคล้องกับการแบ่งส่วนราชการภายในกรมใหม่

๓.๕ ภารกิจหลักของส่วนราชการระดับกอง ที่ขอจัดตั้งใหม่

๓.๕.๑ ระบุภารกิจหลักของกอง

๓.๕.๒ อธิบายกระบวนการทำงานหลักของกอง และการทำงานที่มีความเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่น โดยแสดง Value chain ของภารกิจหลัก หรือ Flow ที่แสดงขั้นตอนการทำงานที่เชื่อมโยงระหว่างหน่วยงาน

๓.๕.๓ เปรียบเทียบบทบาทหน้าที่ หรือขอบเขตการดำเนินงานที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และในอนาคตที่เปลี่ยนแปลงไป

๓.๕.๔ แสดงการปรับปรุงกระบวนการทำงาน (Re-Process) เช่น การนำดิจิทัลเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อให้ปฏิบัติงานได้รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ การให้บริการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) แก่ผู้รับบริการ การทบทวนยกเลิกกฎระเบียบที่เป็นอุปสรรคในการปฏิบัติงาน (Regulatory Guillotine) ของภารกิจที่กองรับผิดชอบ และผลสำเร็จจากการปรับปรุงกระบวนการทำงานดังกล่าว

๔. ปริมาณงาน

ให้แสดงปริมาณงานสำคัญของกองที่ส่วนราชการมีการจัดตั้งเพิ่มใหม่ และกอง/สำนักที่มีการตัดโอนงาน/ภารกิจไปจัดตั้งกองเพิ่มใหม่ ว่างานสำคัญที่มีอยู่ในปัจจุบันได้แก่งานอะไรบ้าง มีปริมาณงานมากน้อยเพียงใด โดยให้แสดงสถิติปริมาณงานย้อนหลัง ๓ ปี สำหรับงานใหม่ให้แสดงว่าได้ลงมือดำเนินการอะไรไปบ้างแล้วอย่างไรหรือไม่ และให้แสดงประมาณการปริมาณงานล่วงหน้า ๓ ปี ตามงานที่จะพึงมี หรือเป้าหมายของงานตามแผน (ตามเอกสารหมายเลข ๓) ทั้งนี้ ให้ระบุงานตามภารกิจหลักของกองในแต่ละด้าน เพื่อความชัดเจน

๕. ตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายที่เป็นผลจากการดำเนินงานปรับปรุงโครงสร้างและการกิจของส่วนราชการ/ส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมใหม่ (ตามเอกสารหมายเลข ๔)

๕.๑ ให้แสดงตัวชี้วัดระดับกรม ทั้งผลผลิต (Output) และผลลัพธ์ (Outcomes) ที่แสดงถึงประสิทธิภาพจากการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการภายในกรมในครั้งนี้

๕.๒ ให้แสดงตัวชี้วัดระดับกอง ทั้งผลผลิต (Output) และผลลัพธ์ (Outcomes)

ทั้งนี้ ตัวชี้วัดต้องสามารถวัดผลได้เป็นรูปธรรม โดยให้ส่วนราชการกำหนดทั้งระดับผลผลิต และผลลัพธ์ เพื่อใช้ประกอบการรายงานผลการดำเนินงานได้ในระยะ ๑ ปี หลังจากกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการมีผลบังคับใช้ และรายงานผลการดำเนินงานต่อเนื่องตามที่ ก.พ.ร. กำหนด เพื่อประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ และความคุ้มค่าของหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นใหม่

๖. ค่าใช้จ่าย

ให้แสดงรายละเอียดงบประมาณค่าใช้จ่ายในปัจจุบัน (ถ้ามี) เช่น งบประมาณตามแผนงาน/โครงการ ของส่วนราชการที่ขอปรับปรุง และประมาณการค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณถัดไป (๓ ปีข้างหน้า) เฉพาะส่วนราชการ ที่ขอปรับปรุง โดยจำแนกรายละเอียดงบประมาณตามงบรายจ่าย ได้แก่ งบบุคลากร (งบประมาณที่เพิ่มขึ้นจาก การขอจัดตั้งส่วนราชการระดับกองเพิ่มใหม่) งบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น (ตามเอกสารหมายเลข ๕)

๗. กรณีการจัดส่วนราชการในภูมิภาค (ถ้ามี)

ส่วนราชการที่ประสงค์จะขอจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาคเพิ่มใหม่ ให้ชี้แจงรายละเอียดคำชี้แจงในส่วน ของการจัดตั้งส่วนราชการในภูมิภาคเพิ่มเติม ตามแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ที่ได้กำหนดไว้ ๒ แนวทาง คือ ๑) แนวทางการจัดตั้งหน่วยงานของราชการบริหาร ส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค และ ๒) แนวทางการจัดตั้งส่วนราชการส่วนภูมิภาคของกระทรวง ทบวง กรม (โปรด อ่านเพิ่มเติมตามบทที่ ๓ กรณีการจัดส่วนราชการในภูมิภาค)

๘. กรณีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ในต่างประเทศ (ถ้ามี)

ส่วนราชการที่ประสงค์จะขอจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศเพิ่มใหม่ ให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็น ประกอบการขอจัดตั้งเพิ่มเติม เช่น ความสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่างประเทศ ท่าที/กฎระเบียบของประเทศเจ้าภาพ มีภารกิจที่ชัดเจน/ไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานเดิม การใช้ตัวเพิ่ม ประสิทธิภาพอื่นไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและไม่คุ้มค่า (โปรดอ่านเพิ่มเติมตามบทที่ ๔ กรณีการจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศ)

๙. รายละเอียดอื่น ๆ

ให้ระบุรายละเอียดอื่น ๆ ที่เห็นว่าเกี่ยวข้องและจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาหรือ ที่เป็นประเด็นสำคัญนอกเหนือจากระบุข้างต้น เช่น การศึกษาตัวอย่างหน่วยงานในต่างประเทศที่มีลักษณะ ภารกิจใกล้เคียงกับส่วนราชการ

เอกสารแนบ : ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

ให้เสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่ได้ปรับปรุงใหม่ พร้อมเหตุผลในการปรับปรุง

ตารางเปรียบเทียบการแบ่งส่วนราชการที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่ขอปรับปรุงใหม่

การแบ่งส่วนราชการในปัจจุบัน	การแบ่งส่วนราชการที่ขอปรับปรุงใหม่	หมายเหตุ
กรม..... ก. ราชการบริหารส่วนกลาง (๑) (๒) (๓) (๔)	กรม..... ก. ราชการบริหารส่วนกลาง (๑) (๒) (๓) (๔)	(ตัวอย่าง) เป็นการขอปรับปรุงชื่อส่วนราชการใหม่ เป็นการแยกงาน..... ของกอง.....(และกอง)..... มาจัดตั้งเป็นส่วนราชการใหม่
ข. ราชการบริหารส่วนภูมิภาค (๑)	ข. ราชการบริหารส่วนภูมิภาค (๑)	

รายการเปรียบเทียบหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละส่วนราชการ

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเดิม	ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่ปรับปรุงใหม่	เหตุผลของการเปลี่ยนแปลง

ตารางแสดงปริมาณงานย้อนหลัง และเป้าหมายล่วงหน้า กอง

งาน/ภารกิจ	ปริมาณงานย้อนหลัง		เป้าหมายล่วงหน้า			หมายเหตุ
	ปี.....	ปี.....	ปี.....	ปี.....	ปี.....	
ภารกิจหลักด้าน						
๑. งาน						
๒. งาน						
ภารกิจหลักด้าน						
๑. งาน						
๒. งาน						

ตารางแสดงตัวชี้วัดความสำเร็จ จากการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ

ตัวชี้วัด	หน่วยนับ	ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา (อย่างน้อย ๓ ปี)			ค่าเป้าหมาย (อย่างน้อย ๓ ปี)			หมายเหตุ
		ปี.....	ปี.....	ปี.....	ปี.....	ปี.....	ปี.....	
ตัวชี้วัดระดับกรม ๑. ๒.								
ตัวชี้วัดระดับกอง ๑. ๒.								

รายละเอียดตัวชี้วัด

ตัวชี้วัด :

คำอธิบาย : ให้ระบุรายละเอียดคำอธิบาย เพื่อให้เข้าใจวัตถุประสงค์ของตัวชี้วัด ต้องการวัดอะไร ขอบเขตการดำเนินการ หรือความสำคัญของตัวชี้วัด

วิธีการวัด : ให้ระบุวิธีการคำนวณผลการดำเนินงานของตัวชี้วัด

ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา :

ข้อมูลพื้นฐาน (Baseline)				
ปี xx	ปี xx	ปี xx	ปี xx	ปี xx

ค่าเป้าหมาย :

ค่าเป้าหมาย				
ปี xx	ปี xx	ปี xx	ปี xx	ปี xx

หมายเหตุ :

(ให้ระบุความเชื่อมโยงของตัวชี้วัดกับแผนฯ)

ยุทธศาสตร์ชาติ :

แผนแม่บท :

แผนแม่บทย่อย :

เป้าหมายระดับแผนแม่บทย่อย :

ค่าเป้าหมาย			
2561-2565	2566-2570	2571-2575	2576-2580

กรอบค่าใช้จ่ายล่วงหน้า

แหล่งเงิน	งบประมาณปัจจุบัน			ประมาณการรายจ่ายล่วงหน้า		
	ปี.....	ปี.....	ปี.....	ปี.....	ปี.....	ปี.....
รวมทั้งสิ้น						
เงินงบประมาณ						
● งบบุคลากร						
● งบดำเนินงาน						
● งบลงทุน						
● งบเงินอุดหนุน						
● งบรายจ่ายอื่น						
เงินนอกงบประมาณ						



สรุปงบประมาณที่เพิ่มขึ้นจากตำแหน่งผู้อำนวยการ

จำนวนกองเพิ่มใหม่	กรณีอำนาจการต้น		กรณีอำนาจการสูง จำนวนเงินเพิ่ม/เดือน (บาท)
	ส่วนต่างที่เพิ่ม /เดือน (บาท)	จำนวนค่าใช้จ่าย/เดือน (บาท)	

ภาคผนวกที่ ๓

ตัวอย่างแบบบันทึกเสนอที่ประชุม ๓ ฝ่าย

วาระพิจารณาเรื่องที่

เรื่อง

๑. คำขอ

.....
.....

๒. รายละเอียดประกอบการพิจารณา

.....
.....
.....

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๓.๑ ประเด็นในการขอรับความเห็นผู้ว่าราชการจังหวัด

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ขอให้ส่วนราชการ
ขอความเห็นผู้ว่าราชการจังหวัด ประกอบการพิจารณาจัดตั้ง/ยุบเลิกส่วนราชการในภูมิภาค ตามมาตรา ๕๑
แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีประเด็นดังนี้

.....
.....

๓.๒

.....
.....

เอกสารประกอบพิจารณา (แนบท้ายบันทึก)

คำอธิบายประกอบการจัดทำบันทึก

เรื่อง

ระบุประเภทเรื่องการจัดตั้งหรือยุบเลิกส่วนราชการในภูมิภาค เช่น

- การขอยุบเลิกราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ในกรม กระทรวง
- การขอจัดตั้งส่วนภูมิภาค ในกรม กระทรวง

คำขอ

ระบุรายละเอียดการขอจัดตั้งหรือยุบเลิกส่วนราชการในภูมิภาค ว่าเป็นการขอจัดตั้งหรือยุบเลิกราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค หรือราชการบริหารส่วนภูมิภาค ชื่อหน่วยงาน จำนวนกี่แห่ง เช่น

- การขอยุบเลิกราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค ในกรม กระทรวง
- “...ชื่อหน่วยงาน...” จำนวน แห่ง
- ขอบเขตความรับผิดชอบ
- สำนักงานตั้งอยู่ในจังหวัด
- การขอจัดตั้งส่วนราชการประจำจังหวัด/อำเภอ จำนวน แห่ง

รายละเอียดประกอบพิจารณา

ระบุรายละเอียดในส่วนสาระสำคัญตามแนวทางการขอจัดส่วนราชการในภูมิภาค เช่น

- เหตุผลความจำเป็นในการขอจัดตั้งหรือยุบเลิก
- บทบาท ภารกิจหลักของหน่วยงานนั้น
- ขอบเขตพื้นที่ความรับผิดชอบ
- ผลกระทบหรือประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่จะได้รับ

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ระบุประเด็น และข้อเสนอเพื่อการพิจารณา เพื่อให้ที่ประชุม ๓ ฝ่าย มีความเห็นพ้องต้องกัน
ในประเด็นการขอรับความเห็นผู้ว่าราชการจังหวัด

ภาคผนวกที่ ๔

คำสั่งแต่งตั้ง

ตัวอย่างที่ ๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง



คำสั่ง ...

ที่ ...

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง....

