

การจัดตั้งกลุ่มขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (กลุ่ม ป.ย.ป.)

วันที่ 16 มีนาคม 2561



ที่มา : รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560



- รัฐพึงจัดให้มี **"ยุทธศาสตร์ชาติ"** เป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อให้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน (มาตรา 65)
- การปฏิรูปประเทศต้องดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ดังต่อไปนี้
 - (1) ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย สามีคคีปรองดอง พัฒนาอย่างยั่งยืน และมีความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ
 - (2) สังคมมีความสุข เป็นธรรม และมีโอกาสทัดเทียมกันเพื่อขจัดความเหลื่อมล้ำ
 - (3) ประชาชนมีความสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ (มาตรา 257)
- ให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศอย่างน้อยในด้านต่าง ๆ ให้เกิดผล (มาตรา 258)

พ.ร.บ. การจัดทำ ยุทธศาสตร์ พ.ศ. 2560



พ.ร.บ. แผนและขั้นตอน การดำเนินการ ปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560



ที่มา (ต่อ): ยุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิรูปประเทศ

พ.ร.บ. การจัดทำยุทธศาสตร์ พ.ศ. 2560



- **หน่วยงานภาครัฐมีหน้าที่**ดำเนินการเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ (มาตรา 5)
- ให้ **คกก. จัดทำยุทธศาสตร์ชาติ**แต่ละด้านจัดทำ**แผนแม่บท**เพื่อบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ และให้**มีผลผูกพันหน่วยงานภาครัฐ**ที่เกี่ยวข้อง (มาตรา 10)
- ในกรณีที่ คกก. จัดทำยุทธศาสตร์ชาติเห็นว่ามี**ความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บท**ให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือ**ความจำเป็น**ของประเทศ ให้ คกก. จัดทำยุทธศาสตร์ชาติขอความเห็นชอบจาก คกก. และ ค.ร.ม. ก่อน และเมื่อให้ความเห็นชอบแล้ว จึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป (มาตรา 10 วรรคสี่)
- ให้ คกก. จัด**ให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ชาติทุกห้าปี**หรือในกรณีที่สถานการณ์ของโลกหรือสถานการณ์ของประเทศเปลี่ยนแปลงไปจนไม่สามารถหรือไม่เหมาะสมที่จะดำเนินการตามเป้าหมายหรือยุทธศาสตร์ด้านหนึ่งด้านใดได้ หาก คกก. เห็นสมควร**แก้ไขเพิ่มเติมยุทธศาสตร์ชาติ**เพื่อให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ให้ คกก. ขอความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการ (มาตรา 11)
- ให้**หน่วยงานของรัฐรายงานผลการดำเนินการ**ภายในเวลาและตามรายการที่กำหนด (มาตรา 24)

พ.ร.บ. แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560



- การปฏิรูปประเทศต้อง**สอดคล้อง**และเป็นไปในทิศทางเดียวกับ**ยุทธศาสตร์ชาติ** (มาตรา 5 วรรคสอง)
- ให้มีแผนปฏิรูปประเทศเพื่อกำหนดกลไก วิธีการ และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ แต่ละด้าน (มาตรา 6 วรรคหนึ่ง)
- การจัดทำ**แผนการปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน** จะทำเป็นแผนเดียวกันหรือแยกเป็นแผนแต่ละด้านหรือหลายด้านรวมกันก็ได้ แต่ทั้งนี้**ต้องสอดคล้องกับแผนแม่บท** (มาตรา 6 วรรคสอง)
- **หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่**ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนด (มาตรา 6 วรรคสาม)
- ต้อง**รายงานผลการดำเนินการ**ภายในเวลาและตามรายการที่กำหนด (มาตรา 25)

ที่มา (ต่อ) : ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี



- การประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนตามนโยบาย THAILAND 4.0 ครั้งที่ 1/2560 วันที่ 8 พ.ย. 60

“สำนักงานปลัดกระทรวง **ต้องมีหน่วยงานในสำนักงานปลัดกระทรวงที่ทำหน้าที่ ติดตามการบูรณาการ** เพื่อช่วยปลัดกระทรวง อธิบดี ทำงานเรื่องยุทธศาสตร์ชาติ การปฏิรูปประเทศ การบูรณาการแผนงาน แผนเงิน แผนคน แผนงบประมาณ ให้หาอัตราตรงนี้มาบรรจุ โดยคัดเลือกคนที่มีความสามารถ”



