

การยกระดับราชการไทย... เตรียมพร้อมผลักดันยุทธศาสตร์ชาติอย่างยั่งยืน

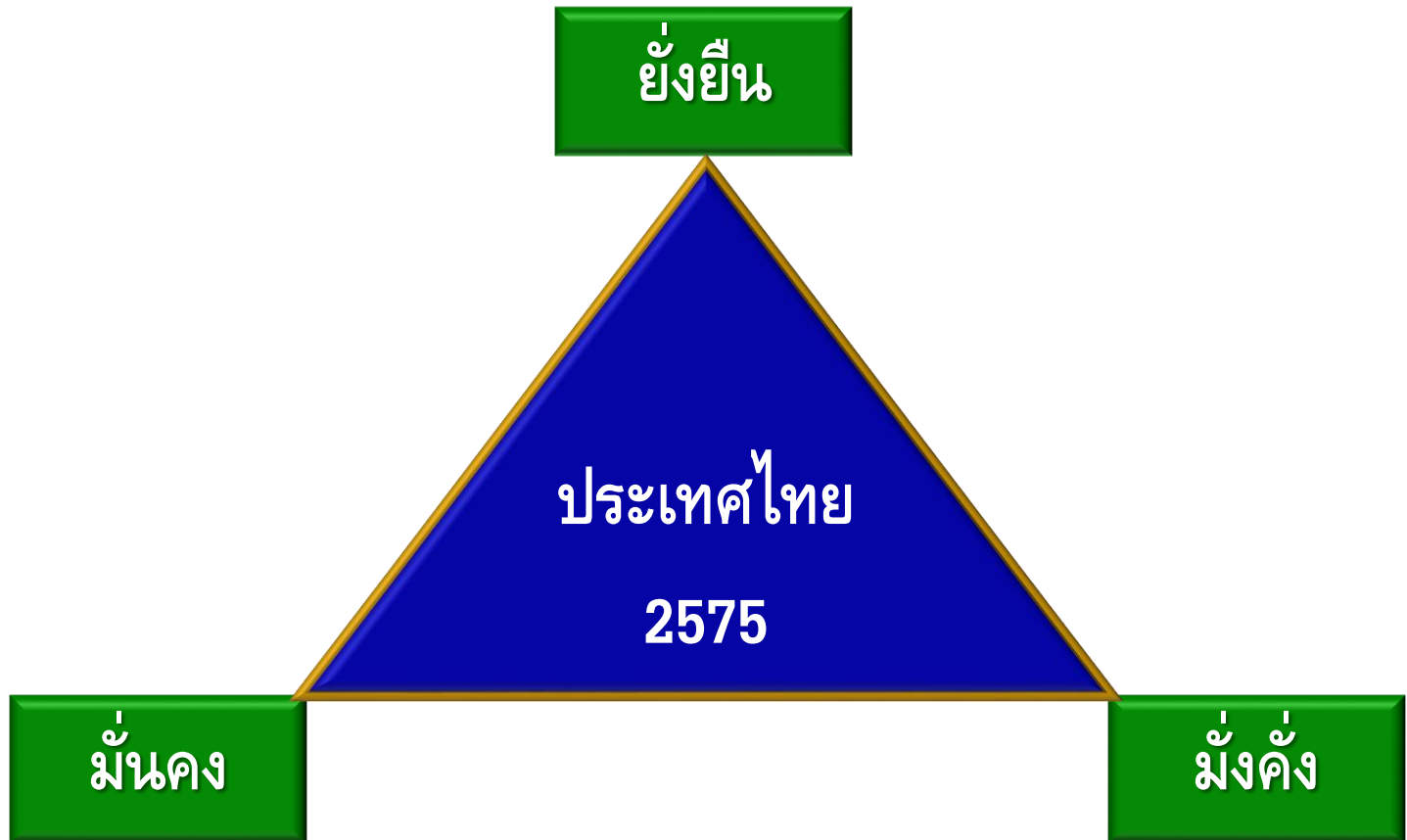
โดย

ธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์

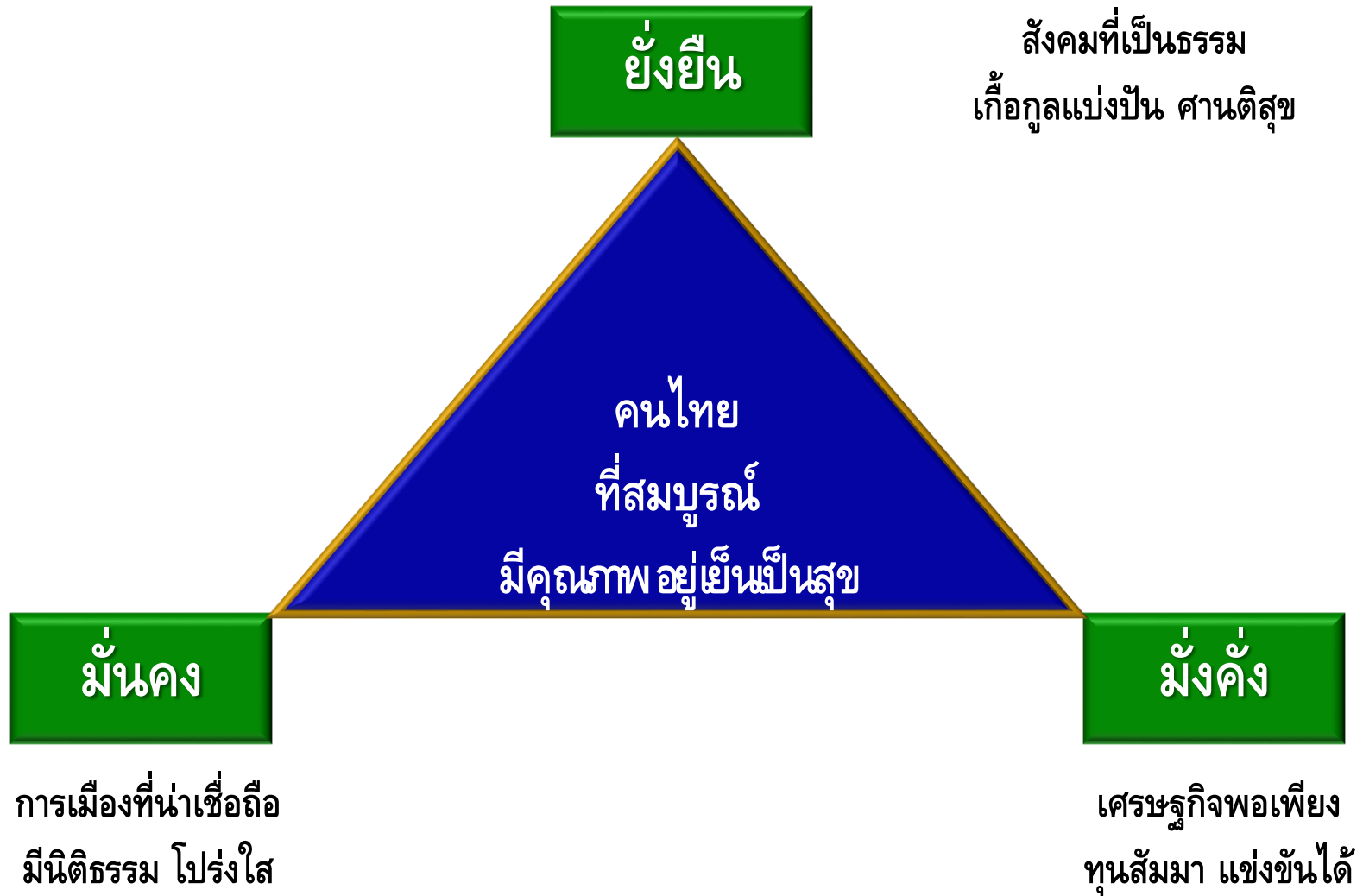
ภาพฝันอนาคตประเทศไทย ๒๐ ปี ข้างหน้าโดย สปช.