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบกับข้อเสนอของ ก.พ.ร. ในการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยเห็นชอบให้ปรับปรุงหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ซึ่งได้มีการปรับปรุงรายละเอียดและขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยหลักการดังกล่าวมุ่งหมายให้การบริหารราชการภายในส่วนราชการมีความคล่องตัว ตอบสนองต่อประชาชน การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ นโยบาย และภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ตลอดจนบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกและแนวโน้มที่สำคัญในอนาคต

เพื่อให้การแบ่งส่วนราชการภายในกระทรวงและส่วนราชการในสังกัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับทิศทางการบริหารราชการแนวใหม่ที่เน้นการจัดการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ และประโยชน์สุขของประชาชน จึงแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง..... โดยมีองค์ประกอบ และหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

- | | |
|---|-----------|
| (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวง | ประธาน |
| (๒) ปลัดกระทรวง | รองประธาน |
| (๓) เลขาธิการ ก.พ. หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๔) เลขาธิการ ก.พ.ร. หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๕) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา หรือผู้แทน | กรรมการ |

- | | |
|---|-------------------------|
| (๖) เลขานุการคณะรัฐมนตรี หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๗) เลขานุการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๘) ปลัดกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๙) ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๑๐) เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานพัฒนาระบบบริหารของกระทรวง
ที่ปลัดกระทรวงฯ มอบหมาย | กรรมการและเลขานุการร่วม |
| (๑๑) เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.ร. ที่เลขานุการ ก.พ.ร. มอบหมาย | กรรมการและเลขานุการร่วม |

หมายเหตุ : หากมีการจัดหน่วยงานในต่างประเทศให้กำหนดปลัดกระทรวงการต่างประเทศเป็นกรรมการ
อีกหนึ่งตำแหน่ง

๒. หน้าที่และอำนาจ

(๑) พิจารณาปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม การจัดและพัฒนาส่วนราชการและวิธีปฏิบัติงาน
ตลอดจนระบบบุคคล ให้ทันสมัยและรองรับกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายและภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของ
รัฐบาล รวมทั้งบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกและแนวโน้มที่สำคัญในอนาคต และให้เป็นไปตามมาตรา ๓/๑ แห่ง
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) พิจารณากำหนดหน้าที่และอำนาจ รวมถึงขอบเขตความรับผิดชอบของส่วนราชการ และองค์กร
รูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการ ภายใต้สังกัดกระทรวง

(๓) เรียกให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐอื่นในสังกัดกระทรวงจัดส่งเอกสารข้อมูล เข้าชี้แจง
ข้อเท็จจริงและดำเนินการอื่น ๆ แก่คณะกรรมการและผู้ได้รับแต่งตั้ง หรือได้รับมอบหมาย

(๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ตามที่มอบหมาย

(๕) ปฏิบัติการอื่นเพื่อช่วย ก.พ.ร. ในการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่

(.....)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวง.....

ตัวอย่างที่ ๒ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ กรณีส่วนราชการ ในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่อยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



คำสั่ง ...

ที่ ...

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของสำนักนายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบกับข้อเสนอของ ก.พ.ร. ในการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยเห็นชอบให้ปรับปรุงหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ซึ่งได้มีการปรับปรุงรายละเอียดและขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยหลักการดังกล่าวมุ่งหมายให้การบริหารราชการภายในส่วนราชการมีความคล่องตัว ตอบสนองต่อประชาชน การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ นโยบาย และภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ตลอดจนบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกและแนวโน้มที่สำคัญในอนาคต

เพื่อให้การแบ่งส่วนราชการภายใน สำนักนายกรัฐมนตรีเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับทิศทางการบริหารราชการแนวใหม่ที่เน้นการจัดการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ และประโยชน์สุขของประชาชน จึงแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

๒. องค์ประกอบ

- | | |
|---|-----------|
| (๑) รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับการบริหารราชการของส่วนราชการ | ประธาน |
| (๒) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | รองประธาน |
| (๓) เลขาธิการ ก.พ. หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๔) เลขาธิการ ก.พ.ร. หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๕) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๖) เลขาธิการคณะรัฐมนตรี หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๗) เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทน | กรรมการ |

- | | |
|---|-------------------------|
| (๘) ปลัดกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๙) ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๑๐) เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานพัฒนาระบบบริหาร
ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
มอบหมาย | กรรมการและเลขานุการร่วม |
| (๑๑) เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.ร. ที่เลขาธิการ ก.พ.ร. มอบหมาย | กรรมการและเลขานุการร่วม |

หมายเหตุ : หากมีการจัดหน่วยงานในต่างประเทศให้กำหนดผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศเป็นกรรมการ
อีกหนึ่งตำแหน่ง

๒. หน้าที่และอำนาจ

(๑) พิจารณาปรับปรุงการจัดและพัฒนาส่วนราชการและวิธีปฏิบัติงาน ตลอดจนระบบบุคคล ให้ทันสมัยและรองรับกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายและภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล รวมทั้งบริหารเปลี่ยนแปลงของโลกและแนวโน้มที่สำคัญในอนาคต และให้เป็นไปตามมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) พิจารณากำหนดหน้าที่และอำนาจ รวมถึงขอบเขตความรับผิดชอบของส่วนราชการ และองค์กรรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการ ภายในสังกัด

(๓) เรียกให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐอื่นในสังกัดจัดส่งเอกสารข้อมูล เข้าชี้แจงข้อเท็จจริง และดำเนินการอื่น ๆ แก่คณะกรรมการและผู้ได้รับแต่งตั้ง หรือได้รับมอบหมาย

(๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ตามที่มอบหมาย

(๕) ปฏิบัติการอื่นเพื่อช่วย ก.พ.ร. ในการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่

(.....)

รองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรี

ตัวอย่างที่ ๓ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ กรณีส่วนราชการ ในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ก่ออยู่ในบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบว



คำสั่ง ...

ที่ ...

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของ (ระบุชื่อส่วนราชการระดับกรม)

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบกับข้อเสนอของ ก.พ.ร. ในการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยเห็นชอบให้ปรับปรุงหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ซึ่งได้มีการปรับปรุงรายละเอียดและขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยหลักการดังกล่าวมุ่งหมายให้การบริหารราชการภายในส่วนราชการมีความคล่องตัว ตอบสนองต่อประชาชน การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ นโยบาย และภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ตลอดจนบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกและแนวโน้มที่สำคัญในอนาคต

เพื่อให้การแบ่งส่วนราชการภายใน (ระบุชื่อส่วนราชการระดับกรม) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับทิศทางการบริหารราชการแนวใหม่ ที่เน้นการจัดการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ และประโยชน์สุขของประชาชน จึงแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของ (ระบุชื่อส่วนราชการระดับกรม) โดยมีองค์ประกอบ และหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

๓. องค์ประกอบ

- | | | |
|-----|--|-----------|
| (๑) | นายกรัฐมนตรี/รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับการบริหารราชการของส่วนราชการ | ประธาน |
| (๒) | หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมที่ขอแบ่งส่วนราชการ | รองประธาน |
| (๓) | เลขาธิการ ก.พ. หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๔) | เลขาธิการ ก.พ.ร. หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๕) | เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๖) | เลขาธิการคณะรัฐมนตรี หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๗) | เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๘) | ปลัดกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน | กรรมการ |

- | | |
|--|-------------------------|
| (๙) ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๑๐) เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานพัฒนาระบบบริหาร
ที่หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมที่ขอแบ่งส่วนราชการมอบหมาย | กรรมการและเลขานุการร่วม |
| (๑๑) เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.ร. ที่เลขาธิการ ก.พ.ร. มอบหมาย | กรรมการและเลขานุการร่วม |

หมายเหตุ : หากมีการจัดหน่วยงานในต่างประเทศให้กำหนดผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศเป็นกรรมการ
อีกหนึ่งตำแหน่ง

๒. หน้าที่และอำนาจ

- (๑) พิจารณาปรับปรุงการจัดและพัฒนาส่วนราชการและวิธีปฏิบัติงาน ตลอดจนระบบบุคคล ให้ทันสมัยและรองรับกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายและภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล รวมทั้งบริหารเปลี่ยนแปลงของโลกและแนวโน้มที่สำคัญในอนาคต และให้เป็นไปตามมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- (๒) พิจารณากำหนดหน้าที่และอำนาจ รวมถึงขอบเขตความรับผิดชอบของส่วนราชการ และองค์กรรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการ ภายในสังกัด
- (๓) เรียกให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐอื่นในสังกัดจัดส่งเอกสารข้อมูล เข้าชี้แจงข้อเท็จจริง และดำเนินการอื่น ๆ แก่คณะกรรมการและผู้ได้รับแต่งตั้ง หรือได้รับมอบหมาย
- (๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ตามที่มอบหมาย
- (๕) ปฏิบัติการอื่นเพื่อช่วย ก.พ.ร. ในการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่

(.....)

นายกรัฐมนตรี/รองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรี

ตัวอย่างที่ ๔ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ กรณีส่วนราชการ ในสังกัดกระทรวง ก่ออยู่ในบังคับบัญชาของรัฐมนตรี



คำสั่ง ...

ที่ ...

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของ (ระบุชื่อส่วนราชการระดับกรม)

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบกับข้อเสนอของ ก.พ.ร. ในการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยเห็นชอบให้ปรับปรุงหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ซึ่งได้มีการปรับปรุงรายละเอียดและขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยหลักการดังกล่าวมุ่งหมายให้การบริหารราชการภายในส่วนราชการมีความคล่องตัว ตอบสนองต่อประชาชน การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ นโยบาย และภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ตลอดจนบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกและแนวโน้มที่สำคัญในอนาคต

เพื่อให้การแบ่งส่วนราชการภายใน (ระบุชื่อส่วนราชการระดับกรม) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับทิศทางการบริหารราชการแนวใหม่ที่เน้นการจัดการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ และประโยชน์สุขของประชาชน จึงแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของ (ระบุชื่อส่วนราชการระดับกรม) โดยมีองค์ประกอบ และหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

๔. องค์ประกอบ

- | | |
|---|-----------|
| (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวง | ประธาน |
| (๒) ปลัดกระทรวง | รองประธาน |
| (๓) หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมที่ขอแบ่งส่วนราชการ | กรรมการ |
| (๔) เลขาธิการ ก.พ. หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๕) เลขาธิการ ก.พ.ร. หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๖) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๗) เลขาธิการคณะรัฐมนตรี หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๘) เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๙) ปลัดกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน | กรรมการ |
| (๑๐) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ หรือผู้แทน | กรรมการ |

- | | |
|--|-------------------------|
| (๑๑) เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานพัฒนาระบบบริหารของกระทรวง
ที่ปลัดกระทรวงฯ มอบหมาย | กรรมการและเลขานุการร่วม |
| (๑๒) เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานพัฒนาระบบบริหาร
ที่หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมที่ขอแบ่งส่วนราชการมอบหมาย | กรรมการและเลขานุการร่วม |
| (๑๓) เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.ร. ที่เลขาธิการ ก.พ.ร. มอบหมาย | กรรมการและเลขานุการร่วม |

หมายเหตุ : หากมีการจัดหน่วยงานในต่างประเทศให้กำหนดผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศเป็นกรรมการ
อีกหนึ่งตำแหน่ง

๒. หน้าที่และอำนาจ

(๑) พิจารณาปรับปรุงการจัดและพัฒนาส่วนราชการและวิธีปฏิบัติงาน ตลอดจนระบบบุคคล ให้ทันสมัยและรองรับกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายและภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล รวมทั้งบริหารการเปลี่ยนแปลงของโลกและแนวโน้มที่สำคัญในอนาคต และให้เป็นไปตามมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) พิจารณากำหนดหน้าที่และอำนาจ รวมถึงขอบเขตความรับผิดชอบของส่วนราชการ และองค์กรรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการ ภายในสังกัด

(๓) เรียกให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐอื่นในสังกัดจัดส่งเอกสารข้อมูล เข้าชี้แจงข้อเท็จจริง และดำเนินการอื่น ๆ แก่คณะกรรมการและผู้ได้รับแต่งตั้ง หรือได้รับมอบหมาย

(๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ตามที่มอบหมาย

(๕) ปฏิบัติการอื่นเพื่อช่วย ก.พ.ร. ในการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่

(.....)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวง.....

ตัวอย่างที่ ๕ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการแบ่งส่วนราชการภายในกรม



คำสั่ง ...
ที่ ...

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการแบ่งส่วนราชการภายในกรมของ (ระบุชื่อส่วนราชการระดับกรม)

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบกับข้อเสนอของ ก.พ.ร. ในการปรับปรุงแนวทางการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยเห็นชอบให้ปรับปรุงหลักการการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม ซึ่งได้มีการปรับปรุงรายละเอียดและขั้นตอนการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยหลักการดังกล่าวมุ่งหมายให้การบริหารราชการภายในส่วนราชการมีความคล่องตัว ตอบสนองต่อประชาชน การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ นโยบาย และภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ตลอดจนบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกและแนวโน้มที่สำคัญในอนาคต

เพื่อให้การแบ่งส่วนราชการภายในกรมของ (ระบุชื่อส่วนราชการระดับกรม) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับทิศทางการบริหารราชการแนวใหม่ที่เน้นการจัดการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ และประโยชน์สุขของประชาชน จึงแต่งตั้งคณะกรรมการแบ่งส่วนราชการภายในของ (ระบุชื่อส่วนราชการระดับกรม) โดยมีองค์ประกอบ และหน้าที่และอำนาจ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

- | | |
|---|------------------------|
| (๑) หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม | ประธาน |
| (๒) รองหัวหน้าส่วนราชการ หรือเทียบเท่า
ซึ่งหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมมอบหมาย | รองประธาน |
| (๓) ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. | คณะกรรมการ |
| (๔) ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. | คณะกรรมการ |
| (๕) ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ | คณะกรรมการ |
| (๖) เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานพัฒนาระบบบริหาร
ซึ่งหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมมอบหมาย | คณะกรรมการและเลขานุการ |
| (๗) เจ้าหน้าที่ที่หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม
มอบหมาย (ถ้ามี) | ผู้ช่วยเลขานุการ* |

* กรณีหัวหน้าส่วนราชการเห็นสมควร สามารถมอบหมายเจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่เพิ่มเติมได้อีก ๑ ตำแหน่ง
หมายเหตุ : หากมีการจัดหน่วยงานในต่างประเทศให้กำหนดผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศเป็น
คณะกรรมการอีกหนึ่งตำแหน่ง

๒. หน้าที่และอำนาจ

(๑) พิจารณาข้อเสนอการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยปรับปรุงการจัดและพัฒนาส่วนราชการและวิธีปฏิบัติงาน ตลอดจนระบบบุคคลให้ทันสมัยและรองรับกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบาย และภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล รวมทั้งบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกและแนวโน้มที่สำคัญในอนาคต และให้เป็นไปตามมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) พิจารณากำหนดหน้าที่และอำนาจ รวมถึงขอบเขตความรับผิดชอบของส่วนราชการและองค์กรรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการ ภายในสังกัด รวมถึงกรอบอัตรากำลัง หน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่ง

(๓) เรียกให้ส่วนราชการและองค์กรรูปแบบอื่นที่มีใช้ส่วนราชการภายในสังกัด จัดส่งเอกสารข้อมูลเข้าชี้แจงข้อเท็จจริงและดำเนินการอื่น ๆ แก่คณะทำงานและผู้ได้รับแต่งตั้ง หรือได้รับมอบหมาย

(๔) แต่งตั้งคณะทำงานย่อยเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ตามที่มอบหมาย

(๕) ปฏิบัติการอื่นเพื่อช่วย ก.พ.ร. ในการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่

(.....)

หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม



พัฒนาระบบราชการ เพื่อชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชน
GOOD GOVERNANCE FOR BETTER LIFE

2. คู่มือการปฏิบัติงาน (Work Manual)

เรื่อง การให้คำปรึกษาแนะนำด้านการจัดโครงสร้างส่วนราชการ

- ปรับปรุงคู่มือการปฏิบัติงาน (Work Manual) เรื่อง การให้คำปรึกษาแนะนำด้านการจัดโครงสร้างส่วนราชการ
- เผยแพร่คู่มือการปฏิบัติงาน ที่ website สำนักงาน ก.พ.ร.
คือ <https://www.opdc.go.th/content/filelist/MTI2>

คู่มือการปฏิบัติงาน (Work Manual)

เรื่อง
การให้คำปรึกษาแนะนำ
ด้านการจัดโครงสร้างส่วนราชการ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
สำนักงาน ก.พ.ร.

คู่มือการปฏิบัติงาน (Work Manual) การให้คำปรึกษาแนะนำด้านการจัดโครงสร้างส่วนราชการ

๑. ที่มา

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กำหนดแนวนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเฉพาะการพัฒนากระบวนราชการไว้ในหมวด ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐ ดังนี้

มาตรา ๖๕ ได้กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมาย นำมาสู่การดำเนินการจัดทำและประกาศใช้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ซึ่งหนึ่งในยุทธศาสตร์สำคัญได้แก่ ยุทธศาสตร์การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

มาตรา ๗๖ รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รวมตลอดทั้งพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริตและมีทัศนคติเป็นผู้ให้บริการประชาชนให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว ไม่เลือกปฏิบัติ และปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๘ ข ด้านการบริหารราชการ (๓) ยังได้กำหนดให้มีการปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารงานของรัฐและแผนกำลังคนภาครัฐให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายใหม่ ๆ โดยต้องดำเนินการให้เหมาะสมกับภารกิจของหน่วยงานของรัฐแต่ละหน่วยงานที่แตกต่างกัน

๑.๒ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๓/๑ กำหนดให้การบริหารราชการแผ่นดินต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ โดยมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงาน

การจัดสรรงบประมาณ และการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเข้าดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่ต้องคำนึงถึงหลักการตามวรรคหนึ่ง

ในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการ ต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีโดยเฉพาะอย่างยิ่งให้คำนึงถึงความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน การมีส่วนร่วมของประชาชน การเปิดเผยข้อมูล การติดตามตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของแต่ละภารกิจ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรานี้ จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการปฏิบัติราชการและการสั่งการให้ส่วนราชการและข้าราชการปฏิบัติก็ได้

๑.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ที่มีความสำคัญสอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๓/๑ ได้แก่ ข้อ ๔.๓ ภาครัฐมีขนาดเล็ก gọn เหมาะสมกับภารกิจ ส่งเสริมให้ประชาชนและทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ ซึ่งประกอบด้วยประเด็นย่อย ได้แก่

๑) ภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสม ตรวจสอบความซ้ำซ้อนและปรับภารกิจและพันธกิจของหน่วยงานภาครัฐให้สอดคล้องกับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในเชิงบูรณาการ โดยยุบเลิกภารกิจที่ไม่จำเป็น ถ่ายโอนภารกิจให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการ รวมถึงการจัดระบบองค์กรภาครัฐที่แยกแยะบทบาทหน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่กำกับและหน่วยงานผู้ให้บริการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานและมีการแข่งขันที่เป็นธรรม โดยภารกิจที่ภาครัฐยังจำเป็นต้องดำเนินการจะต้องกำหนดให้มีโครงสร้างหน่วยงานที่สอดคล้องกับบทบาทภารกิจที่รับผิดชอบ มีความคุ้มค่า และสามารถขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๒) ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะอย่างเหมาะสม กำหนดความสัมพันธ์และการพัฒนาบทบาทในฐานะของหุ้นส่วนการพัฒนาในการดำเนินการที่สำคัญระหว่างการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้มีความชัดเจน ไม่ซ้ำซ้อนกัน รวมถึงการสนับสนุนให้ชุมชนหรือเอกชนร่วมดำเนินการในบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะต่าง ๆ

๓) ส่งเสริมการกระจายอำนาจและสนับสนุนบทบาทชุมชนท้องถิ่นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่มีสมรรถนะสูง ตั้งอยู่บนหลักธรรมาภิบาลฯ

๑.๔ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ จัดโครงสร้างองค์กรและระบบงานภาครัฐให้มีความยืดหยุ่น คล่องตัวและเปลี่ยนแปลงได้ตามสถานการณ์ โดยความร่วมมือของภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคม ทั้งรัฐ เอกชน ประชาชน (Public Private People Participation) มาร่วมเป็นกลไกในการขับเคลื่อน ส่งผลให้โครงสร้างและระบบการบริหารราชการต้องปรับมีความยืดหยุ่น คล่องตัวมากขึ้น ทำงานในลักษณะบูรณาการมากขึ้น รวมถึงเปิดกว้างให้ภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคมที่มีศักยภาพเข้ามา ร่วมดำเนินการเพื่อให้การขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการของประชาชน โปร่งใส และใช้งบประมาณอย่างคุ้มค่า เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ที่ให้ภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสม มีความทันสมัย เป็นองค์กรที่มีความยืดหยุ่นเหมาะสมกับบริบทการพัฒนาประเทศ พัฒนาและปรับระบบวิธีการปฏิบัติราชการให้ทันสมัย เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ ดังนั้น จึงกำหนดแนวทางที่จะสร้างความยืดหยุ่น คล่องตัว และทันต่อการเปลี่ยนแปลงในระบบการบริหารราชการ โดยมีขอบเขตดำเนินการ คือ

๑) ทบทวนการจัดโครงสร้างและระบบการบริหารราชการจากการบริหารงานฐานกรมให้เป็นการบริหารงานฐานกระทรวง เพื่อให้ส่วนราชการระดับกระทรวงมีเอกภาพในการบริหารงาน สามารถบูรณาการระบบงาน เงิน คนภายในกระทรวงเดียวกัน ได้อย่างคล่องตัว สอดคล้องกับนโยบายของรัฐและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งจัดทำข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงส่วนราชการระดับกระทรวงให้มีความยืดหยุ่นคล่องตัวและมีเอกภาพ มีการกำหนดแผนและขั้นตอนการลดหรือสลายความเป็นนิติบุคคลของส่วนราชการระดับกรมในระยะแรก

๒) กำหนดหลักเกณฑ์การจัดส่วนราชการ การบริหารงบประมาณ การบริหารงานบุคคล การบริหารทรัพย์สิน ฯลฯ และแนวทางการมอบอำนาจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการบริหารงานภาครัฐ จัดให้มีระบบการประเมินความเหมาะสม ความมีประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการจัดส่วนราชการและการบริหารงานภาครัฐที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนและประโยชน์สูงสุดของประเทศ

๓) พัฒนารูปแบบการบริหารจัดการและบูรณาการในลักษณะองค์กรบริหารเฉพาะกิจ (Adhoc) ในสถานการณ์พิเศษที่กระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างรุนแรง โดยใช้อำนาจของฝ่ายบริหาร หรือรูปแบบ Agile Organization เพื่อให้มีองค์กรที่ยืดหยุ่น คล่องตัว บูรณาการระบบงาน เงิน คน ได้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐและสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๔) ทบทวนบทบาทภารกิจของภาครัฐที่มีอยู่เดิม รวมทั้งพัฒนาปรับปรุงและสร้างสรรค์บทบาทภารกิจใหม่ของภาครัฐให้มีความสอดคล้องเหมาะสมบริบทที่เปลี่ยนแปลงไปเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน รวมทั้งพัฒนาต้นแบบหน่วยงานภาครัฐที่มีการบริหารงานรูปแบบใหม่ เพื่อเป็นตัวอย่างในการพัฒนาต่อยอดในอนาคต

๕) พัฒนารูปแบบการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐให้สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป รองรับชีวิตวิถีใหม่ (New Normal) เพื่อให้ส่วนราชการมีความยืดหยุ่น คล่องตัว สามารถปฏิบัติการกิจเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างทันทั่วถึง โดยกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานนอกสถานที่ตั้ง (Work From Anywhere) ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันและลักษณะงานขององค์กร

๖) ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและสร้างให้เกิดความคล่องตัวในการจัดตั้งกระทรวง ทบวง กรม รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์และแนวคิดในการปฏิรูปประเทศ

๑.๕ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ได้กำหนดหมุดหมายการพัฒนาทั้งสิ้น ๑๓ หมุดหมาย โดยมีมติในการพลิกโฉมประเทศที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาภาครัฐ ถูกกำหนดไว้ในหมุดหมายที่ ๑๓ ไทยมีภาครัฐที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพและตอบโจทย์ประชาชน โดยหนึ่งในเป้าหมายระดับหมุดหมายคือการบริการภาครัฐ มีคุณภาพเข้าถึงได้ (สะดวก ประหยัด ตอบโจทย์ประชาชน) ซึ่งได้กำหนดกลยุทธ์การพัฒนาในส่วนที่เกี่ยวข้อง ไว้ในกลยุทธ์ที่ ๒ การปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการและโครงสร้างของภาครัฐให้ยืดหยุ่น เชื่อมโยง เปิดกว้างและมีประสิทธิภาพเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เอื้อต่อการพัฒนาประเทศ เพื่อส่งเสริมการกระจายอำนาจการบริหารจัดการภาครัฐ โดยเฉพาะในเรื่องโครงสร้างภาครัฐ อัตรากำลัง งบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง ให้เกิดความยืดหยุ่น คล่องตัว มีประสิทธิภาพในการบริหารของส่วนราชการและจังหวัด และแก้ไขปรับปรุงพัฒนากฎหมาย กฎระเบียบ ให้เอื้อต่อการกระจายอำนาจของส่วนราชการและการบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานของภาครัฐ

๑.๖ พันธกิจของสำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงาน ก.พ.ร. มีหน้าที่หลักในการสนับสนุนการทำงานของ ก.พ.ร. เกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการ และงานของรัฐอย่างอื่น เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ มาตรา ๓/๑ แห่งกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ ภารกิจหลักของสำนักงาน ก.พ.ร. มีขอบเขตรอบคลุมในเรื่องเกี่ยวกับ

๑) งานเลขานุการ ก.พ.ร.

๒) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตาม ก.พ.ร. กำหนด (ตามมาตรา ๗๑/๑๐)

๒.๑) งานวิเคราะห์ วิจัย และเสนอความเห็น

- งานวิจัยนโยบายในประเด็นต่าง ๆ ที่ได้รับมอบหมาย
- การติดตามและประเมินผลการปฏิรูปของกระทรวง ทบวง กรม เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการจัดทำรายงานและการให้ข้อเสนอแนะของ ก.พ.ร. ต่อคณะรัฐมนตรี
- งานศึกษาและวิเคราะห์ประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้องกับการตีความและวินิจฉัยปัญหาต่างๆ ให้แก่ ก.พ.ร. / อ.ก.พ.ร.