- การประชุมคณะรัฐมนตรี วันที่ 4 ธ.ค. 60

“...เพื่อให้การดำเนินการมีความสอดคล้อง เชื่อมโยง และเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับแนวทางการดำเนินการตาม พ.ร.บ. การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 **ให้ทุกกระทรวงแต่งตั้งคณะทำงานพิเศษขึ้นภายใน สป. กระทรวง** เพื่อทำหน้าที่ประสานงานเชื่อมโยงกับ คกก. ยุทธศาสตร์ชาติและ คกก. ปฏิรูปประเทศแต่ละด้าน”



- การประชุมคณะหัวหน้าส่วนราชการระดับกระทรวงหรือเทียบเท่า ครั้งที่ 1/2561 วันที่ 5 ม.ค. 61

“ให้ทุกส่วนราชการ**ปรับปรุงโครงสร้างของกระทรวง** โดยให้มีหน่วยงานทำหน้าที่บูรณาการ ขับเคลื่อนและประสานแผนงาน/โครงการของกระทรวงและระหว่างกระทรวง ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนฯ 12 และทิศทางการปฏิรูปประเทศ โดย**มอบหมายให้ทุกส่วนราชการดำเนินการ และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ. ร่วมกันพิจารณา**แนวทางการดำเนินการดังกล่าวแล้วแจ้งให้กระทรวงปฏิบัติต่อไป”



- รายงานการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ครั้งที่ 37 ของคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

“ให้สร้างกลไกการทำงานของสำนักงานปลัดกระทรวงทุกกระทรวงในการดำเนินการบูรณาการขับเคลื่อนประเทศ ปฏิรูป และยุทธศาสตร์ชาติ โดยให้สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแนวทางการดำเนินการตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี และสำเนาส่งสำนักงานปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่าทุกหน่วยงานไปปฏิบัติ เพื่อรายงานผลทุกเดือน ตั้งแต่ ม.ค. 61 เป็นต้นไป โดยให้รายงานไม่เกินวันที่ 5 เดือนถัดไป

เหตุผลความจำเป็น

ยุทธศาสตร์ชาติ

1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
2. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
4. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
5. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
6. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

แผนแม่บท

แผนปฏิรูปประเทศ 11 ด้าน

1. ด้านการเมือง
2. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
3. ด้านกฎหมาย
4. ด้านกระบวนการยุติธรรม
5. ด้านเศรษฐกิจ
6. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
7. ด้านสาธารณสุข
8. ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ
9. ด้านสังคม
10. ด้านพลังงาน
11. ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ



พ.ร.บ. การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. 2560 ม. 22 ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการและคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและปฏิรูปประเทศ

พ.ร.บ. แผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. 2560 มาตรา 23 ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูป

กระทรวง / หน่วยงานของรัฐ

คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง กระทรวง....

กลุ่มขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง
(กลุ่ม ป.ย.ป.)

องค์ประกอบคณะทำงาน

- | | |
|-------------------|-----------|
| 1. ปลัดกระทรวง | ประธาน |
| 2. รองปลัดกระทรวง | รองประธาน |
| 3. อธิบดีกรม... | คณะทำงาน |
| 4. อธิบดีกรม... | |
| 5. ... | เลขานุการ |
| 6. ผู้นำ ป.ย.ป. | คณะทำงาน |

กรอบระยะเวลาการดำเนินงาน

กรอบระยะเวลาการดำเนินงานตามกฎหมาย

๕ - ๙ มีนาคม ๖๑

ประชุมประธาน
และเลขานุการ
คณะกรรมการจัดทำ
ยุทธศาสตร์ชาติ

๑



๙ เมษายน ๖๑

คณะกรรมการจัดทำ
ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านต่าง ๆ
แก้ไขเพิ่มเติมร่างฯ และ
เสนอต่อคณะกรรมการ
ยุทธศาสตร์ชาติ

๓

๘ พฤษภาคม ๖๑

สำนักงานฯ ส่ง
ร่างยุทธศาสตร์ชาติ แก่สำนัก
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
และคณะรัฐมนตรี พิจารณา

๕



๘ กรกฎาคม ๖๑

สนช. พิจารณา
ให้ความเห็นชอบ
ร่างยุทธศาสตร์ชาติ

๗



๒

ส่ง
ร่างยุทธศาสตร์ชาติแก่
สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ

๒๘ มีนาคม ๖๑



๔

ประชุมคณะกรรมการ
ยุทธศาสตร์ชาติ

๒๓ - ๒๗ เมษายน ๖๑



๖

ประชุมคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
แก่ ร่างยุทธศาสตร์ชาติ