วาดฝันประเทศไทย 2575



วิสัยทัศน์ประเทศไทย 2575





เหตุผลความจำเป็นที่ต้องมียุทธศาสตร์ชาติ

1. การพัฒนาประเทศขาดความต่อเนื่อง
2. แผนพัฒนาของไทยกระจายอยู่ตามรายกระทรวง
3. การจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรส่วนใหญ่เป็นแบบแยกส่วน
4. ภาคเอกชนมีโอกาสร่วมน้อย ภาคประชาชนเกือบไม่มีส่วนร่วม
5. ประเทศพัฒนาส่วนใหญ่มียุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 – 30 ปี

ยุทธศาสตร์ชาติ

คือ แม่บทหลักที่เป็นกรอบชี้้นำ
การกำหนดนโยบายและแผนต่าง ๆ เพื่อการ
พัฒนาประเทศและการบริหารราชการ
การจัดสรรงบประมาณและทรัพยากร
เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ ความมั่นคง มั่งคั่ง
ยั่งยืนของประเทศและประชาชน

ประเด็นการปฏิรูปของสภาพัฒนาการ (สปช.)

กมธ. ปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน เสนอให้มีการ
ปฏิรูปประเทศ โดยมียุทธศาสตร์ชาติ ระยะยาวอย่างน้อย 20 ปี
โดย

- ยึดถือผลประโยชน์แห่งชาติเป็นหลัก
- มีการกำหนดเป้าหมาย จัดลำดับความสำคัญ ตัวชี้วัดและการติดตามประเมินผล
- มีกลไกและกระบวนการของกรอบการบูรณาการ
แผนพัฒนากลุ่มภารกิจ กลุ่มจังหวัด
- มีการทบทวนและปรับแก้ตามระยะเวลา และความจำเป็น
- มีกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติ

การบริหารราชการแผ่นดินกับยุทธศาสตร์ชาติ

- การบริหารราชการแผ่นดินทุกระดับต้องยึดหลักการตอบสนองความต้องการของประชาชน สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติระยะยาว และรายงานผลต่อประชาชน
 - มุ่งผลสัมฤทธิ์ โดยมีระบบการประเมินที่ชัดเจนเชื่อถือได้
 - เป็นองค์กรที่ใช้ความรู้ นำเทคโนโลยีสารสนเทศมาประยุกต์ใช้อย่างเหมาะสม
 - มีโครงสร้างขนาดเล็ก วางระบบทำงานแบบบูรณาการ มุ่งเพิ่มผลิตภาพ
 - ปฏิรูปการบริหารจัดการบุคลากรภาครัฐให้มีสมรรถนะ เป็นมืออาชีพ เที่ยงธรรม โปร่งใส

การเข้าถึงบริการภาครัฐและการมีส่วนร่วมของประชาชน

- ปฏิรูประบบบริหารงานภาครัฐตามหลักธรรมาภิบาลแบบบูรณาการระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อประโยชน์ส่วนรวมอย่างแท้จริง
- กำหนดแนวทางในการจำกัดอำนาจและปรับบทบาทของภาครัฐลงรวมถึงการลดการแทรกแซงของภาครัฐในกลไกตลาด
- ภาคเอกชนและภาคประชาสังคมสามารถขอจัดบริการสาธารณะได้ตามที่กฎหมายกำหนด โดยได้รับการสนับสนุนการกำกับดูแล ตรวจสอบ และวัดผลสัมฤทธิ์ในการจัดบริการสาธารณะให้ได้มาตรฐานมีคุณภาพและเป็นธรรมจากภาครัฐ

การจำกัดอำนาจ บทบาท ขนาดและการขยายตัวของภาครัฐ

- การขยายและตั้งส่วนราชการหรือหน่วยงานภาครัฐใหม่ในส่วนกลางและภูมิภาค จะต้องไม่เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่จัดบริการสาธารณะที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจะกระทำได้เฉพาะเมื่อมีการปรับยุบเลิกส่วนราชการเดิมลง