๒.๒) การให้คำปรึกษาแนะนำ เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่หน่วยงานต่าง ๆ อันจะนำไปสู่การปรับเปลี่ยนกระบวนการและวิธีการบริหารราชการแผ่นดินตามเจตนารมณ์ของการพัฒนาระบบราชการ

๒.๓) สร้างความเข้าใจ เผยแพร่ และประชาสัมพันธ์แก่กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ

๒.๔) การฝึกอบรมและสัมมนาผู้บริหารของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ เพื่อปรับกระบวนทัศน์ให้รองรับต่อการพัฒนาระบบราชการ

ด้วยเหตุผลดังกล่าวสำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้กำหนดให้การให้คำปรึกษาแนะนำด้านการจัดโครงสร้างเป็นหนึ่งในกระบวนการสร้างคุณค่า ซึ่งเป็นกระบวนการที่มีความสำคัญในการปฏิบัติตามภารกิจและสร้างคุณค่าให้แก่ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยมอบหมายให้กองพัฒนาระบบราชการ ๑ และ ๒ เป็นผู้ดำเนินการจัดทำกระบวนการให้คำปรึกษาแนะนำด้านการจัดโครงสร้าง โดยได้จัดทำเป็นคู่มือสำหรับให้ผู้ปฏิบัติงานใช้เป็นคู่มือในการปฏิบัติงาน สำหรับคู่มือนี้จะเน้นเรื่องการแบ่งส่วนราชการภายในของส่วนราชการเป็นหลัก

๒. วัตถุประสงค์ (Objectives)

- ๒.๑ เพื่อเป็นคู่มือสำหรับผู้ปฏิบัติงานใช้ในการให้คำปรึกษาแนะนำด้านการจัดโครงสร้างส่วนราชการ
- ๒.๒ เพื่อเป็นแนวทางในการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการในเรื่องการจัดโครงสร้างส่วนราชการ
- ๒.๓ เพื่อเป็นเครื่องมือในการทวนสอบระบบการทำงานของผู้บริหารในการบริหารจัดการภายในองค์กรให้มีประสิทธิภาพ

๓. ขอบเขต (Scope)

๓.๑ คำจำกัดความ (Definition)

๑) การให้คำปรึกษาแนะนำ หมายถึง การให้ความรู้ ตอบข้อซักถาม ช่วยเหลือ สนับสนุน แก่หน่วยงานต่าง ๆ อันจะนำไปสู่การปรับเปลี่ยนกระบวนการและวิธีการบริหารราชการแผ่นดินตามเจตนารมณ์ของการพัฒนาระบบราชการ

๒) ส่วนราชการ หมายถึง สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวงซึ่งมีฐานะเทียบเท่ากระทรวง ทบวง ซึ่งสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม ซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง^๑ สำนักงานเลขาธิการกรม กองหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกอง^๒

๓) การจัดโครงสร้าง หมายถึง การจัดโครงสร้างภายในกระทรวง ทบวง กรม ประกอบด้วย กรม สำนักงาน คณะกรรมการ สำนักเลขาธิการ สำนักงาน องค์การมหาชน โดยมีคํานิยาม ดังนี้^๓

- กรม (Department) หมายถึง ส่วนราชการที่มีภารกิจหลักในงานปฏิบัติการหรือบริการเป็นส่วนใหญ่ ปกครองบังคับบัญชาโดยบุคคลคนเดียว มีชื่อหัวหน้าส่วนราชการเรียกว่า อธิบดี

- สำนักงานปลัดกระทรวง (Office of the Permanent Secretary) เป็นชื่อเฉพาะของส่วนราชการในกระทรวงที่ทำหน้าที่อำนวยความสะดวกและประสานงานระหว่างหน่วยงานต่างๆ ภายในกระทรวง และระหว่างฝ่ายการเมืองกับหน่วยงานระดับรองลงมาจากกระทรวง

- สำนักงานคณะกรรมการ (Office of the Commission) หมายถึง ส่วนราชการที่มีภารกิจหลักในงานนโยบาย งานให้คำปรึกษา งานวิชาการ หรืองานหน่วยงานกลาง การบริหาร เป็นส่วนราชการที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการในกฎหมายเฉพาะของส่วนราชการ มีชื่อหัวหน้าส่วนราชการเรียกว่า เลขาธิการ

- สำนักเลขาธิการ (Secretariat of the) เป็นชื่อเฉพาะของส่วนราชการที่มีภารกิจหลักในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะรัฐมนตรี หรือนายกรัฐมนตรี มีชื่อหัวหน้าส่วนราชการเรียกว่า เลขาธิการ

- สำนักงาน (Office) หมายถึง ส่วนราชการที่มีภารกิจหลักในงานนโยบายงานให้คำปรึกษา หรืองานวิชาการ มีชื่อหัวหน้าส่วนราชการเรียกว่า ผู้อำนวยการ

^๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๒๕

^๒ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๓๑

^๓ หนังสือเวียนสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๔/ว ๖ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในกรม

- องค์การมหาชน เป็นหน่วยงานบริการประชาชน มีการบริหารงานในรูปแบบของคณะกรรมการ ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓.๒ ขอบเขตการให้คำปรึกษาแนะนำด้านการจัดโครงสร้าง มีดังนี้

- ๑) การให้คำปรึกษาแนะนำแก่ส่วนราชการด้านการจัดโครงสร้างส่วนราชการ
- ๒) จัดทำหลักเกณฑ์ แนวทางการจัดโครงสร้างส่วนราชการ
- ๓) การวิเคราะห์ข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องการจัดโครงสร้างส่วนราชการ

๔. ความรับผิดชอบ (Responsibilities)

ในการปฏิบัติงานของสำนักงาน ก.พ.ร. เรื่องการให้คำปรึกษาแนะนำด้านการจัดโครงสร้าง จะมีผู้รับผิดชอบหรือเจ้าภาพหลักในกิจกรรม หรือกระบวนการนั้น ๆ ตามบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังนี้

๔.๑ เลขาธิการ ก.พ.ร.

- ๑) พิจารณาสั่งการให้กองที่รับผิดชอบดำเนินการ
- ๒) ให้ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะในการจัดโครงสร้างองค์กร และระบบการบริหารงาน
- ๓) พิจารณาลงนามในหนังสือแจ้งมติ ก.พ.ร. ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ๔) เป็นกรรมการในคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง

๔.๒ ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ

- ๑) ให้คำปรึกษาแนะนำ เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดโครงสร้างองค์กร และระบบการบริหารงานตามที่ได้รับมอบหมาย
- ๒) เสนอแนะทิศทางการพัฒนาระบบราชการด้านต่างๆ ให้คำปรึกษาและวินิจฉัยปัญหาหรือประเด็นสำคัญและมีผลกระทบระดับสูง
- ๓) เสนอแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการในระดับนโยบาย
- ๔) เป็นกรรมการในคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงตามที่ได้รับมอบหมาย
- ๕) เป็นผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ในการชี้แจงเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี (ถ้ามี)
- ๖) เป็นกรรมการและเลขานุการของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการทบทวนบทบาทภารกิจและปรับปรุงโครงสร้างของส่วนราชการ
- ๗) พิจารณาลงนามในหนังสือแจ้งมติ อ.ก.พ.ร. และความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๓ ผู้อำนวยการกองพัฒนาระบบราชการ ๑ และ ๒

- ๑) ให้คำปรึกษาแนะนำ และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจัดโครงสร้างองค์กร และระบบบริหารงานของส่วนราชการในความรับผิดชอบ
- ๒) ควบคุม กำกับ ดูแลการดำเนินงาน และให้คำปรึกษาแนะนำในการจัดทำบันทึกการแบ่งส่วนราชการภายในกรมของกระทรวงที่รับผิดชอบ
- ๓) เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการทบทวนบทบาทภารกิจและปรับปรุงโครงสร้างของส่วนราชการ
- ๔) เป็นเจ้าหน้าที่ชี้แจงเรื่องต่อ อ.ก.พ.ร. / ก.พ.ร. และพิจารณาตรวจร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- ๕) เป็นกรรมการและเลขานุการร่วมของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง
- ๖) เป็นคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม

๔.๔ ผู้เชี่ยวชาญด้านการพัฒนาระบบราชการ กองพัฒนาระบบราชการ ๑ และ ๒

- ๑) ให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับการจัดโครงสร้างองค์กรและระบบบริหารงานแก่เจ้าหน้าที่กรม
- ๒) ศึกษา วิเคราะห์ และออกแบบการจัดโครงสร้างส่วนราชการ และระบบบริหารงานภายในกรม รวมทั้งจัดทำบันทึกการวิเคราะห์เสนอ อ.ก.พ.ร. และ ก.พ.ร.
- ๓) เป็นเจ้าหน้าที่ชี้แจงเรื่องต่อ อ.ก.พ.ร. / ก.พ.ร. และพิจารณาตรวจร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- ๔) ควบคุม กำกับ ดูแลการดำเนินงานจัดทำหนังสือแจ้งมติ อ.ก.พ.ร. / ก.พ.ร. และความเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ๕) เป็นคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามที่ได้รับมอบหมาย
- ๖) ให้คำแนะนำ กำกับ ดูแลการจัดทำบันทึกเสนอความเห็น/ตอบข้อซักถามของคณะรัฐมนตรี

๔.๕ นักพัฒนาระบบราชการ

- ๑) เสนอแนะ ให้คำปรึกษาแนะนำ และเป็นพี่เลี้ยงของส่วนราชการ และหน่วยงานอื่นของรัฐ เกี่ยวกับการจัดโครงสร้างส่วนราชการ การพัฒนาองค์กร การบริหารงานราชการ การจัดระบบงาน การปรับปรุงรูปแบบขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติราชการ
- ๒) ศึกษา วิเคราะห์ และออกแบบการจัดโครงสร้างส่วนราชการ และระบบบริหารงานภายในกรม รวมทั้งจัดทำบันทึกการวิเคราะห์เสนอ อ.ก.พ.ร. และ ก.พ.ร.
- ๓) เป็นเจ้าหน้าที่ชี้แจงเรื่องต่อ อ.ก.พ.ร. / ก.พ.ร. และพิจารณาตรวจร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- ๔) จัดทำหนังสือแจ้งมติ อ.ก.พ.ร. / ก.พ.ร. และความเห็นสำนักงาน ก.พ.ร. ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ๕) จัดทำบันทึกเสนอความเห็น/ตอบข้อซักถามของคณะรัฐมนตรี

๕. ข้อกำหนดที่สำคัญของกระบวนการ และตัวชี้วัด

กระบวนการ	ข้อกำหนดที่สำคัญ	ตัวชี้วัดกระบวนการ
๑) การศึกษา วิเคราะห์ และออกแบบการจัดโครงสร้างส่วนราชการ และระบบบริหารงานภายในกรม รวมทั้งจัดทำบันทึกการวิเคราะห์เสนอ อ.ก.พ.ร./ก.พ.ร.	สามารถดำเนินการจัดทำบันทึกการวิเคราะห์เสนอ อ.ก.พ.ร. และ ก.พ.ร.	ร้อยละความสำเร็จของการปรับบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐและสามารถนำเรื่องดังกล่าวเสนอ อ.ก.พ.ร./ก.พ.ร. ได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด
๒) การศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลประกอบ การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในเรื่องการจัดโครงสร้างส่วนราชการ	มีข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ แนวทางการจัดโครงสร้างส่วนราชการ	ร้อยละของเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีที่ได้รับความเห็นชอบของฝ่ายบริหารเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด

๖. ขั้นตอนการปฏิบัติ (Procedure)

การให้คำปรึกษาแนะนำการจัดโครงสร้างส่วนราชการมีกระบวนการในการดำเนินงาน กรณีการแบ่งส่วนราชการภายในกรม จำแนกเป็น

- (๑) การแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามหลักการมอบอำนาจ
- (๒) การแบ่งส่วนราชการภายในกรมที่ส่วนราชการต้องเสนอให้ ก.พ.ร. พิจารณา โดยมีรายละเอียดงาน ผู้รับผิดชอบ และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

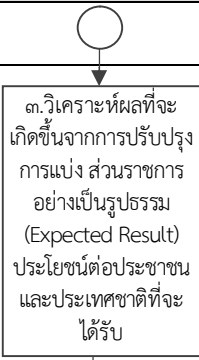
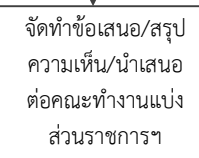
๖.๑ การแบ่งส่วนราชการภายในกรม

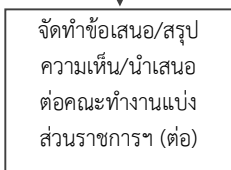
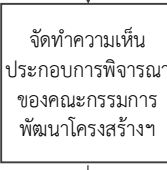
(๑) กรณีการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตามหลักการมอบอำนาจ

เป็นการจัดโครงสร้าง (rearrange) โดยไม่เพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ เป็นการจัดหน่วยงานของราชการส่วนกลางในภูมิภาคใหม่ และเป็นการจัดหน่วยงานในต่างประเทศใหม่ โดยไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงาน ตามหลักเกณฑ์ที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนด ซึ่งมีขั้นตอน ดังนี้

ลำดับ	ผังกระบวนการ	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	ข้อมูล/เอกสารที่เกี่ยวข้อง
ขั้นตอนเตรียมการ				
๑	วิเคราะห์ข้อมูลและจัดทำความเห็นเบื้องต้น	- ส่วนราชการแจ้งความประสงค์ขอปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ - เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง ศึกษา และวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการแบ่งส่วนราชการของกรมใน เบื้องต้น เพื่อให้คำปรึกษาแก่ส่วนราชการในการจัดทำคำชี้แจงฯ เสนอคณะทำงาน	สำนักงาน ก.พ.ร. (เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง)	- รัฐธรรมนูญ / ยุทธศาสตร์ชาติ/แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ/แผนพัฒนาเศรษฐกิจ / นโยบายรัฐบาล - วิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์กระทรวง/กรม - กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง - หนังสือเวียนของ ส.กพร. ที่เกี่ยวข้อง
	๑. วิเคราะห์สถานการณ์ (Scenario) และ/หรือ แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ (Megatrend)	เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง ศึกษา วิเคราะห์/ ทบทวนบทบาท ภารกิจภาพรวมของส่วนราชการ ความสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ ทิศทาง/จุดเน้นของส่วนราชการ Issue Analysis ในอนาคต การวิเคราะห์ภารกิจ Business Analysis ความซับซ้อน รวมถึงการวิเคราะห์ถึงเหตุผลความจำเป็นในการขอปรับปรุงโครงสร้างฯ เฉพาะส่วนราชการที่ขอเปลี่ยนแปลง โดยวิเคราะห์ถึงสาเหตุที่จำเป็นต้องขอปรับปรุง/ขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ได้แก่ - ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ/แผนการปฏิรูปประเทศ /แผนพัฒนาเศรษฐกิจ/นโยบายสำคัญของรัฐบาล - ข้อกำหนดของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง พันธสัญญา ข้อตกลงระหว่างประเทศ - ปัจจัยแวดล้อมภายนอกที่ส่งผลกระทบต่อ การดำเนินงาน และการเตรียมพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลง	สำนักงาน ก.พ.ร. (เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง)	- รัฐธรรมนูญ - ยุทธศาสตร์ชาติ - แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ - แผนพัฒนาเศรษฐกิจ - นโยบายรัฐบาล - วิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์กระทรวง/กรม - ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