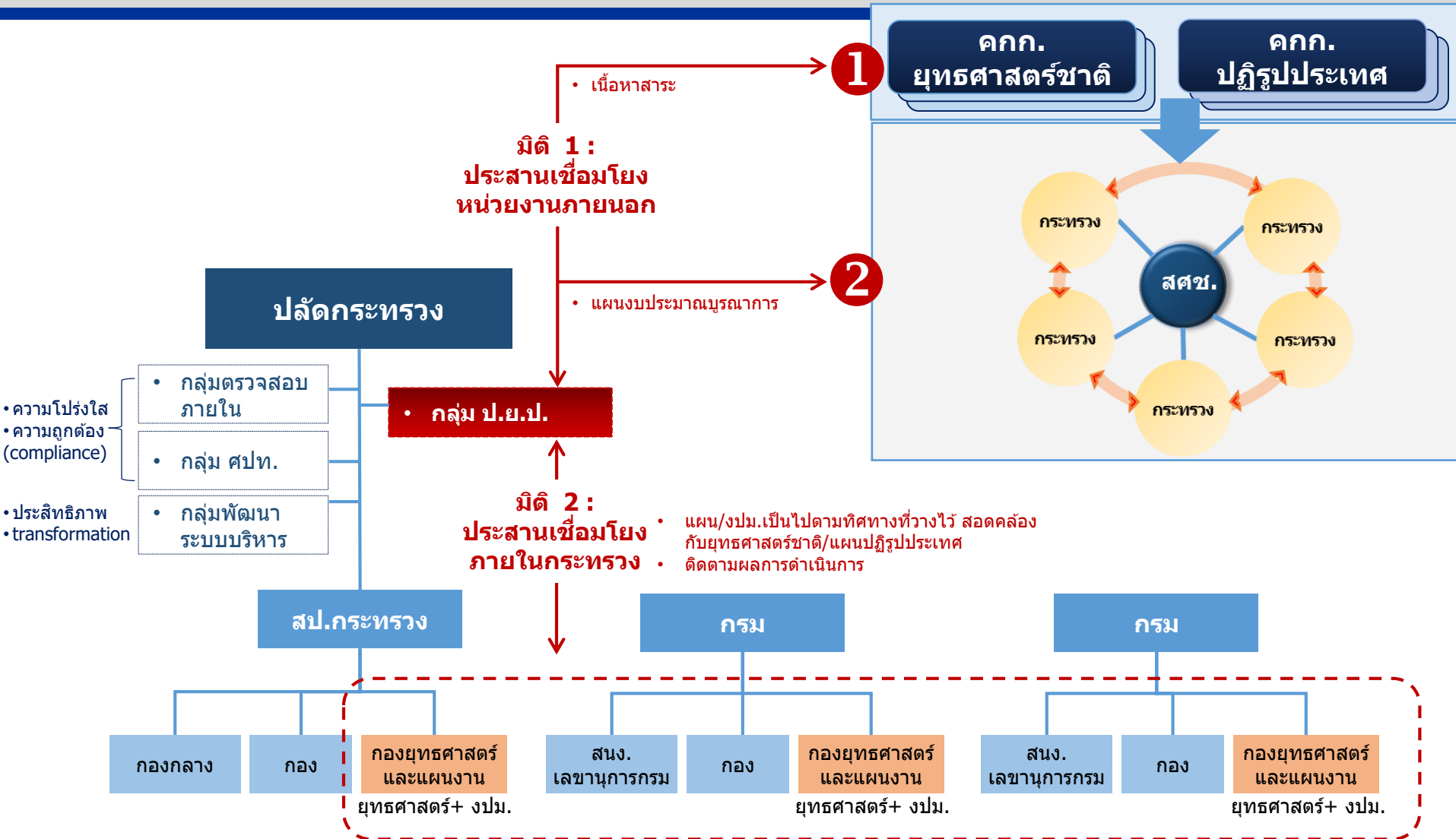
ภายใน ๕ มิถุนายน ๖๑

๘

นรม. นำร่างฯ ที่ สนช.
ให้ความเห็นชอบแล้ว
ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย

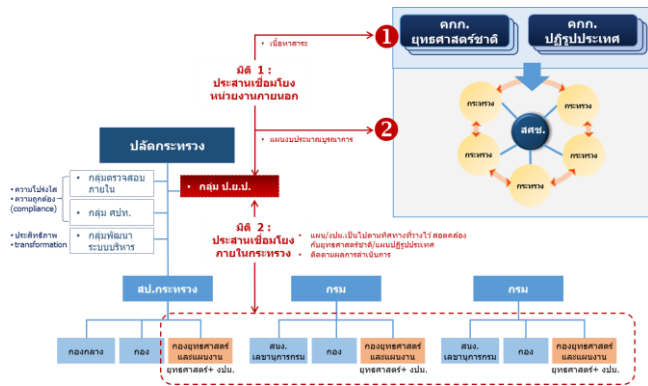
๑๘ กรกฎาคม ๖๑

กลไกการดำเนินงาน



กลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวงทำหน้าที่บูรณาการ ขั้วเคลื่อน และประสานงานและเป็นเครือข่ายของ สศช. ปฏิบัติงานในลักษณะ**เมทริกซ์** เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ระหว่างกัน

หน้าที่ และอำนาจของกลุ่ม ป.ย.ป.