การปฏิรูประบบงบประมาณ

- ให้การจัดทำงบประมาณมีลักษณะที่เน้นการควบคุมที่ผลงาน และสร้างกลไกบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานตามภารกิจต่าง ๆ
- ให้จัดระบบงบประมาณเป็นระบบคู่ขนาน คือ การจัดสรรงบประมาณตามภารกิจ (Function-based budgeting) และ การจัดสรรงบประมาณตามพื้นที่ (Area-based budgeting)

ร่าง รธน. กับยุทธศาสตร์ชาติ

มาตรา 77 บทบัญญัติในหมวดนี้
(แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ) มีไว้เพื่อเป็น
เจตจำนงให้รัฐดำเนินการตรากฎหมาย กำหนด
ยุทธศาสตร์ชาติ และจัดทำนโยบายทางการ
บริหารราชการแผ่นดิน

มาตรา 170 ในการบริหารราชการ
แผ่นดิน รัฐมนตรีต้องดำเนินการตาม
รัฐธรรมนูญ กฎหมาย และนโยบายที่แถลงไว้
ตลอดจนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนพัฒนา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่รัฐสภา
ให้ความเห็นชอบแล้ว.....

มาตรา 191 วรรคสอง ร่าง พรบ.

งบประมาณประจำปี ต้องแสดงการ
ประมาณการรายรับและงบประมาณรายจ่าย
ประจำปี ตลอดจนการจัดสรรงบประมาณ
ตามภารกิจของหน่วยงานและตามพื้นที่ โดย
ต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ.....

คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ

ให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ นำผลการ
พิจารณาการปฏิรูปในด้านต่างๆ ของสภาพัฒน์
มาศึกษาและรวบรวมแจ้งให้ส่วนราชการทราบ หากเรื่องใด
สามารถดำเนินการได้ให้เร่งดำเนินการโดยเร็ว แต่หากมีความ
จำเป็นเร่งด่วนและเพื่อประโยชน์ของรัฐให้อำัยอำนาจ
ตามความในมาตรา 44 ของรัฐธรรมนูญแห่งชาติอานาจักรไทย
(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 เพื่อดำเนินการต่อไปได้

(มติ ครม. 8 กันยายน 2558)

ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี

(พ.ศ. 2558 – 2577)

6 ยุทธศาสตร์หลัก

- ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
- ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
- ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
- ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
- ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ การบริหารจัดการภาครัฐ

1. ปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ
2. ปรับปรุงบทบาทภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงาน
ภาครัฐ
3. วางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ
4. พัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคน และพัฒนาบุคลากร
ภาครัฐ
5. ต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ
6. พัฒนาระบบการให้บริการประชาชน
7. ปรับปรุง แก้ไข ยกเลิกกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับ

อนาคตประเทศไทยปี 2577

- ◆ เศรษฐกิจและสังคมไทยมีการพัฒนาอย่างมั่นคงและยั่งยืน
- ◆ ระบบเศรษฐกิจมีการเติบโตอย่างมีคุณภาพ มีเสถียรภาพ ทนสมัย
- ◆ คนไทยในอนาคตมีศักยภาพในการร่วมกันพัฒนาประเทศ
- ◆ สังคมไทยเป็นสังคมที่เป็นธรรม มีความเหลื่อมล้ำน้อย
- ◆ เศรษฐกิจและสังคมพัฒนาอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- ◆ การบริหารงานภาครัฐโปร่งใส มีประสิทธิภาพ รับผิดชอบ ตรวจสอบได้



ผลลัพธ์ที่ได้จากการปฏิรูป

- ประเทศไทยจะมียุทธศาสตร์ชาติเป็นแม่บทหลักในการบริหารราชการแผ่นดิน และการพัฒนาประเทศเป็นครั้งแรก
- การพัฒนาประเทศจะมีทิศทาง เป้าหมายระยะยาวที่ชัดเจน สามารถจัดลำดับความสำคัญและบูรณาการกันได้ง่ายขึ้น
- ภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชนจะสามารถผนึกกำลัง ร่วมในการพัฒนาประเทศได้ดีขึ้น
- ระบบราชการได้รับการยกระดับคุณภาพและประสิทธิภาพ สูงขึ้น