ลำดับ	ผังกระบวนการ	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	ข้อมูล/เอกสารที่เกี่ยวข้อง
				
	๑.วิเคราะห์สถานการณ์ (Scenario) และ/หรือ แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ (Megatrend) (ต่อ)	เพื่อให้ทราบถึงผลกระทบที่ทำให้เป็น ที่มาของการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ และความสอดคล้องกับทิศทางการ พัฒนาประเทศ		
	๒.วิเคราะห์การ เปลี่ยนแปลงของบทบาท หน้าที่และภารกิจของ หน่วยงานในปัจจุบัน และที่ ขอปรับปรุงใหม่	เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวงวิเคราะห์ ข้อเสนอ/คำชี้แจงการแบ่งส่วนราชการที่ขอ ปรับปรุงใหม่ให้มีความชัดเจนว่า กรอบ ภารกิจจะอะไรบ้างที่จะดำเนินการ บทบาท หน้าที่คืออะไร มีหน้าที่และอำนาจอย่างไร โดยพิจารณาจาก - ขอบเขตหน้าที่และอำนาจของส่วนราชการ - หน้าที่และอำนาจ ภารกิจที่เพิ่มขึ้นหรือที่ เปลี่ยนแปลงไป - แผนภูมิการแบ่งส่วนราชการในปัจจุบัน เปรียบเทียบกับที่ขอปรับปรุงใหม่ - กระบวนการ (value chain) /ขั้นตอน การทำงาน ใน แต่ละ ภารกิจ ความเชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานที่มี ภารกิจเกี่ยวเนื่องสัมพันธ์กัน - ความซ้ำซ้อนของบทบาทภารกิจ หน้าที่ และอำนาจ - การดำเนินงานมีความเหมาะสมและ ชัดเจนขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น - เทียบเคียงได้กับ best practice หรือ หน่วยงานอื่นที่มีขอบเขตภารกิจ ใกล้เคียงกัน - การนำ Digital Technology มาใช้ในการ ปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ หรือนำมาทดแทนเพื่อลดภาระงานที่มีอยู่ เดิม - แผนภูมิการจัดอัตรากำลังใหม่มี ความเหมาะสมกับภาระงาน และ สอดคล้องกับการแบ่งส่วนราชการที่ขอ ปรับปรุงใหม่	สำนักงาน ก.พ.ร. (เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ กระทรวง)	• รัฐธรรมนูญ • ยุทธศาสตร์ชาติ • แผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ • แผนพัฒนาเศรษฐกิจฯ • นโยบายรัฐบาล • วิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์กระทรวง/ กรม • ข้อเสนอการแบ่งส่วน ราชการภายในกรม • Best practice
				

ลำดับ	ผังกระบวนการ	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	ข้อมูล/เอกสารที่เกี่ยวข้อง
		เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง พิจารณาผลที่จะเกิดขึ้นจากการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ โดยพิจารณา - ความเหมาะสมของตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายที่ใช้ในการวัดผลการดำเนินงานจากขอปรับปรุงโครงสร้าง เพื่อใช้ในการติดตามประเมินผลจากการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ โดยต้องเป็นตัวชี้วัดที่สะท้อนถึงผลผลิต (Expected Result) ผลลัพธ์ (Expected Outcomes) ความคุ้มค่าที่เป็นรูปธรรมจากการปรับปรุงโครงสร้าง โดยเป็นประโยชน์ต่อประชาชน และประเทศชาติ - ปริมาณงานที่สำคัญ ๆ ย้อนหลังอย่างน้อย ๓ ปี และเป้าหมายงานล่วงหน้า ๓ ปี ว่ามีปริมาณงานมากน้อยเพียงใด และงานใหม่ได้มีการดำเนินการอะไรแล้วบ้างหรือไม่อย่างไร รวมถึงงานที่จะมีเพิ่มขึ้น เพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นส่วนราชการว่ามีปริมาณงานเหมาะสมที่จะจัดตั้งเป็นหน่วยงานระดับกองหรือไม่ - ประโยชน์ที่ได้รับการจัดตั้งกองใหม่ โดยประชาชนได้รับประโยชน์อย่างไร ประเทศชาติได้รับประโยชน์อย่างไร		• ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม • กรอบอัตรากำลังภาพรวมของกรม และรายกอง
๒		• เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง ประชุมหารือรอบร่วมนกับผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (กรณีจัดหน่วยงานในต่างประเทศ) และส่วนราชการ เพื่อจัดทำข้อเสนอ/เอกสารคำชี้แจงของส่วนราชการ ตามแนวทางที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนด และสรุปความเห็นเสนอคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม • กรณีส่วนราชการมีการยุบเลิกราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค และนำมาจัดตั้งเป็นกอง(ส่วนกลาง) ใหม่ หรือกรณีที่ส่วนราชการมีการจัดตั้งหน่วยงานในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคใหม่	• สำนักงาน ก.พ.ร. (เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง) • กลุ่มพัฒนาระบบบริหารกรม • สำนักงาน ก.พ. • กระทรวงการต่างประเทศ (กรณีจัดหน่วยงานในต่างประเทศ)	• หลักเกณฑ์ แนวทางการพิจารณาจัดโครงสร้างส่วนราชการ • ร่างข้อเสนอ/เอกสารคำชี้แจงขอปรับปรุงโครงสร้างของส่วนราชการ และข้อมูลที่เกี่ยวข้อง
				

ลำดับ	ผังกระบวนการ	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	ข้อมูล/เอกสารที่เกี่ยวข้อง
				
๒		ให้ส่วนราชการนำคำชี้แจงฯ ที่ผ่านการประชุมหารือร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. แล้ว ขอความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัดอันเป็นที่ตั้งของส่วนราชการนั้น โดยความเห็นชอบดังกล่าวให้ผ่านกลไกของจังหวัด เพื่อนำความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดมาใช้ประกอบการประชุมคณะกรรมการส่วนราชการกรมต่อไป		
๓		ผู้แทนสำนักงานฯ และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง ประชุมคณะกรรมการส่วนราชการภายในกรม เพื่อพิจารณาข้อเสนอการปรับปรุงการส่วนราชการภายในกรม จนได้ข้อยุติเบื้องต้นเกี่ยวกับโครงสร้างหน้าที่และอำนาจ การแบ่งหน่วยงานภายใต้กอง กรอบอัตรากำลัง ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการฯ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงต่อไป	• สำนักงาน ก.พ.ร. (ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง) • คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม • กลุ่มพัฒนาระบบบริหารของกรม (ฝ่ายเลขานุการ คณะทำงานฯ)	• บันทึกประกอบวาระการประชุมคณะกรรมการส่วนราชการภายในกรม • เอกสารคำชี้แจงการปรับปรุงโครงสร้างฯ • ร่างกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการที่ปรับปรุงใหม่
๔		เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวงจัดทำสรุปความเห็นเสนอ ผชช./ผอ./รองเลขาธิการ ก.พ.ร. หรือที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ/เลขาธิการ ก.พ.ร. เพื่อจัดทำความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง	• สำนักงาน ก.พ.ร. (เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง) • เลขานุการคณะกรรมการฯ กระทรวง • หน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง	• มติที่ประชุมคณะกรรมการฯ • เอกสารคำขอปรับปรุงโครงสร้างฯ ส่วนราชการ • ร่างกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการที่ปรับปรุงใหม่ ตามมติคณะกรรมการฯ • หนังสือถามความเห็นจากฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ กระทรวง
๕		- ส่วนราชการถามความเห็นหน่วยงานกลาง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงการต่างประเทศ (กรณีจัดหน่วยงานในต่างประเทศ) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง โดยให้ผู้แทนหน่วยงานกลางนำความเห็นของหน่วยงานมาในวันประชุม รวมทั้งให้นำความเห็นดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งในรายงานการประชุม	• สำนักงาน ก.พ.ร. (ผู้แทนสำนักงานฯ และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง) • คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างฯ • ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างฯ • หน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง	• บันทึกประกอบวาระการประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างฯ กระทรวงฯ • ร่างกฎกระทรวงฯ ใหม่ • รายงานการประชุมฯ คณะทำงานฯ • ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
				

ลำดับ	ผังกระบวนการ	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	ข้อมูล/เอกสารที่เกี่ยวข้อง
		- ผู้แทนสำนักงานฯ และเจ้าหน้าที่ ผู้รับผิดชอบกระทรวง ร่วมประชุม คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบ ราชการของกระทรวงฯ เพื่อพิจารณา ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในของ กรม ที่ผ่านความเห็นชอบของคณะทำงาน แบ่งส่วนราชการของกรมฯ แล้ว		
๖	ส่วนราชการจัดส่ง ข้อเสนอฯ ให้สำนักงาน ก.พ.ร.	รัฐมนตรีส่งข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการ ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ พร้อมแนบ รายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนา โครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และ ความเห็นของหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง มายังสำนักงาน ก.พ.ร.	- กลุ่มพัฒนาระบบ บริหารกระทรวง - คณะกรรมการพัฒนา โครงสร้างกระทรวงฯ	- ข้อเสนอการแบ่งส่วน ราชการภายในกรม - ร่างกฎกระทรวงฯ ใหม่ - หนังสือคำขอปรับปรุง การแบ่งส่วนของส่วน ราชการ
๗. ขั้นตอนการวิเคราะห์ข้อเสนอของส่วนราชการ เพื่อรายงานต่อ อ.ก.พ.ร. / ก.พ.ร. เพื่อทราบ				
๗.๑	ตรวจสอบข้อเสนอฯ ของกรม	ผอ.กองฯ มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ ผู้รับผิดชอบกระทรวง ดำเนินการ ตรวจสอบความครบถ้วนของเอกสาร ประกอบคำขอ ข้อเสนอ/คำชี้แจงการ ปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ ความเห็น ของหน่วยงาน กลางที่เกี่ยวข้อง ร่างกฎกระทรวงฯ ใหม่	ผอ. กองฯ /ผช. และเจ้าหน้าที่ ที่รับผิดชอบกระทรวง	- ข้อเสนอการแบ่งส่วน ราชการภายในกรม - ร่างกฎกระทรวงแบ่ง ส่วนราชการรายงาน การประชุมคณะกรรมการ พัฒนาโครงสร้างระบบ ราชการกระทรวงฯ
๗.๒	ตรวจสอบความถูกต้องของ ร่างกฎกระทรวงแบ่ง ส่วนราชการ ๗ วันทำการ	- เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวงตรวจสอบ ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่มีการ ปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอการแบ่ง ส่วนราชการภายในกรมใหม่ โดยตรวจสอบ ความถูกต้องของภารกิจที่ปรับปรุงใหม่ ความชัดเจนและถูกต้องของหน้าที่ และอำนาจของแต่ละกองที่ปรับปรุง สอดคล้องกับข้อเสนอการปรับปรุง โครงสร้าง และตรงตามมติของ คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบ ราชการของกระทรวง หรือไม่ - เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบแจ้งผลให้ ส่วนราชการทราบและดำเนินการต่อไป - เจ้าหน้าที่จัดทำหนังสือประทับตรา เพื่อแจ้งร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบ	ผอ. กองฯ /ผช. และเจ้าหน้าที่ ที่รับผิดชอบกระทรวง	- ข้อเสนอการแบ่งส่วน ราชการภายในกรม - ร่างกฎกระทรวงแบ่ง ส่วนราชการ - มติคณะกรรมการ พัฒนาโครงสร้างระบบ ราชการกระทรวงฯ - หนังสือแจ้งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อทราบร่างกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ
๗.๓	จัดทำบันทึกเสนอ ลอ.ก.พ.ร. / ร.ก.พ.ร. หรือ ทปช. พิจารณา ๒๐ วันทำการ	เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง จัดทำ บันทึกสรุปความเห็นจากการวิเคราะห์ ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการฯ และตรวจสอบร่างกฎกระทรวงแบ่ง ส่วนราชการฯ ที่ปรับปรุงใหม่ เพื่อจัดทำ ร่างบันทึกการพิจารณา	ผอ. กองฯ /ผช. และ เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ กระทรวง	- ร่างบันทึกการพิจารณา การประชุม อ.ก.พ.ร./ ก.พ.ร. - ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วน ราชการของกรมที่แก้ไข ปรับปรุงใหม่