- เป็นศูนย์บัญชาการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศของกระทรวง
- เป็นแกนกลางประสานงานระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศกับส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัดกระทรวง และระหว่างกระทรวง
- งานเลขานุการของคณะทำงานขับเคลื่อนในระดับกระทรวง
- เป็นเจ้าภาพในการกำกับ ติดตามการดำเนินการของส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัด ให้เป็นไปตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนปฏิรูปประเทศ



- จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของแผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูปประเทศให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนด
- ประเมินผล และจัดทำรายงานการดำเนินการของกระทรวงในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ
- ประสาน เร่งรัด และให้คำปรึกษาแนะนำแก่ส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัด
- เผยแพร่ และสื่อสารสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ข้าราชการและบุคลากรในสังกัดกระทรวง

การจัดตั้งกลุ่ม ป.ย.ป.

แนวคิดในการจัดตั้ง



➢ เป็นภารกิจที่ต้องการการขับเคลื่อนอย่างรวดเร็ว / เร่งด่วน

- เป็นภารกิจที่มีความสำคัญต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดในแผนปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ
- มีความคล่องตัว และอิสระในการดำเนินงานมากกว่าการบังคับบัญชาตามสายการบังคับบัญชา

• จัดตั้งเป็นกลุ่มที่มีขนาดเล็ก มีขีดสมรรถนะสูง

➢ เป็นภารกิจพิเศษต่างจากงานประจำทั่วไป

- เป็นเจ้าภาพในการประสานงาน เชื่อมโยงระหว่างกระทรวงกับ คกก.จัดทำยุทธศาสตร์ชาติ คกก.ปฏิรูปประเทศ และ สศช.
- ประสานระหว่างกระทรวงกับส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัดกระทรวง และกระทรวงอื่น ๆ
- ปฏิบัติงานในฐานะผู้แทนปลัดกระทรวงในการประสานงาน เร่งรัด ติดตามการดำเนินงานของส่วนราชการในสังกัด

รูปแบบการจัดตั้ง



• ระยะแรก

จัดตั้ง "กลุ่ม" ไม่ปรากฏในกฎกระทรวง โดยใช้อำนาจบริหารของปลัดฯ (มาตรา 21 พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน)

• ระยะต่อไป

อาจจัดตั้งเป็น "กลุ่ม" เป็นส่วนราชการตามมาตรา 31 วรรคสองและตามมติ ค.ร.ม.17 ก.ค. 50

การจัดตั้งกลุ่ม ป.ย.ป. (ต่อ)

จัดตั้งกลุ่ม ป.ย.ป. ในสำนักงานปลัดกระทรวงทุกกระทรวง โดยจัดตั้งเป็นกลุ่ม ไม่ปรากฏในกฎกระทรวง ใช้อำนาจบริหารของปลัดกระทรวง สำหรับสำนักนายกฯ/ส่วนราชการฯ ชั้นตรงนายกฯ/ส่วนราชการไม่สังกัด ก.ท. กรม อาจจัดตั้งตามเหตุผลความจำเป็น แต่ควรมอบหมายให้มีผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน

ตำแหน่ง และอัตรากำลัง

คุณลักษณะ



๑ ผู้นำ ป.ย.ป.

- รองปลัดกระทรวง
- ผู้ตรวจราชการ
- ผู้บริหารอื่นในกระทรวง

- มีขีดสมรรถนะสูง มีความคิดริเริ่ม สร้างสรรค์
- มีทักษะทางเทคโนโลยี องค์ความรู้และนวัตกรรมใหม่ ๆ
- พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง
- มีความรู้ความเข้าใจ เห็นความสำคัญของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์



๑ ทีม ป.ย.ป. 3 - 5 ตำแหน่ง

- กำหนดให้เหมาะสมกับปริมาณงานและความยุ่งยาก ซับซ้อนของงาน หรือตามความจำเป็น
- ใช้วิธีการมอบหมายงานให้รับผิดชอบงานดังกล่าวอีกหน้าที่หนึ่ง

- เป็นคนรุ่นใหม่ที่เป็นนักคิด นักวางแผน และนักบริหารการเปลี่ยนแปลง โดยไม่ยึดติดกับระดับตำแหน่ง

(คัดเลือกจากนักบริหารการเปลี่ยนแปลงรุ่นใหม่ในกระทรวงหรือกรมก็ได้)



ลงทะเบียน
ผู้นำ และทีม ป.ย.ป.



เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักธรรมาภิบาล

BETTER GOVERNANCE, HAPPIER CITIZENS