ลำดับ	ผังกระบวนการ	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	ข้อมูล/เอกสารที่เกี่ยวข้อง
		• กองเจ้าของเรื่องเสนอร่างบันทึกวาระฯ เพื่อเลขาธิการ ก.พ.ร./รองเลขาธิการ ก.พ.ร. หรือที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ ที่รับผิดชอบ พิจารณาเห็นชอบ ให้เสนอ อ.ก.พ.ร./ก.พ.ร. • ประสานนำเรื่องเข้า อ.ก.พ.ร./ก.พ.ร. เพื่อทราบ		
๗.๔		• กองเจ้าของเรื่องนำวาระเสนอที่ประชุม อ.ก.พ.ร.ฯ เพื่อทราบ • ฝ่ายเลขานุการ อ.ก.พ.ร.ฯ แจ่มมติ อ.ก.พ.ร.ฯ ให้กองฯ เจ้าของเรื่องทราบ	• ผอ. กองฯ /ผช. และเจ้าหน้าที่ ที่รับผิดชอบกระทรวง • ฝ่ายเลขานุการ อ.ก.พ.ร.ฯ	• บันทึกประกอบวาระ การประชุม อ.ก.พ.ร.ฯ • ร่างกฎกระทรวงฯ ใหม่
๗.๕		• กองเจ้าของเรื่อง นำวาระเสนอที่ประชุม ก.พ.ร. เพื่อรายงาน ก.พ.ร. ทราบ • ประสานนำเรื่องเข้า ก.พ.ร. • ฝ่ายเลขานุการ ก.พ.ร. แจ่มมติ ก.พ.ร.ฯ ให้กองเจ้าของเรื่องทราบ เพื่อแจ้ง ส่วนราชการต่อไป	• ผอ. กองฯ /ผช. และ เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ กระทรวง	• บันทึกประกอบวาระ การประชุม ก.พ.ร. • มติ / ความเห็นของ อ.ก.พ.ร.ฯ • ร่างกฎกระทรวงฯ ใหม่
๗.๖		• กองเจ้าของเรื่อง จัดทำหนังสือ สำนักงาน ก.พ.ร. แจ่มมติ ก.พ.ร. ให้ ส่วนราชการทราบ	• ผอ. กองฯ/ผช. และ เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ กระทรวง	• หนังสือแจ้งมติ ก.พ.ร. (เรียกรัฐมนตรีว่ากระทรวง) ให้เสนอ เลขธิการ ก.พ.ร. ลงนาม/ (เรียนหัวหน้าส่วน ราชการ) ให้เสนอรองเลขาธิการ ก.พ.ร. หรือที่ปรึกษาการ พัฒนาระบบราชการ ลงนาม
ก		กรณีที่ต้องปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการ ให้ส่วนราชการจัดส่ง ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ พิจารณา	หัวหน้าส่วนราชการและ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ของกรม	• หนังสือการปรับปรุงการ แบ่งส่วนราชการภายใน กรม • ร่างกฎกระทรวงฯ ใหม่
		• สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวง โดยเชิญ ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงาน ที่ เกี่ยว ข้อง ร่วม ประชุม ชี้ แจง โดยเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบจัดทำข้อมูล ตามมติ ก.พ.ร. เพื่อประกอบการ ประชุมพิจารณาตรวจร่างกฎกระทรวง • สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาส่ง เรื่องให้สำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงาน ที่ เกี่ยว ข้อง ยืนยันความเห็นร่าง กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ไปยัง สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	• สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา • ผอ. กองฯ และเจ้าหน้าที่ ที่รับผิดชอบ	• หนังสือสอบถามความเห็น จากสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา • ร่างกฎกระทรวงฯ ใหม่

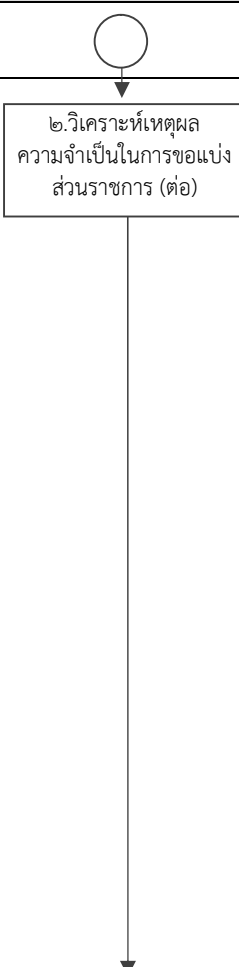
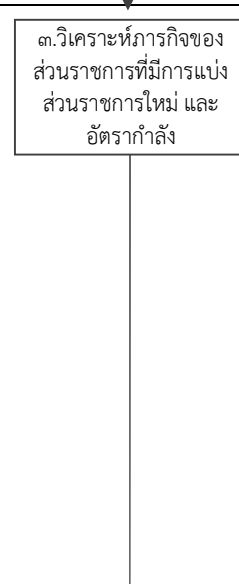
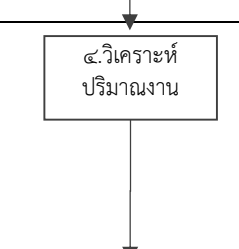
ลำดับ	ผังกระบวนการ	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	ข้อมูล/เอกสารที่เกี่ยวข้อง
	พิจารณาร่าง กฎกระทรวงแบ่ง ส่วนราชการ (ต่อ)	สำนักงาน ก.พ.ร. ส่งหนังสือยืนยันร่างกฎกระทรวงไปสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรียืนยันอีกครั้ง		
	เสนอ ค.ร.ม. เพื่อทราบ	เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและประกาศในราชกิจจานุเบกษา	สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี	หนังสือการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการภายในกรมกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรม
ข	ดำเนินการตาม ขั้นตอนปฏิบัติ ของส่วนราชการ	กรณีที่ไม่ต้องปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการให้ส่วนราชการดำเนินการตามขั้นตอนปกติต่อไป เช่น การออกประกาศกระทรวง เป็นต้น ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการจัดตำแหน่งตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ. กำหนด เพื่อเสนอ อ.ก.พ. กระทรวงให้ความเห็นชอบ	หัวหน้าส่วนราชการและ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ของกรม	

จุดเริ่มต้นและสิ้นสุดกระบวนการ
 กิจกรรมและการปฏิบัติงาน
 การตัดสินใจ
 ทิศทาง/การเคลื่อนไหวของงาน
 จุดเชื่อมต่อ

(๒) การแบ่งส่วนราชการภายในกรมที่ส่วนราชการต้องเสนอให้ ก.พ.ร. พิจารณา

เป็นการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม กรณีเพิ่มจำนวนส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม เช่น การจัดตั้งกอง หรือหน่วยงานระดับกอง การจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาค การจัดตั้งส่วนราชการส่วนภูมิภาค การจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศขึ้นใหม่ โดยมีขั้นตอน ดังนี้

ลำดับ	ผังกระบวนการ	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	ข้อมูล/เอกสารที่เกี่ยวข้อง
ขั้นตอนเตรียมการ				
๑	วิเคราะห์ข้อมูลและจัดทำความเห็นเบื้องต้น	- ส่วนราชการแจ้งความประสงค์ขอปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ - เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง จัดเตรียมข้อมูล และวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐานเบื้องต้นที่เกี่ยวข้องกับการแบ่งส่วนราชการของกรม เพื่อให้คำปรึกษาแก่ส่วนราชการในการจัดทำคำชี้แจงฯ เสนอคณะทำงาน	สำนักงาน ก.พ.ร. (เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง)	- รัฐธรรมนูญ / ยุทธศาสตร์ชาติ/แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ/แผนพัฒนาเศรษฐกิจ / นโยบายรัฐบาล - วิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์กระทรวง/กรม - กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง - หนังสือเวียนของ ส.ก.พ.ร. ที่เกี่ยวข้อง
	๑.ทบทวนบทบาทภารกิจภาพรวมของส่วนราชการ	เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง วิเคราะห์/ทบทวนบทบาท ภารกิจภาพรวมของส่วนราชการ ความสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ ทิศทาง/จุดเน้นของส่วนราชการ Issue Analysis ในอนาคต การวิเคราะห์ภารกิจ Business Analysis ความซับซ้อน เพื่อให้ทราบถึงความจำเป็น/ความคงอยู่ของภารกิจ การปรับบทบาทและการบริหารจัดการของภาครัฐที่เหมาะสมรวมถึงประโยชน์ที่ประเทศชาติและประชาชนจะได้รับ	สำนักงาน ก.พ.ร. (เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง)	- รัฐธรรมนูญ/ยุทธศาสตร์ชาติ/แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ/แผนพัฒนาเศรษฐกิจ/นโยบายรัฐบาล - วิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์กระทรวง/กรม - ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม
	๒.วิเคราะห์เหตุผลความจำเป็นในการขอแบ่งส่วนราชการ	เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง วิเคราะห์ถึงเหตุผลความจำเป็นในการขอปรับปรุงโครงสร้าง เฉพาะส่วนราชการที่ขอเปลี่ยนแปลง โดยวิเคราะห์ถึงสาเหตุที่จำเป็นต้องขอปรับปรุง/ขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ได้แก่ - ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ/แผนการปฏิรูปประเทศ /แผนพัฒนาเศรษฐกิจ /นโยบายสำคัญของรัฐบาล - ข้อกำหนดของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง พันธสัญญา ข้อตกลงระหว่างประเทศ - ปัจจัยแวดล้อมภายนอกที่ส่งผลกระทบต่อ การดำเนินงาน และการเตรียมพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลง - ปัญหาการดำเนินงาน หรือการบริหารงานของส่วนราชการ จากโครงสร้างเดิมที่ไม่เหมาะสม	สำนักงาน ก.พ.ร. (เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง)	- รัฐธรรมนูญ/ยุทธศาสตร์ชาติ/แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ - แผนพัฒนาเศรษฐกิจ/นโยบายรัฐบาล - วิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์กระทรวง/กรม - ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

ลำดับ	ผังกระบวนการ	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	ข้อมูล/เอกสารที่เกี่ยวข้อง
		- บทบาทหน้าที่และภารกิจของหน่วยงานในอนาคต หน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นหรือเปลี่ยนแปลงไป - การปรับเปลี่ยนระบบหรือวิธีการทำงาน - ประโยชน์ที่จะได้รับ ต่อการพัฒนาประเทศต่อประชาชน - การนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงานเพื่อสร้างประสิทธิภาพในการทำงาน หรือนำมาทดแทนเพื่อลดภาระงานที่มีอยู่เดิม - ระบบวิธีการทำงาน (value chain) ภาพรวมในแต่ละภารกิจและการทำงานร่วมกับหน่วยงานภายนอกโดยเฉพาะภารกิจที่ใกล้เคียงกัน - ข้อเสนอให้ยุบเลิก หรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-In, X-Out) ข้อเสนอ ยุบเลิกภารกิจหรือยุบรวมหน่วยงานของส่วนราชการอื่น (X-In, Y-Out) หรือ ข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจหลัก (core function) เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านการกิจและงบประมาณ		
		เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวงวิเคราะห์ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการที่จะจัดตั้งมีรอบภารกิจอะไรบ้างที่จะดำเนินการ บทบาทของส่วนราชการนั้นคืออะไร มีหน้าที่และอำนาจอย่างไร โดยพิจารณา ดังนี้ - ขอบเขตหน้าที่และอำนาจส่วนราชการระดับกรม - การเปรียบเทียบการแบ่งส่วนราชการที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่ขอปรับปรุงใหม่ - หน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละส่วนราชการระดับกอง - กรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ - ภารกิจหลักของส่วนราชการระดับกองที่ขอจัดตั้งใหม่	สำนักงาน ก.พ.ร. (เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง)	• รัฐธรรมนูญ/ยุทธศาสตร์ชาติ/แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ • แผนพัฒนาเศรษฐกิจ / นโยบายรัฐบาล • วิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์กระทรวง/กรม • ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม
		เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวงวิเคราะห์งานย้อนหลังสำคัญอย่างน้อย ๓ ปีงานปัจจุบัน และเป้าหมายงานตามแผน (งานล่วงหน้า ๓ ปี) ของส่วนราชการ ว่ามีอะไรบ้าง มีปริมาณงานมากน้อยเพียงใดและภารกิจงานใหม่ที่ได้ดำเนินการอะไร	สำนักงาน ก.พ.ร. (เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง)	ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม
				

ลำดับ	ผังกระบวนการ	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	ข้อมูล/เอกสารที่เกี่ยวข้อง
	○			
	๔.วิเคราะห์ปริมาณงาน (ต่อ)	ไปบ้างแล้ว อย่างไร เพื่อประเมินความเหมาะสมของปริมาณงานของหน่วยงาน และสามารถวัดผลได้		
	๕.พิจารณาตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายและความคุ้มค่า	เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวงพิจารณาถึงความเหมาะสมของตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายในการวัดผลการดำเนินงานจากขอปรับปรุงโครงสร้าง โดยพิจารณาความคุ้มค่าที่จะได้รับการปรับปรุงโครงสร้างที่เป็นรูปธรรม (ประโยชน์ต่อประเทศชาติ/ประโยชน์ต่อส่วนราชการ/ประโยชน์ต่อประชาชน)	สำนักงาน ก.พ.ร. (เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง)	ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม
	๖. พิจารณางบประมาณค่าใช้จ่าย	เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวงพิจารณารายละเอียดงบประมาณค่าใช้จ่ายในปัจจุบัน งบประมาณการค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณถัดไป (๓ ปีข้างหน้า) และโครงการและงบประมาณภายใต้ความรับผิดชอบของส่วนราชการที่ขอปรับปรุง (ย้อนหลัง ๓ ปี) โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าเมื่อได้รับการปรับปรุงโครงสร้าง และมีความสอดคล้องกับปริมาณงาน	สำนักงาน ก.พ.ร. (เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง)	ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม
๒	จัดทำข้อเสนอ/สรุปความเห็น/นำเสนอต่อคณะทำงานแบ่งส่วนราชการฯ	- เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง ประชุมหารือหรือรอบร่วมกับผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (กรณีจัดหน่วยงานในต่างประเทศ) และส่วนราชการ เพื่อจัดทำข้อเสนอ/เอกสารคำชี้แจงของส่วนราชการ ตามแนวทางที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนด และสรุปความเห็นเสนอคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม - กรณีส่วนราชการมีการยุบเลิกราชการบริหารส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค และนำมาจัดตั้งเป็นกอง(ส่วนกลาง) ใหม่ หรือกรณีที่มีส่วนราชการมีการจัดตั้งหน่วยงานในราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคหรือราชการส่วนภูมิภาคเพิ่มเติม ให้ส่วนราชการนำคำชี้แจงฯ ที่ผ่านการประชุมหารือร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. แล้ว ขอความเห็นจากผู้ว่าราชการจังหวัดอันเป็นที่ตั้งของส่วนราชการนั้น โดยความเห็นชอบดังกล่าวให้ผ่านกลไกของจังหวัด เพื่อนำความเห็นของผู้ว่าราชการจังหวัดมาใช้ประกอบการประชุมคณะทำงานส่วนราชการกรมต่อไป	- สำนักงาน ก.พ.ร. (เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง) - กลุ่มพัฒนาระบบบริหารกรม - สำนักงาน ก.พ. - กระทรวงการต่างประเทศ (กรณีจัดหน่วยงานในต่างประเทศ)	- หลักเกณฑ์ แนวทางการพิจารณาจัดโครงสร้างส่วนราชการ - ร่างข้อเสนอ/เอกสารคำชี้แจงขอปรับปรุงโครงสร้างของส่วนราชการ และข้อมูลที่เกี่ยวข้อง
	○			

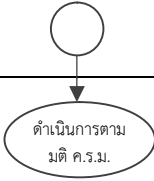
ลำดับ	ผังกระบวนการ	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	ข้อมูล/เอกสารที่เกี่ยวข้อง
๓		ผู้แทนสำนักงานฯ และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวงร่วมประชุม คณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม เพื่อพิจารณาข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรมจนได้ข้อยุติเบื้องต้นเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการที่ขอปรับปรุง หน้าที่และอำนาจ การแบ่งหน่วยงานภายใต้กอง กรอบอัตรากำลัง ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการฯ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงเพื่อพิจารณา	- สำนักงาน ก.พ.ร. (ผู้แทนสำนักงานฯ และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง) - คณะทำงานแบ่งส่วนราชการฯ - ฝ่ายเลขานุการ คณะทำงานฯ หน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง	บันทึกประกอบวาระการประชุมคณะทำงาน แบ่งส่วนราชการภายในกรม
๔		เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวงจัดทำสรุปความเห็นเสนอ ผชช./ผอ./รองเลขาธิการ ก.พ.ร. หรือที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ/เลขาธิการ ก.พ.ร. เพื่อจัดทำความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง	- สำนักงาน ก.พ.ร. (เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง) - เลขานุการคณะกรรมการฯ กระทรวง - หน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง	- มติที่ประชุมคณะทำงานฯ - หนังสือถามความเห็นจากฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ กระทรวง
๕		ผู้แทนสำนักงานฯ และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวงร่วมประชุม คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงฯ พิจารณาข้อเสนอฯ ของคณะทำงานแบ่งส่วนราชการภายในกรม	- สำนักงาน ก.พ.ร. (ผู้แทนสำนักงานฯ และเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวง) - คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างฯ - ฝ่ายเลขานุการ คณะทำงานฯ - หน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง	- บันทึกประกอบวาระการประชุมคณะกรรมการฯ กระทรวง - ร่างกฎกระทรวงฯ - รายงานการประชุมฯ - ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
๖		รัฐมนตรีสั่งข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ พร้อมแนบรายงานการประชุมคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงและความเห็นของหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องมายังสำนักงาน ก.พ.ร.	รัฐมนตรีว่าการกระทรวง	- ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม - หนังสือแจ้งความเห็นจากหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้อง
๗.	ขั้นตอนจัดทำกรวิเคราะห์ข้อเสนอของส่วนราชการ			
๗.๑		- ผอ. กองฯ รับไปพิจารณาดำเนินการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ รวมทั้ง - ผอ. กองฯ มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบดำเนินการ	ผอ. กองฯ / ผชช./ และเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ	ร่างบันทึกประกอบวาระการประชุม อ.ก.พ.ร.ฯ

ลำดับ	ผังกระบวนการ	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	ข้อมูล/เอกสารที่เกี่ยวข้อง
				
	๑.วิเคราะห์การทบทวน บทบาท ภารกิจภาพรวม ของส่วนราชการ	• เจ้าหน้าที่วิเคราะห์การทบทวนภารกิจโดยภาพรวมของส่วนราชการโดยพิจารณาแนวทางในอนาคตว่าส่วนราชการต้องเป็นหน่วยงานที่ดำรงอยู่เพื่อทำอะไรให้กับประเทศชาติ • วิเคราะห์ ภารกิจ (Business Analysis) เพื่อให้ทราบถึงความจำเป็นของความคงอยู่ของภารกิจ การปรับบทบาทของภาครัฐและการบริหารจัดการของภาครัฐให้เหมาะสม	ผอ. กองฯ /ผชช./ และเจ้าหน้าที่ ที่รับผิดชอบ	• รัฐธรรมนูญ/ยุทธศาสตร์ชาติ/แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ • แผนพัฒนาเศรษฐกิจ/นโยบายรัฐบาล • วิสัยทัศน์ พันธกิจยุทธศาสตร์กระทรวง/กรม • ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม
	๒.วิเคราะห์เหตุผลความ จำเป็นในการขอแบ่ง ส่วนราชการ	• เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวงพิจารณาเหตุผลความจำเป็นของการขอแบ่งส่วนราชการ	ผอ. กองฯ /ผชช./ และเจ้าหน้าที่ ที่รับผิดชอบ	• รัฐธรรมนูญ • ยุทธศาสตร์ชาติ • แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ • แผนพัฒนาเศรษฐกิจ • นโยบายรัฐบาล • วิสัยทัศน์ พันธกิจยุทธศาสตร์กระทรวง/กรม • ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม
	๓.วิเคราะห์ภารกิจของ ส่วนราชการที่มีการแบ่ง ส่วนราชการใหม่ และ อัตรากำลัง	• เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวงวิเคราะห์ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการที่จะจัดตั้งมีกรอบภารกิจอะไรบ้างที่จะดำเนินการบทบาทของส่วนราชการนั้นคืออะไร มีหน้าที่และอำนาจอย่างไร โดยพิจารณาดังนี้ - ขอบเขตหน้าที่และอำนาจส่วนราชการระดับกรม - การเปรียบเทียบการแบ่งส่วนราชการที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่ขอปรับปรุงใหม่ - หน้าที่ ความรับผิดชอบของแต่ละส่วนราชการระดับกอง - กรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ - ภารกิจหลักของส่วนราชการระดับกองที่ขอจัดตั้งใหม่	ผอ. กองฯ /ผชช./ และเจ้าหน้าที่ ที่รับผิดชอบ	• รัฐธรรมนูญ/ยุทธศาสตร์ชาติ/แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ • แผนพัฒนาเศรษฐกิจ / นโยบายรัฐบาล • วิสัยทัศน์ พันธกิจยุทธศาสตร์กระทรวง/กรม • ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม
	๔. วิเคราะห์ปริมาณงาน	เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวงวิเคราะห์งานย้อนหลังสำคัญอย่างน้อย ๓ ปี งานปัจจุบันและเป้าหมายงานตามแผน (งานล่วงหน้า ๓ ปี) ของส่วนราชการ	ผอ. กองฯ /ผชช./ และเจ้าหน้าที่ ที่รับผิดชอบ	• ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม
				

ลำดับ	ผังกระบวนการ	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	ข้อมูล/เอกสารที่เกี่ยวข้อง
		เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวงพิจารณาถึงความเหมาะสมของตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายใช้ในการวัดผลการดำเนินงานจากขอปรับปรุงโครงสร้างโดยพิจารณาความคุ้มค่าที่จะได้รับการปรับปรุงโครงสร้างที่เป็นรูปธรรม (ประโยชน์ต่อประเทศชาติ/ประโยชน์ต่อส่วนราชการ/ประโยชน์ต่อประชาชน)	ผอ. กองฯ /ผชช./ และเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม
		เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวงพิจารณารายละเอียดงบประมาณค่าใช้จ่ายในปัจจุบัน ประเมินการค่าใช้จ่ายในปีงบประมาณถัดไป (๓ ปีข้างหน้า) และโครงการและงบประมาณภายใต้ความรับผิดชอบของส่วนราชการที่ขอปรับปรุง (ย้อนหลัง ๓ ปี)	ผอ. กองฯ /ผชช./ และเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ	ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม
		เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบกระทรวงตรวจสอบร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการที่มีการปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรมใหม่ โดยพิจารณาถึงภารกิจที่ปรับปรุงใหม่ อำนาจหน้าที่ของแต่ละกองว่าสอดคล้องกับการปรับปรุงโครงสร้าง และมีความซ้ำซ้อนของภารกิจภายในกรมหรือไม่	ผอ. กองฯ /ผชช./ และเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ	- ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการภายในกรม - ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
๗.๒		- เจ้าหน้าที่จัดทำสรุปความเห็นจากการวิเคราะห์ข้อเสนอการแบ่งส่วนราชการฯ และข้อมูลประกอบข้างต้นเพื่อจัดทำร่างบันทึกการระงับ - กองฯ นำเสนอร่างบันทึกการระงับฯ ให้เลขาธิการ ก.พ.ร./ รองเลขาธิการ ก.พ.ร. หรือที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการที่รับผิดชอบ พิจารณา - กองฯ ประสานนำเรื่องเข้า อ.ก.พ.ร.	ผอ. กองฯ /ผชช./ และเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ	- ร่างบันทึกประกอบวาระการประชุม อ.ก.พ.ร.ฯ - ร่างกฎกระทรวงฯ
๗.๓		- กองฯ นำวาระเสนอที่ประชุม อ.ก.พ.ร. ฯ เพื่อพิจารณา - ฝ่ายเลขานุการ อ.ก.พ.ร. ฯ แจ้งมติ อ.ก.พ.ร. ฯ ให้กองฯ เจ้าของเรื่องทราบเพื่อดำเนินการต่อไป	- ผอ. กองฯ และเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ - ฝ่ายเลขานุการ อ.ก.พ.ร. ฯ	- บันทึกประกอบวาระการประชุม อ.ก.พ.ร.ฯ - ร่างกฎกระทรวงฯ

ลำดับ	ผังกระบวนการ	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	ข้อมูล/เอกสารที่เกี่ยวข้อง
๗.๔		• กองฯ เจ้าของเรื่องทำหนังสือแจ้งความเห็น อ.ก.พ.ร.ฯ ให้กระทรวง/ส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณายืนยันมติ • เมื่อกระทรวง/ส่วนราชการเจ้าของเรื่องมีความเห็นสอดคล้องกับ อ.ก.พ.ร.ฯ กองฯ เจ้าของเรื่องจัดเตรียมทำบันทึกเสนอ ก.พ.ร. • กองฯ ประสานนำเรื่องเข้า ก.พ.ร.	ผอ. กองฯ /ผชช./ และเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ	หนังสือแจ้งมติ อ.ก.พ.ร.ฯ เสนอรองเลขธิการ ก.พ.ร. หรือที่ปรึกษาการพัฒนา ระบบราชการ ลงนามถึง ปลัดกระทรวง
๗.๕		ส่วนราชการแจ้งความเห็นการปรับปรุงการ แบ่งส่วนราชการ (ตามที่ อ.ก.พ.ร.ฯ ได้มี มติ/ความเห็น) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. ทราบ	ฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการพัฒนา โครงสร้างฯ กระทรวง	หนังสือความเห็นของ กระทรวงเกี่ยวกับเรื่อง ดังกล่าว
๗.๖		• กองฯ เสนอร่างบันทึกการระงับ ให้ เลขธิการ ก.พ.ร./รองเลขธิการ ก.พ.ร. หรือที่ปรึกษาการพัฒนา ระบบราชการ ที่รับผิดชอบ พิจารณา • ประสานนำเรื่องเข้า ก.พ.ร. • กองฯ จัดทำบันทึกเสนอ ก.พ.ร. เพื่อ พิจารณา	ผอ. กองฯ /ผชช./ และเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ	• มติ/ความเห็น อ.ก.พ.ร.ฯ • คำสั่ง/ความเห็นของ เลขธิการ ก.พ.ร./ รอง เลขธิการ ก.พ.ร. หรือ ที่ปรึกษาการพัฒนา ระบบราชการ • ร่างบันทึกประกอบวาระ การประชุม ก.พ.ร. • ร่างกฎกระทรวงฯ ใหม่
๗.๗		สำนักงาน ก.พ.ร. โดยกองฯ ที่เกี่ยวข้องแจ้ง มติ ก.พ.ร. กรณี ก.พ.ร. และกระทรวงมี ความเห็นสอดคล้อง ให้แจ้งมติ ก.พ.ร. ให้ รายงานรัฐมนตรีและหัวหน้าส่วนราชการ ทราบ	ผอ. กองฯ /ผชช./ และเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ	• หนังสือแจ้งมติ ก.พ.ร. (เรียนรัฐมนตรีว่าการ กระทรวง) ให้เสนอเลขธิการ ก.พ.ร. ลงนาม/ (เรียน หัวหน้าส่วนราชการ) ให้ เสนอรองเลขธิการ ก.พ.ร. หรือที่ปรึกษาการพัฒนา ระบบราชการ ลงนาม
๗.๘		ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจัดส่งร่าง กฎกระทรวงให้สำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาตรวจพิจารณา	หัวหน้าส่วนราชการ และกลุ่มพัฒนาระบบ บริหารของกรม	• ร่างกฎกระทรวงฯ ใหม่
๗.๙		• สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจ พิจารณาร่างกฎกระทรวง โดยเชิญผู้แทน สำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องร่วมประชุมชี้แจง	สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา	• หนังสือการปรับปรุง การแบ่งส่วนราชการ ภายในกรม • ร่างกฎกระทรวงฯ ใหม่

ลำดับ	ผังกระบวนการ	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	ข้อมูล/เอกสารที่เกี่ยวข้อง
		- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยืนยันความเห็นร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ไปยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี - สำนักงาน ก.พ.ร. ส่งหนังสือยืนยันร่างกฎกระทรวงไปสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรียืนยันอีกครั้ง		
๗.๑๐		เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและประกาศในราชกิจจานุเบกษา	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	- หนังสือการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการ - กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่
๗.๑๑		กรณี ก.พ.ร. มีความเห็นไม่สอดคล้องกับคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง ให้สำนักงาน ก.พ.ร. จัดทำบันทึกความเห็นของกระทรวงและ ก.พ.ร. เสนอสำนกเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี	ผอ. กองฯ /ผชช./ และเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ	บันทึกเสนอ ค.ร.ม. พร้อมการวิเคราะห์ความเห็น
๗.๑๒		สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และแจ้งมติให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	- มติ/ความเห็นของคณะรัฐมนตรี - ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการใหม่
๗.๑๓		- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวง โดยเชิญผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมชี้แจง - สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาส่งเรื่องให้สำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยืนยันความเห็นร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ไปยังสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี - สำนักงาน ก.พ.ร. ส่งหนังสือยืนยันร่างกฎกระทรวงไปสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรียืนยันอีกครั้ง	- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา - ผอ. กองฯ และเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ	- หนังสือสอบถามความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา - ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
๗.๑๔		เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	- หนังสือการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการภายในกรม - กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรม

ลำดับ	ผังกระบวนการ	รายละเอียดงาน	ผู้รับผิดชอบ/ผู้ที่เกี่ยวข้อง	ข้อมูล/เอกสารที่เกี่ยวข้อง
				
๗.๑๕		ส่วนราชการดำเนินการตามมติ คณะรัฐมนตรี	ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง	กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

 จุดเริ่มต้นและสิ้นสุดกระบวนการ
  กิจกรรมและการปฏิบัติงาน
  การตัดสินใจ
  ทิศทาง/การเคลื่อนไหวของงาน
  จุดเชื่อมต่อขั้นตอน

๗. ระบบการติดตามและประเมินผลตัวชี้วัด

ระบบการติดตามและประเมินผลการให้คำปรึกษาแนะนำด้านการจัดโครงสร้าง

กลไกการติดตามและประเมินผล	ความถี่	ผู้รับผิดชอบ
ร้อยละความสำเร็จของการปรับบทบาทภารกิจ โครงสร้างของส่วนราชการและสามารถนำเรื่องดังกล่าวเสนอ อ.กพ.ร./ก.พ.ร. ได้ภายในเวลาที่กำหนด	รายงานประจำเดือน	- กองพัฒนาระบบราชการ ๑ - กองพัฒนาระบบราชการ ๒
ร้อยละความสำเร็จของเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ที่ได้รับความเห็นชอบของฝ่ายบริหาร เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด	รายงานประจำเดือน	- กองพัฒนาระบบราชการ ๑ - กองพัฒนาระบบราชการ ๒

๘. เอกสารอ้างอิง (Reference Document)

- ๑) หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๔/ว ๖ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ เรื่อง การแบ่งส่วนราชการภายในกรม
- ๒) หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๕ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอจัดตั้งและการประเมินผลหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (ตามมติ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๐)
- ๓) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๐๕ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การกำหนดกลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงานด้านวิชาการไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
- ๔) หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ (ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐)
- ๕) หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๒๗ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค (ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐)
- ๖) หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒)
- ๗) มติ ก.พ.ร. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง แนวทางการจัดส่วนราชการในสำนักงานปลัดกระทรวงและส่วนราชการ เพื่อปฏิบัติงานสนับสนุนในกรม
- ๘) มติ ก.พ.ร. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การกำหนดชื่อส่วนราชการ ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และแก้ไขเพิ่มเติม

- ๙) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒
- ๑๐) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ๒๕๕๐
- ๑๑) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๓
- ๑๒) พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง พ.ศ. ๒๕๔๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึงปัจจุบัน (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๕๙
- ๑๓) พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙
- ๑๔) พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘
- ๑๕) พระราชบัญญัติการว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๕

๙. เอกสารบันทึก (Record)

ชื่อเอกสาร	ผู้รับผิดชอบ	สถานที่จัดเก็บ	ระยะเวลา	วิธีการจัดเก็บ
๑) เอกสารคำขอการแบ่งส่วนราชการในกระทรวงกรม ซึ่งส่งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ๒) บันทึกเรื่อง การแบ่งส่วนราชการในกระทรวง กรมที่เสนอ อ.ก.พ.ร./ อ.ก.พ.ม. พิจารณา ๓) รายงานการประชุม มติ/ความเห็น อ.ก.พ.ร./อ.ก.พ.ม. ๔) หนังสือแจ้งมติ/ความเห็นของ อ.ก.พ.ร./ อ.ก.พ.ม.เกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการไปยัง กระทรวงเจ้าของเรื่อง ๕) หนังสือแจ้งความเห็นของกระทรวงเรื่อง การแบ่งส่วนราชการไปยังสำนักงาน ก.พ.ร./ก.พ.ม. ๖) บันทึกเรื่อง การแบ่งส่วนราชการในกระทรวง กรมที่เสนอ ก.พ.ร./ก.พ.ม. พิจารณา ๗) หนังสือแจ้งมติ/ความเห็นเรื่องการแบ่งส่วนราชการ ในกระทรวง กรม และการขอจัดตั้งองค์การมหาชน/ ขอแปลงสภาพหน่วยบริการรูปแบบพิเศษไปยัง กระทรวง เจ้าของเรื่อง ๘) หนังสือแจ้งมติ/ความเห็นฯ ไปยังสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี ๙) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเชิญ เจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.ร. ไปชี้แจงเกี่ยวกับ การแบ่งส่วนราชการภายในกรมที่รับผิดชอบ	ธุรการของ สำนักฯ	- ระบบสารบรรณ อิเล็กทรอนิกส์/ ระบบจัดเก็บเอกสาร (https://smart.op dc.go.th) - ตู้เอกสารกอง พัฒนาระบบ ราชการ ๑-๒	๕ ปี	เรียงตามวันที่ และจัดแยกเป็น รายการกระทรวง ตามที่ได้แจ้ง หนังสือให้ กระทรวงทราบ หรือเสนอสำนัก เลขาธิการ คณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรี พิจารณา

๑๐. จรรยาบรรณของนักพัฒนาระบบราชการ ในการให้คำปรึกษาแนะนำด้านการจัดโครงสร้าง

การให้คำปรึกษาแนะนำด้านการจัดโครงสร้างเป็นหนึ่งในกระบวนการสร้างคุณค่าที่มีความสำคัญกับหน่วยงานต่าง ๆ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นความรับผิดชอบของนักพัฒนาระบบราชการของกองพัฒนาระบบราชการ ๑ - ๒ ที่ต้องดำเนินการโดยคำนึงถึงจรรยาบรรณในการปฏิบัติราชการในหน้าที่ ดังนี้

๑๐.๑ จรรยาบรรณในการปฏิบัติตน

- ๑) ปฏิบัติตนอยู่ในศีลธรรม คุณธรรม และจริยธรรมอันดีงาม ปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต อยู่ในระเบียบวินัย
- ๒) มีทัศนคติที่ดี มีมนุษยสัมพันธ์ ให้ความร่วมมือร่วมใจ ช่วยเหลือเกื้อกูลกันในการปฏิบัติงาน ประสานสัมพันธ์และทำงานเป็นทีม เพื่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลของสำนักงาน
- ๓) ปรับตนให้สามารถทำงานร่วมกับผู้อื่น ปฏิบัติต่อผู้ร่วมงานด้วยความสุภาพ ยึดมั่นความสามัคคี มีน้ำใจต่อผู้ร่วมงาน ไม่ปิดบังข้อมูลที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน

- ๔) มีจิตสำนึกที่ดี มีความรับผิดชอบต่อนหน้าที่ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรอบคอบ ระมัดระวัง โปร่งใส ตรวจสอบได้ และไม่ก้าวก่ายหรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของผู้อื่นโดยมิชอบ
- ๕) เคารพ รับฟังคำแนะนำ และปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นต่อนอย่างถูกต้องสุจริต และเต็มกำลังความสามารถ
- ๖) ยึดมั่นในวิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์และเป้าหมายของสำนักงาน ปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถ ขยันหมั่นเพียร เสียสละ ทุ้มเทสติปัญญา มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงานเพื่อบรรลุเป้าหมายของสำนักงาน ก.พ.ร.
- ๗) มีความรับผิดชอบและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงานของสำนักงาน ก.พ.ร. ทั้งในด้านความคิดเห็น การทำงาน การแก้ไขปัญหาาร่วมกัน รวมทั้งเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงพัฒนางานให้มีคุณภาพมากขึ้น

๑๐.๒ จรรยาบรรณในการปฏิบัติราชการตามหน้าที่

- ๑) เรียนรู้และพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่องเพื่อให้มีความรู้และทักษะที่เหมาะสม ให้สามารถปฏิบัติงานบนฐานความรู้ ทักษะ ความชำนาญ มีวิสัยทัศน์ มียุทธศาสตร์และเป้าหมายการทำงาน รวมทั้งสามารถทำงานในเชิงรุกและสามารถบูรณาการการทำงานได้
- ๒) หมั่นศึกษา ค้นคว้า ความรู้เกี่ยวกับส่วนราชการที่อยู่ในความรับผิดชอบ เช่น กฎหมายทั้งหมดที่เกี่ยวข้อง โครงสร้าง ภารกิจ และผลผลิตปัจจุบัน เป้าหมายในการพัฒนาเปลี่ยนแปลง และข่าวสารกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นฐานข้อมูลในการปฏิบัติหน้าที่วิเคราะห์การจัดโครงสร้าง และให้คำปรึกษาส่วนราชการได้อย่างถูกต้องเหมาะสม
- ๓) ปฏิบัติหน้าที่ในการวิเคราะห์การจัดโครงสร้างและการให้คำแนะนำปรึกษาด้วยความเที่ยงตรงเป็นธรรม มีความเสมอภาค ไม่เลือกปฏิบัติ ไม่หวังผลประโยชน์ หรือสิ่งตอบแทน รวมทั้งแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่ และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน
- ๔) ปฏิบัติหน้าที่ในการวิเคราะห์การจัดโครงสร้างส่วนราชการ โดยพิจารณาไตร่ตรอง วิเคราะห์ปัญหาตามหลักวิชาการ หลักเกณฑ์ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งหมดอย่างรอบด้าน เพื่อให้ได้โครงสร้างส่วนราชการ หรือแนวทางการแก้ปัญหาให้หน่วยงาน ที่มีความเหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง
- ๕) ปฏิบัติหน้าที่ในการให้คำปรึกษา แนะนำหน่วยงานต่าง ๆ ด้วยความรวดเร็ว มีความเอาใจใส่ติดตามเรื่อง มีอัธยาศัยไมตรี มีกริยาจาสุภาพ มีการช่วยเหลือแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต ให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์ รวมทั้งชี้แจงทำความเข้าใจและอธิบายเหตุผลที่ถูกต้องชัดเจน
- ๖) ปฏิบัติหน้าที่โดยตระหนักในหน้าที่ความรับผิดชอบ ในฐานะเป็นข้าราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. โดยรักษาชื่อเสียง ส่งเสริมภาพลักษณ์และศักดิ์ศรี และไม่ประพฤติดปฏิบัติในทางที่ทำให้สำนักงาน ก.พ.ร. ต้องเสื่อมเสียชื่อเสียง
- ๗) ปฏิบัติหน้าที่โดยรักษาความลับของทางราชการอย่างเคร่งครัด ไม่เปิดเผยข้อมูลที่ยังไม่ได้รับการอนุญาตให้เปิดเผยต่อสาธารณะและบุคคลอื่น ๆ ไม่วิพากษ์วิจารณ์ลักษณะที่จะก่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์กรและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต่าง ๆ รวมทั้งไม่กระทำการใด ๆ ในการดัดแปลงหรือแก้ไขเอกสารทางราชการโดยมิชอบ
- ๘) ปฏิบัติหน้าที่ราชการในการวิเคราะห์การจัดโครงสร้างและการให้คำแนะนำปรึกษาอย่างเต็มกำลังความสามารถ โดยมีปณิธานในการมุ่งให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน โดยยึดประโยชน์ต่อประชาชนและการพัฒนาประเทศเป็นสำคัญ